

FEDERALISMO FISCAL EN ARGENTINA: DIAGNÓSTICO Y ÁREAS DE MEJORA

RED DE DESCENTRALIZACIÓN Y
GESTIÓN FISCAL SUBNACIONAL

PRIMERA REUNIÓN DEL GRUPO DE DIÁLOGO
TÉCNICO



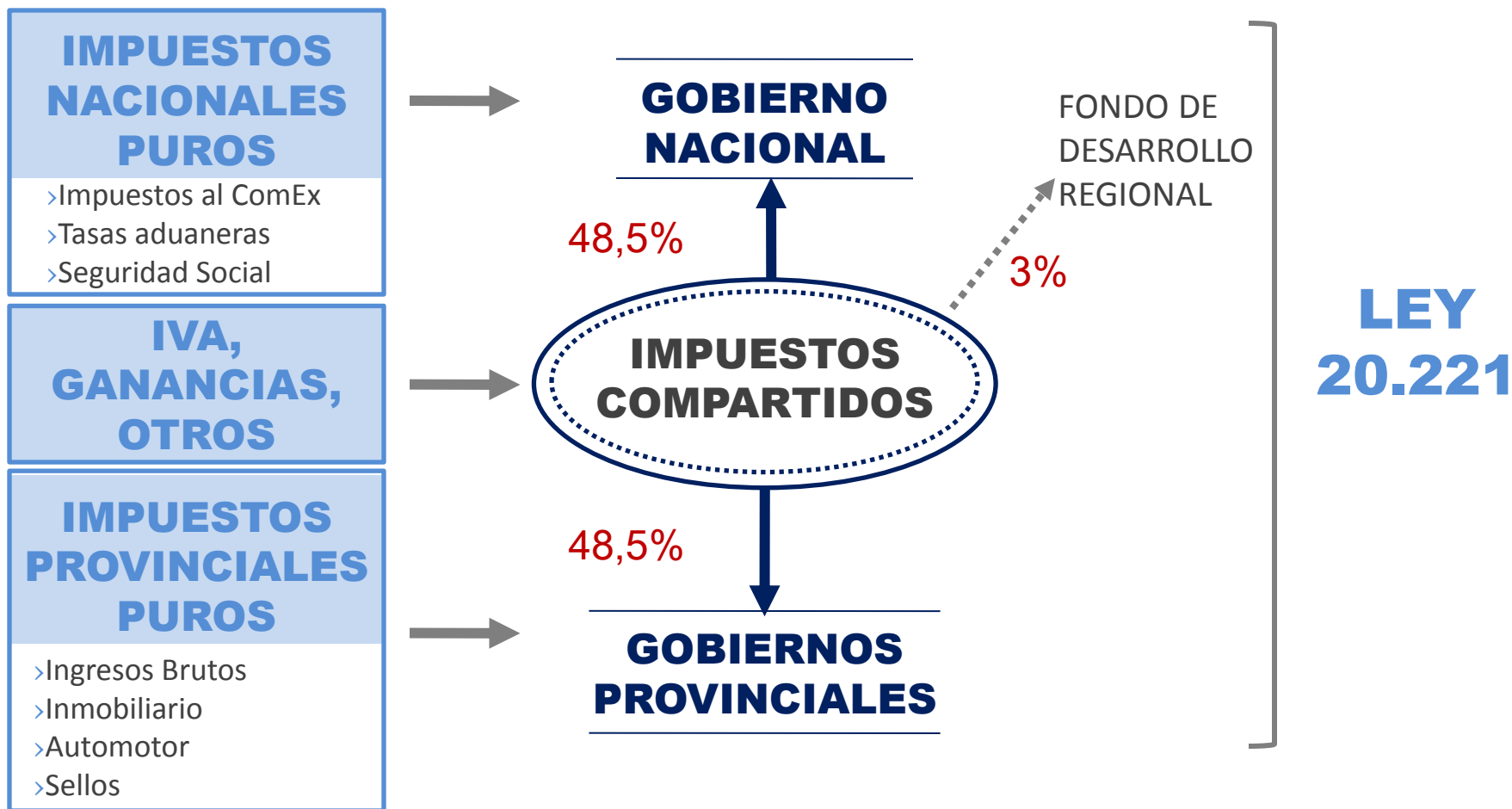
Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación

Washington DC,
6 y 7 de Junio de 2016

FEDERALISMO FISCAL

Un poco de historia

Ley 20.221 1973 – 1984



FEDERALISMO FISCAL

Un poco de historia

Ley 20.221 1973 – 1984

Distribución del 48,5% entre Provincias

INDICADORES

OBJETIVOS DE REPARTO

65%



por población

10%



a provincias con densidad poblacional
menor al promedio

25%



por Brecha de Desarrollo entre cada Provincia

- Calidad de la Vivienda s/ Censo Nacional de Vivienda
- Grado de Educación de los RRHH s/ Censo Nacional de Población
- Automóviles por Habitante s/ Censo Nacional de Población

