

**BANCO INTERAMERICANO
DE DESARROLLO**

Documento de Marco Sectorial: Política y Gestión Fiscal

División de Gestión Fiscal y Municipal (FMM)
Instituciones para el Desarrollo (IFD)
Octubre 2015



Los desafíos de la región

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, la sostenibilidad y la estabilidad macroeconómicas

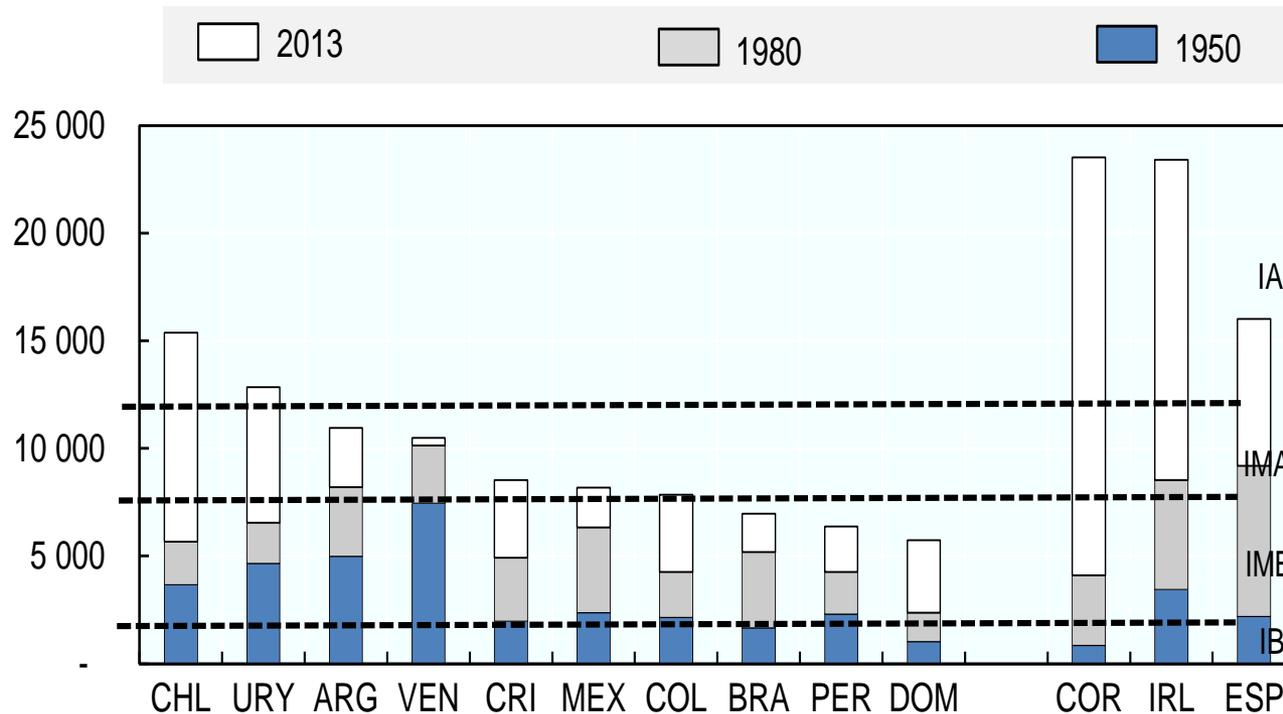
2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

3. Impacto de la política fiscal en la equidad y su relación con eficiencia y productividad

4. Transparencia en el uso de recursos públicos e institucionalidad fiscal

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, la sostenibilidad y la estabilidad macroeconómicas

ALC vs Economías Seleccionadas, PIB por Habitante (US\$ de 1990)



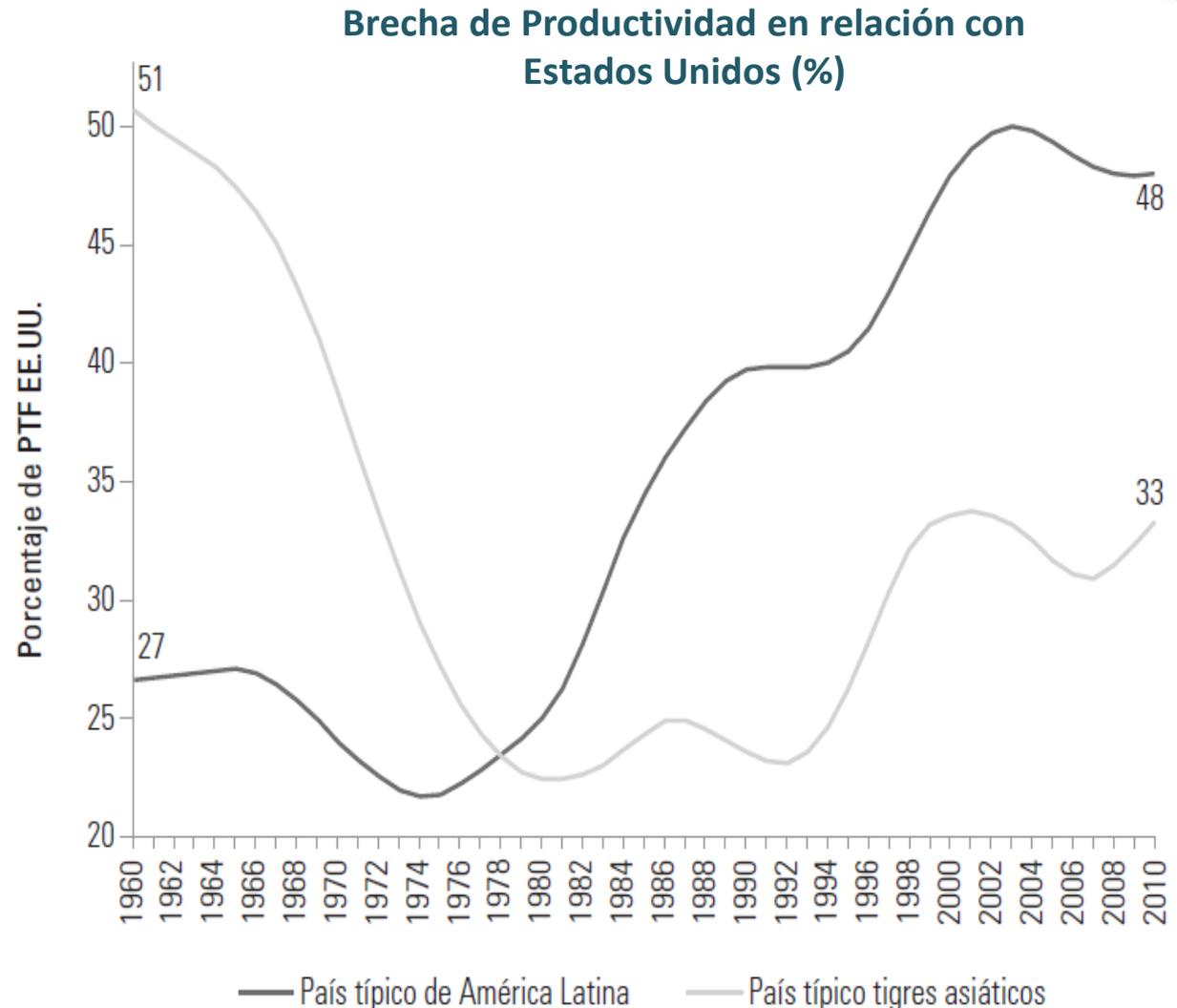
Relativo estancamiento y bajo crecimiento en el largo plazo

Fuente: OCDE – Latin America Economic Outlook 2015



1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

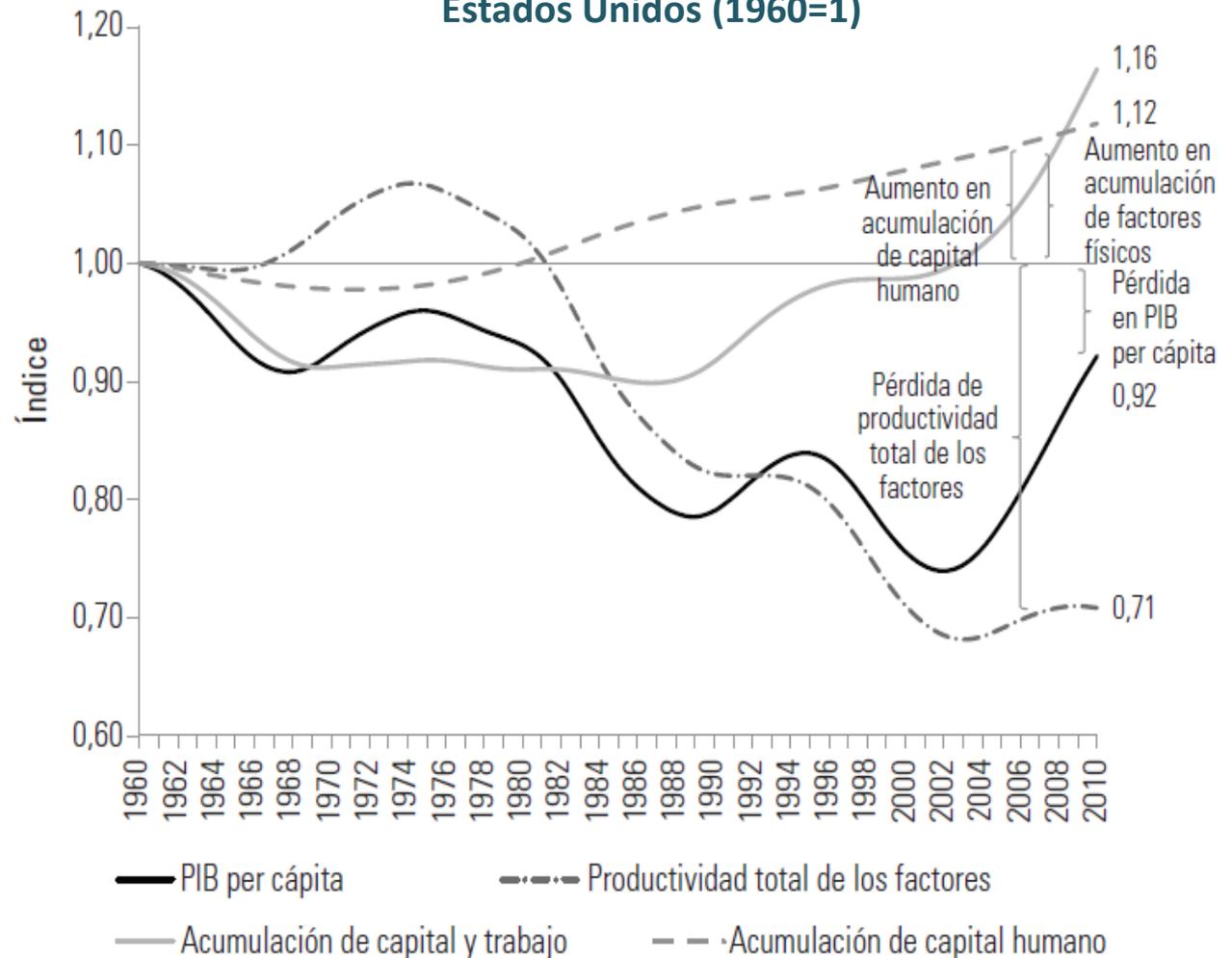
La brecha de productividad de la región con respecto a EEUU se ha ampliado, mientras que los países Asiáticos la han ido cerrando...



1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

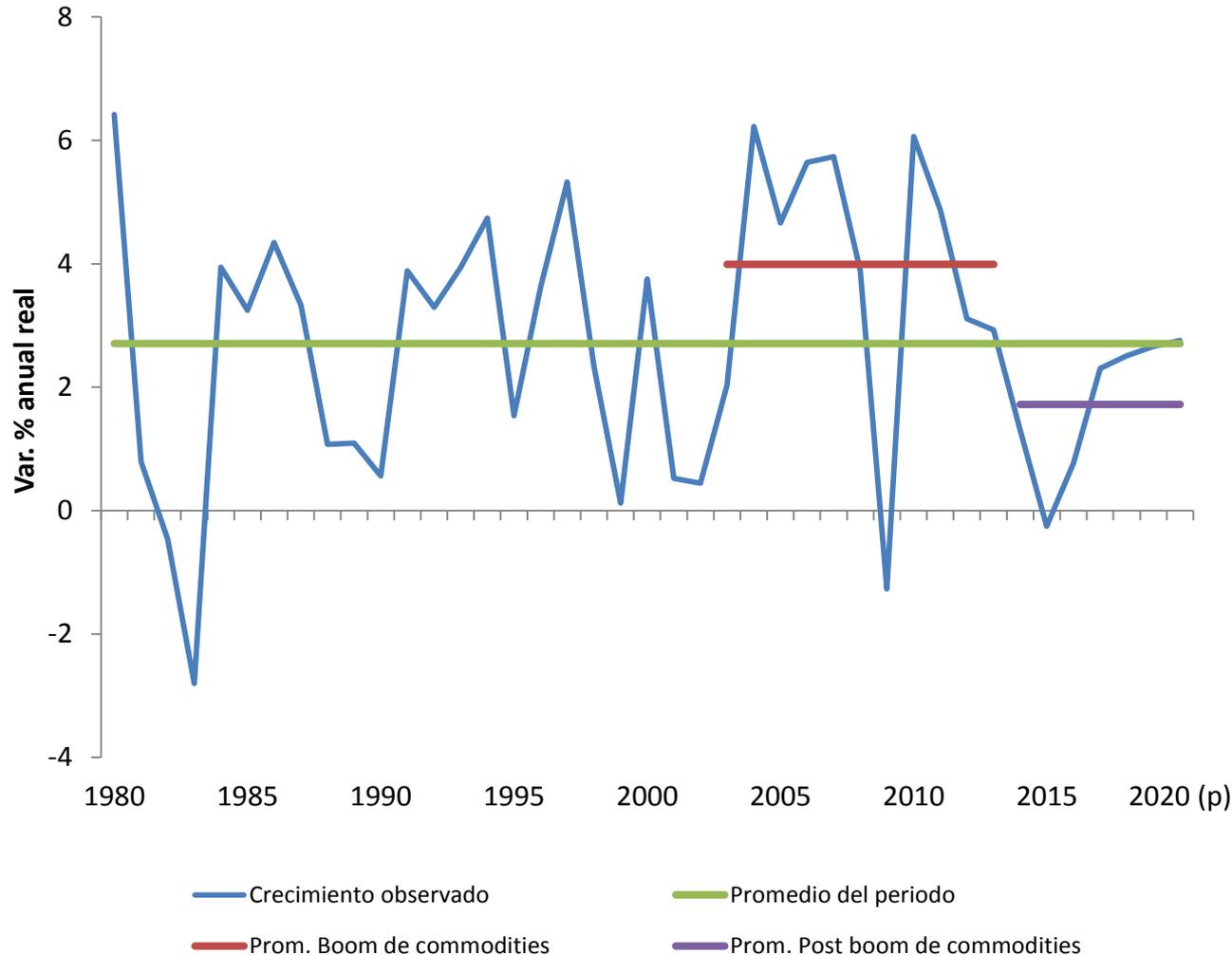
Este estancamiento en la productividad de los factores determinó una pérdida de PIB per cápita de 8% con respecto a EEUU, en promedio.

Desglose del PIB per capita: país típico de LAC vs. Estados Unidos (1960=1)



1. Política fiscal—¿qué se puede hacer?...Diagnóstico

América Latina y el Caribe: Crecimiento del PIB, 1980-2020

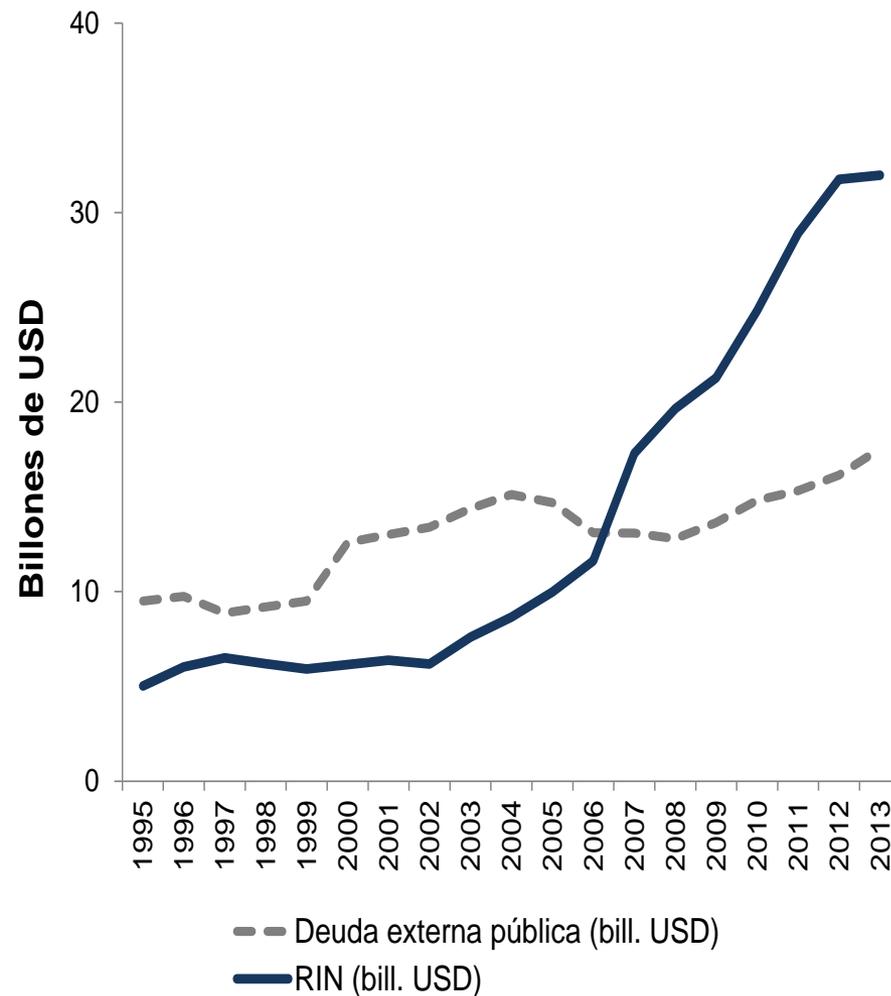


Perspectivas poco optimistas, con crecimientos que se mantendrán por debajo del promedio en los siguientes años

1. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

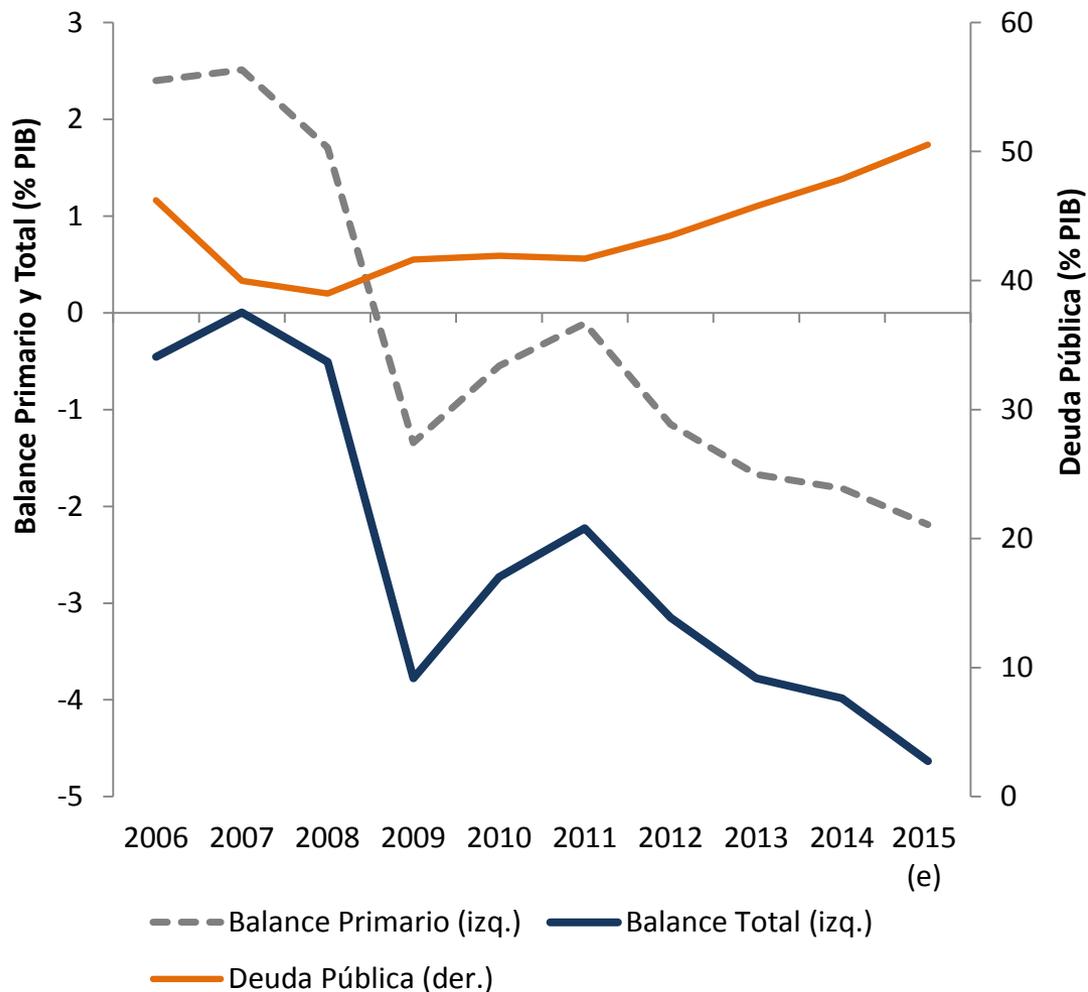
La política fiscal ha jugado un rol importante en el bajo crecimiento de la región, **a pesar de las mejoras en la posición fiscal y externa de varios países ...**

LAC: RIN y Deuda Externa Pública
(billones de USD)



1. Tendencias fiscales

Balance Primario, Total y Deuda Pública en ALC
2006-2015

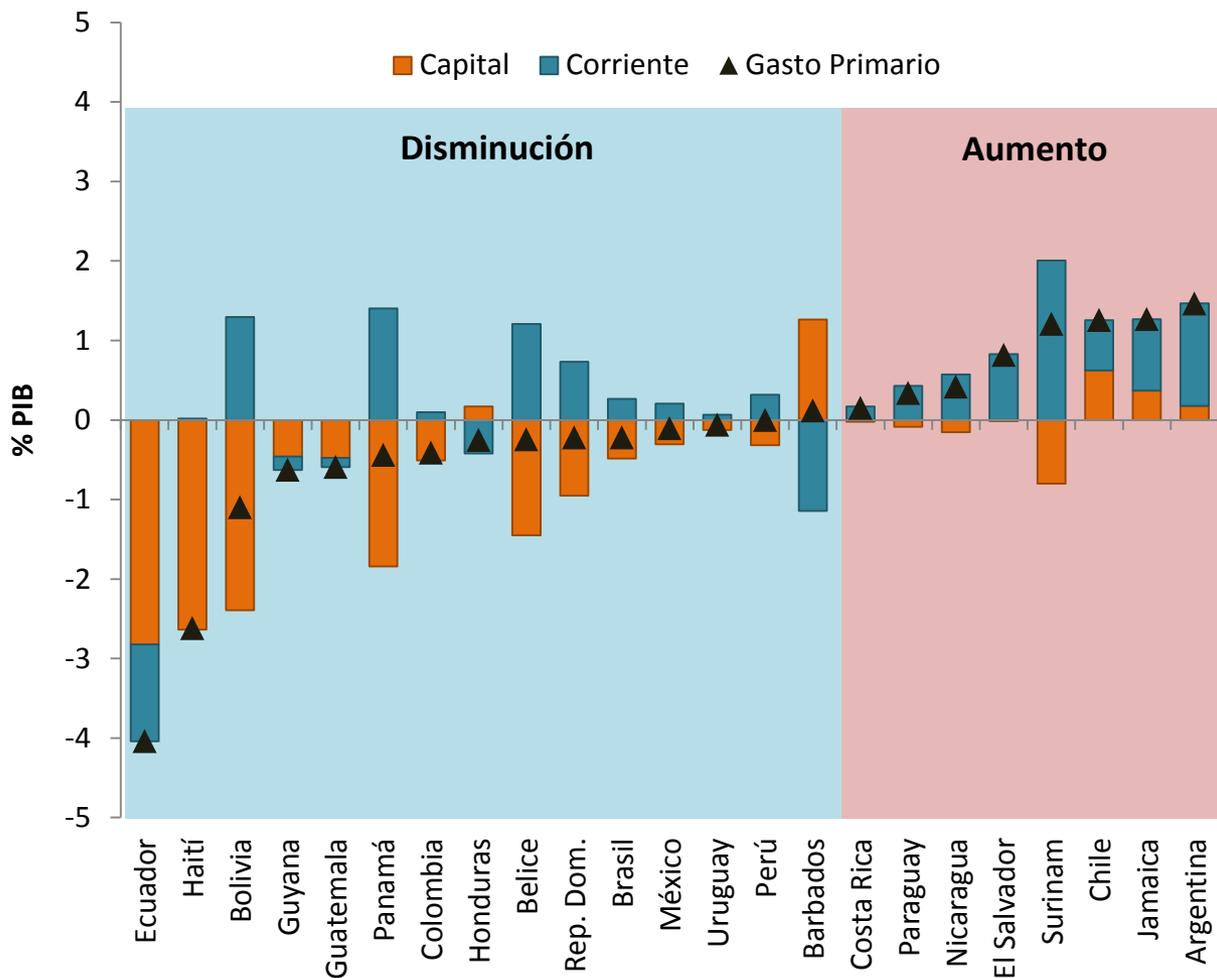


- **Deterioro iniciado en 2011 continúa en 2015**
 - Déficit primario > 2% PIB
 - Déficit total > 4% PIB
 - Deuda = 50% PIB
- **Causas:**
 - Menor crecimiento
 - Mayor gasto público
 - Menores precios de *commodities*
- **Nuevos desarrollos:**
 - Tasa de interés al alza



1. Tendencias fiscales

Cambio en el Gasto Primario 2014-15



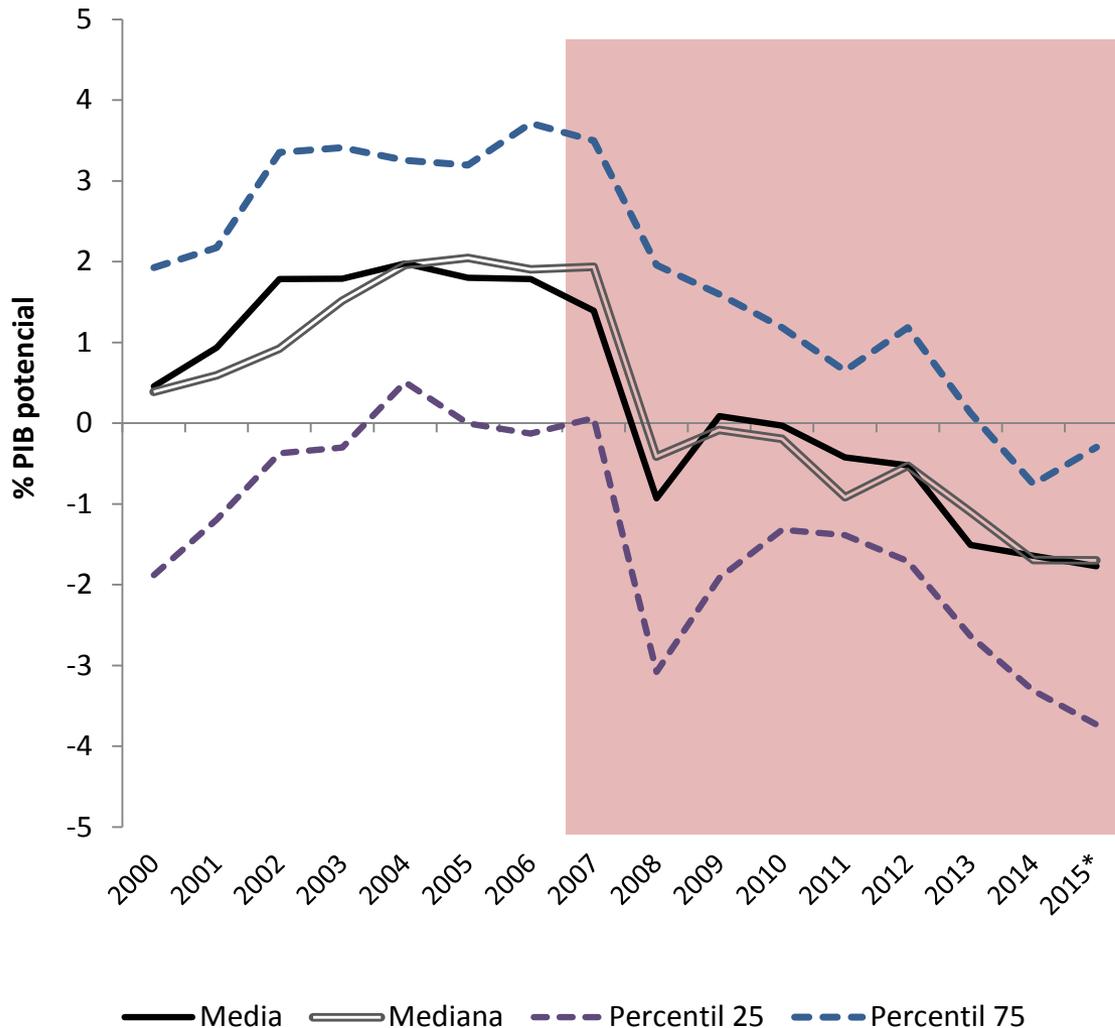
- Aumentos de gasto primario: mayores gastos corrientes (inflexibles)

- Disminuciones de gasto primario: menores gastos de inversión



1. Tendencias fiscales

Balances Primarios Estructurales



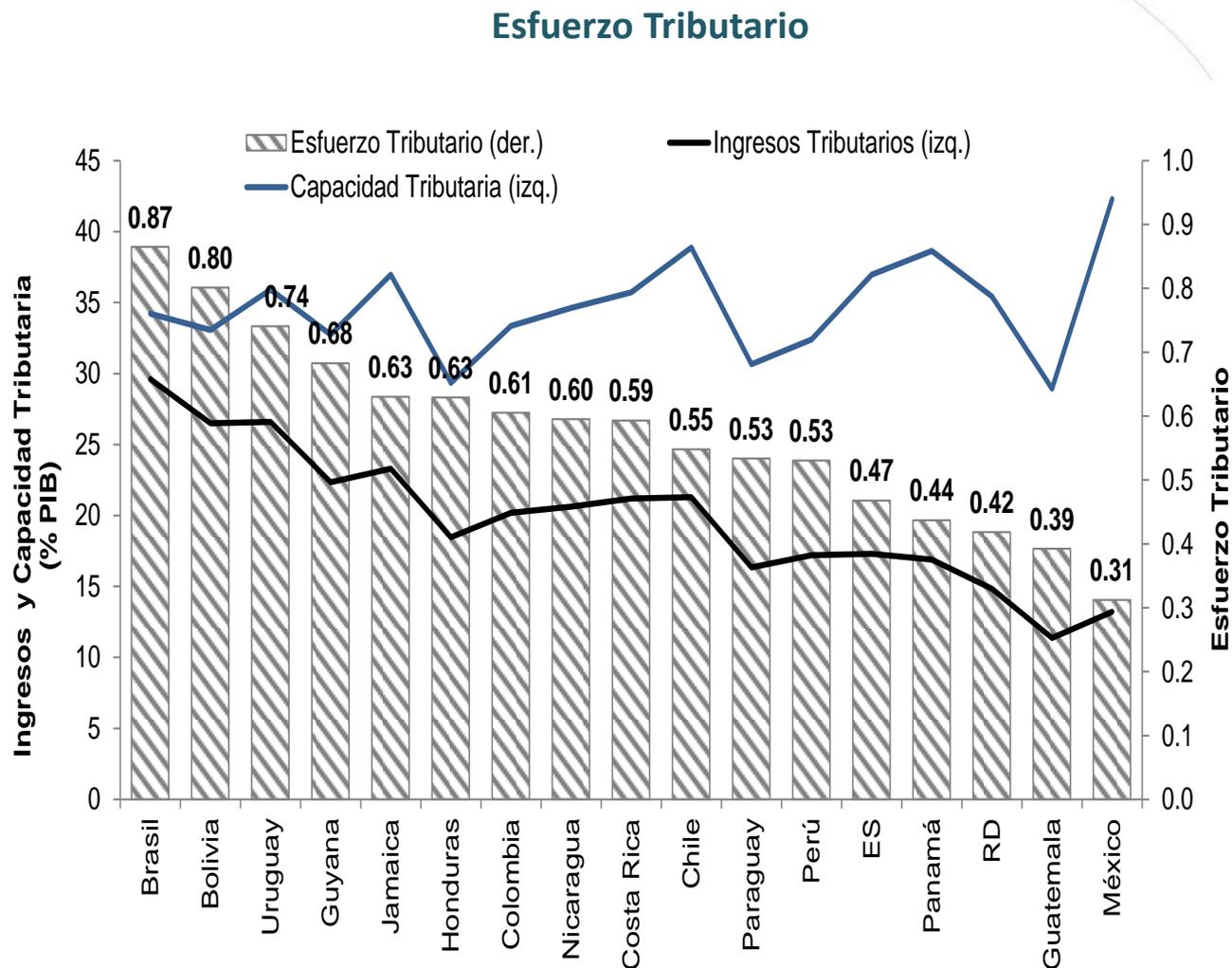
- Posición fiscal expansiva desde 2007

- Dificultad para revertir expansiones de gasto



2. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

A pesar del **aumento en los ingresos fiscales** en la última década, **los sistemas tributarios en la región no generan suficientes ingresos** en la mayoría de los países de acuerdo a su nivel de desarrollo, en en unos pocos la carga tributaria es elevada...

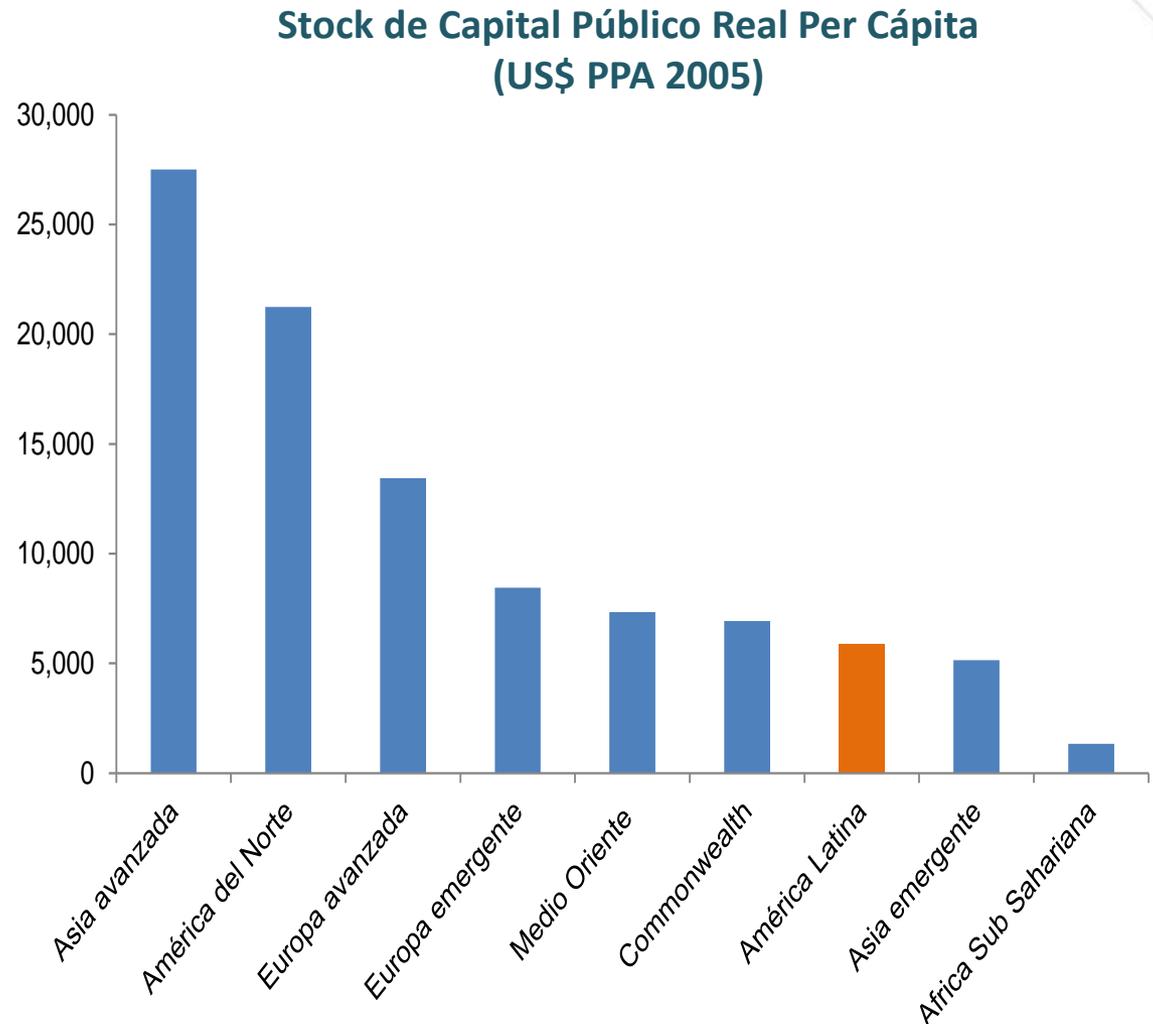


Fuente: Fenochietto y Pessino (2013)

3. Los sistemas impositivos y de gasto y sus efectos en la eficiencia y la productividad

En materia de gasto público, el desafío es (i) facilitar la consolidación fiscal, (ii) potenciar crecimiento económico mejorando la calidad del capital físico y humano, y (iii) promover equidad.

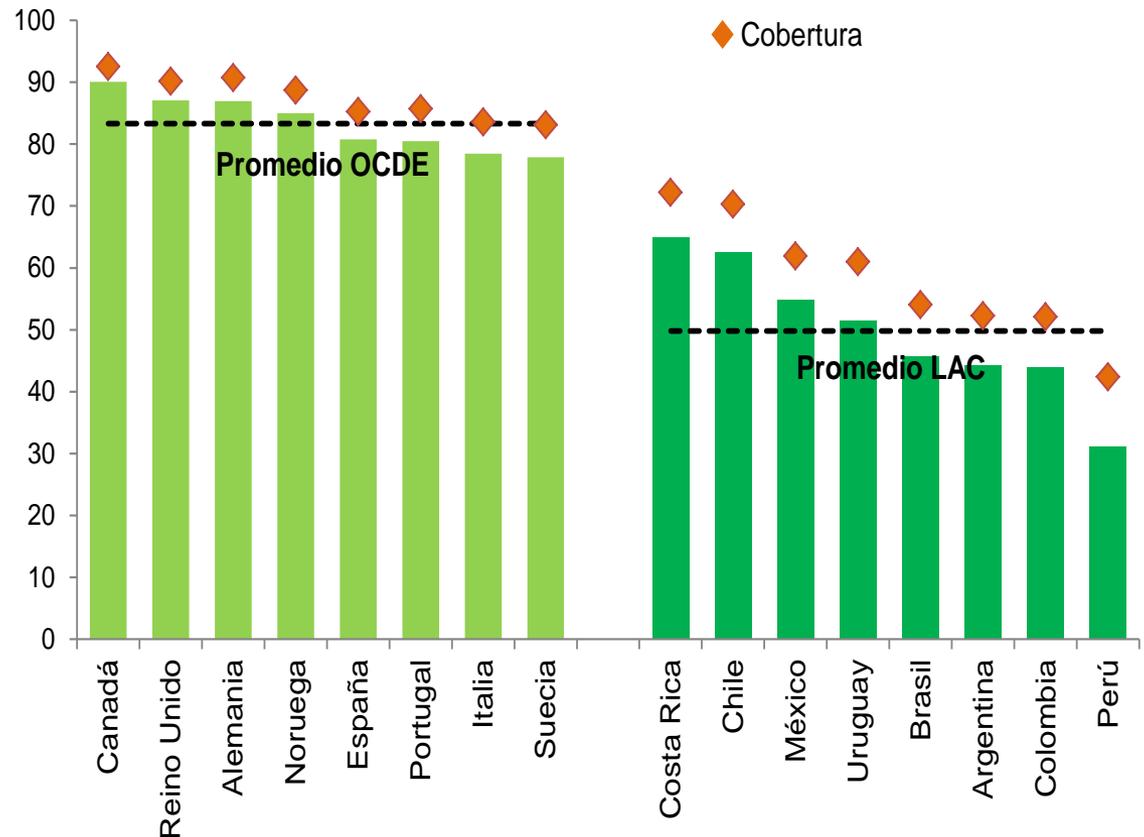
Capital físico: **ALC invierte poco y la calidad de la inversión es baja**: el stock de capital público per cápita es bajo comparado con otras regiones.



3. Impacto de la política fiscal en la equidad y su relación con eficiencia y productividad

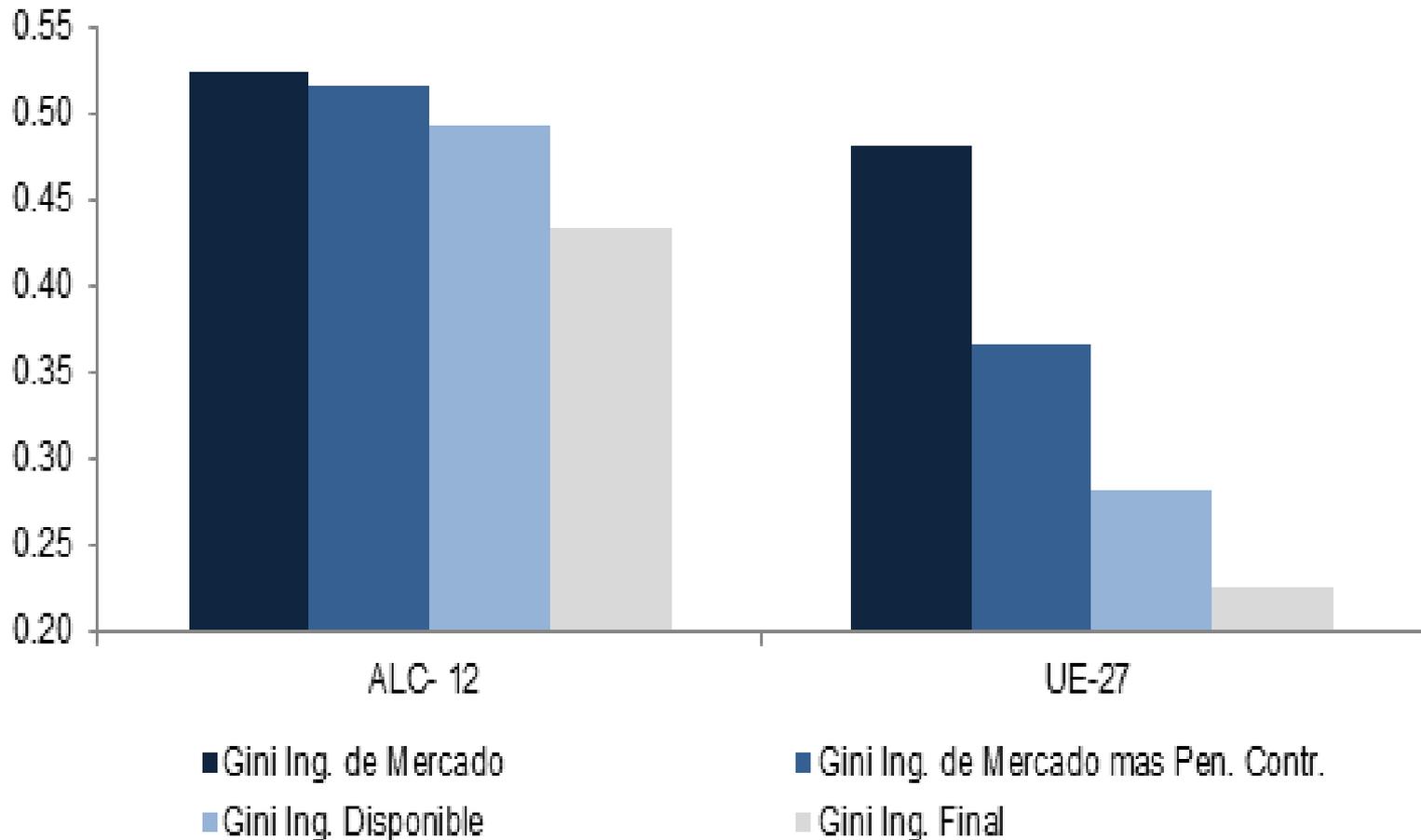
Producto de ellos, los indicadores sociales de desempeño son desfavorables para LAC, como el indicador de Oportunidades Humanas en matemáticas y lectura.

Índice de Oportunidades Humanas en Lectura



Fuente: Banco Mundial. La cobertura reporta el porcentaje de estudiantes con calificación 2 o 3 en la prueba PISA, mientras que el HOI ajusta la cobertura por equidad.

3. Limitado papel redistributivo de la política fiscal (Efectos de los impuestos y transferencias)

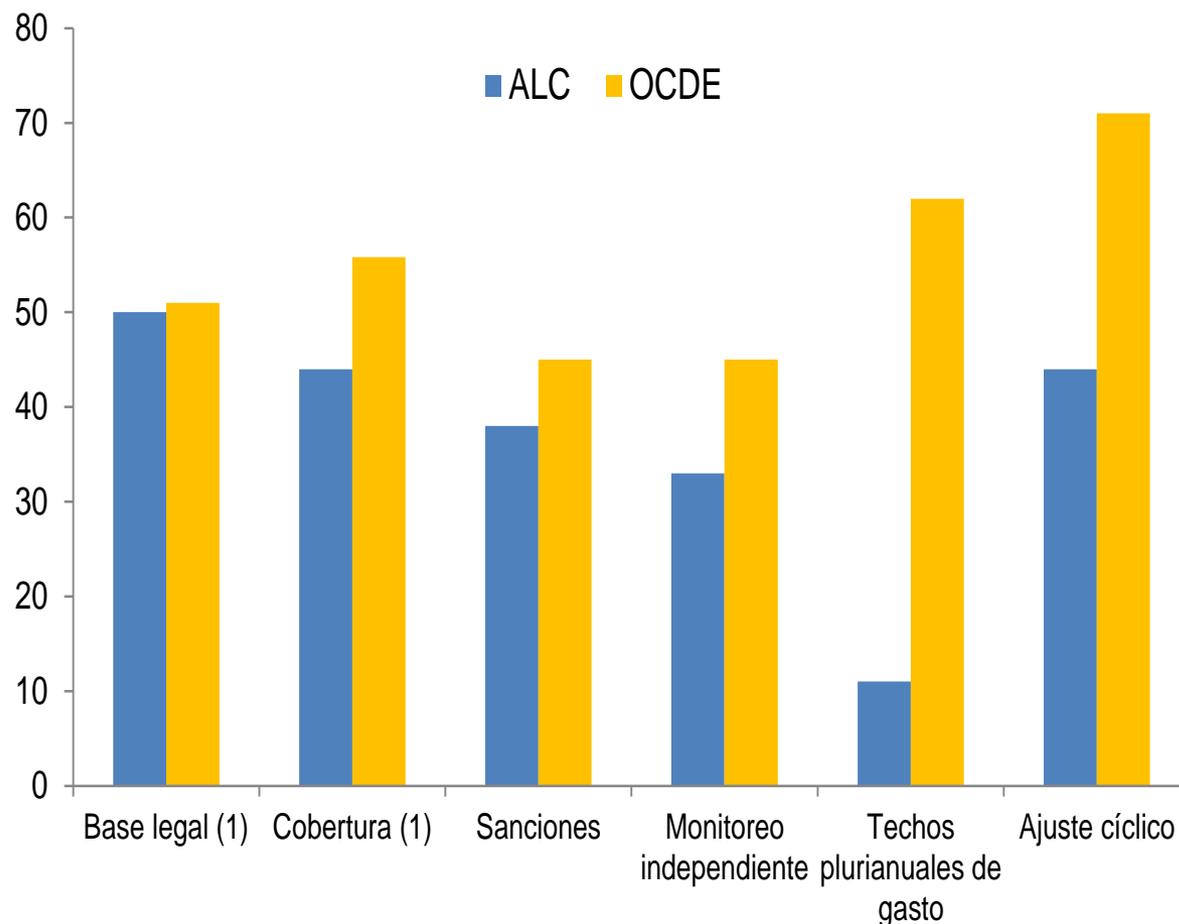


Fuente: Lustig (CEQ) y cálculos de FMM.

4. El rol de la política fiscal en el crecimiento, sostenibilidad y estabilidad macroeconómicas

Ante ello, se hace necesario fortalecer las **instituciones presupuestarias** en varias dimensiones que contribuyan a la sostenibilidad de la política fiscal.

Características de las Reglas Fiscales en LAC y OCDE
(% de países)



Fuente: FMI, base de datos de reglas fiscales. Nota: (1): Índice entre 0 y 1 que captura la fortaleza de la base legal y nivel de cobertura de la regla fiscal (valores más altos indican mayor fortaleza).

El contexto macro-fiscal afectará a los GSN

1. Los GSN se verán afectados por la disminución de recursos propios y por un volumen menor de transferencias intergubernamentales.
2. Los GSN serán mas o menos vulnerables a la disminución del crecimiento en la medida que dependan más o menos de las transferencias intergubernamentales.
3. Los GSN menos afectados o vulnerables serán aquellos que tengan una base de recursos propios más fuerte.
4. Los GSN serán menos afectados si los gobiernos centrales o federales tienen reglas fiscales anticíclicas y lograron ahorrar recursos durante el pasado auge en el precio de las materias primas.

Meta en el Sector Fiscal del BID

Promover una gestión de políticas fiscales que propicien un crecimiento robusto, estable, sostenible y equitativo.

Principios de trabajo en el sector

1

Fortalecer las capacidades institucionales del sector público

2

Reconocer las restricciones y dinámicas que impone la economía política en las decisiones del Sector

3

Tomar en cuenta la naturaleza multidimensional de la política fiscal

4

Adaptar las recomendaciones de gestión de políticas fiscales a la heterogeneidad y diversidad de los países

Dimensiones del Éxito

1. Las políticas fiscales buscarán reforzar el crecimiento sostenido en un contexto de sostenibilidad fiscal y estabilidad macroeconómica
2. Los gobiernos fortalecen las capacidades institucionales del sector público para diseñar e implementar políticas fiscales que mejoren la movilización y asignación eficiente de recursos
3. Los gobiernos promueven políticas fiscales que mejoren la equidad y la inclusión social.
4. Los gobiernos promueven el fortalecimiento de la eficiencia de las administraciones tributarias y la gestión financiera y uso de los recursos públicos

¡MUCHAS GRACIAS!