FEDERALISMO FISCAL

Un poco de historia

Período Transitorio *1985 - 1986*

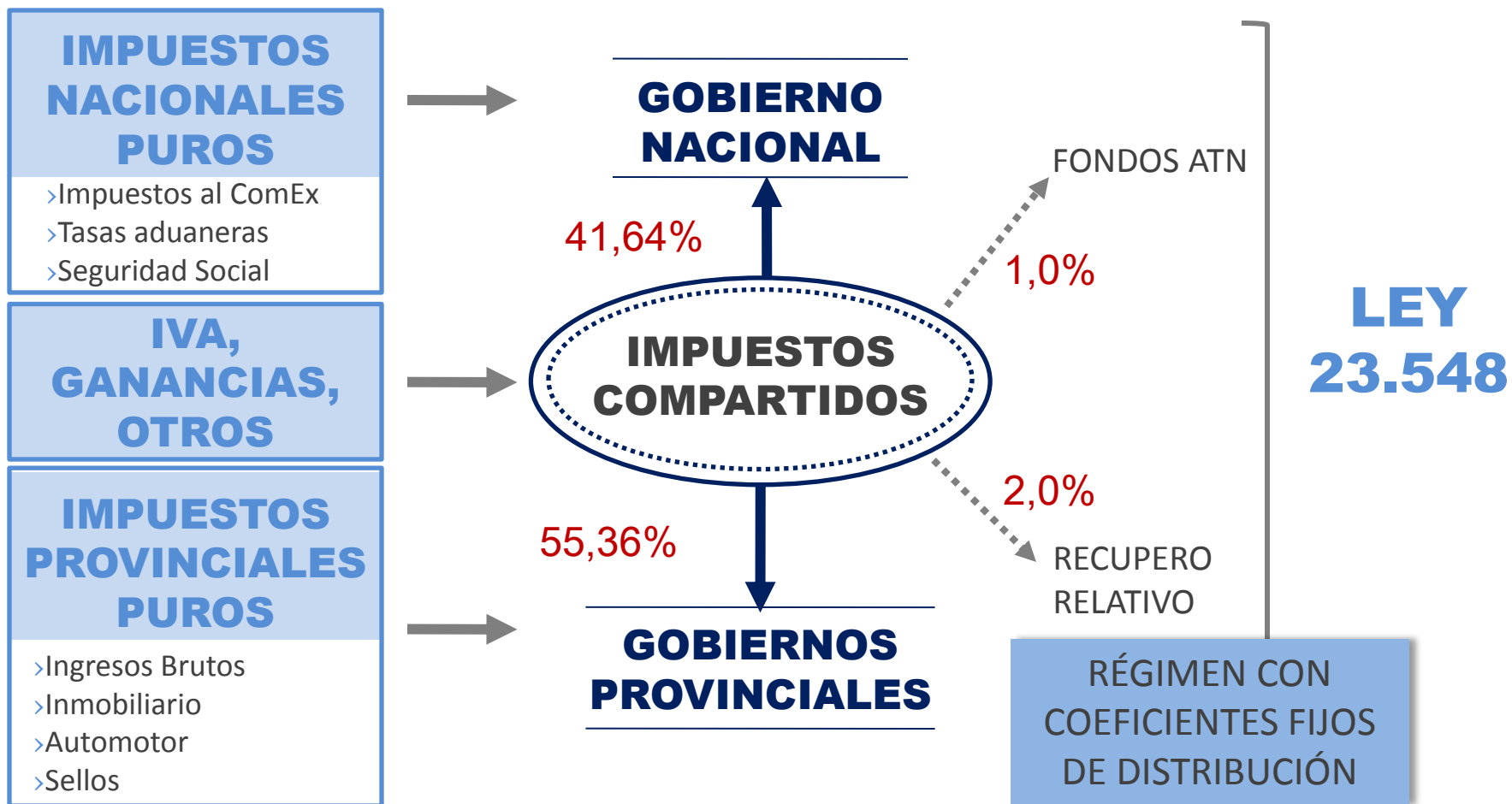
TRANSFERENCIAS DIRECTAS

DEL GOBIERNO NACIONAL A PROVINCIAS

FEDERALISMO FISCAL

Un poco de historia

Ley 23.548 1987 – Actualidad



FEDERALISMO FISCAL

Un poco de historia

LOS PRINCIPALES REGÍMENES ESPECIALES DE DISTRIBUCIÓN Y OTRAS DETRACCIONES *1991 – 2001*

- ▶ Detracciones y Regímenes de Suma Fija del Impuesto a las Ganancias
- ▶ Detracciones y Regímenes Variables del Impuesto a las Ganancias
 - Fondo del Conurbano Bonaerense y Excedente del FCB
 - 4% de Ganancias según Necesidades Básicas Insatisfechas
 - ANSES y ATN
- ▶ Detracciones del IVA

▶ **Detracción del 15% de la Masa Coparticipable para ANSES**

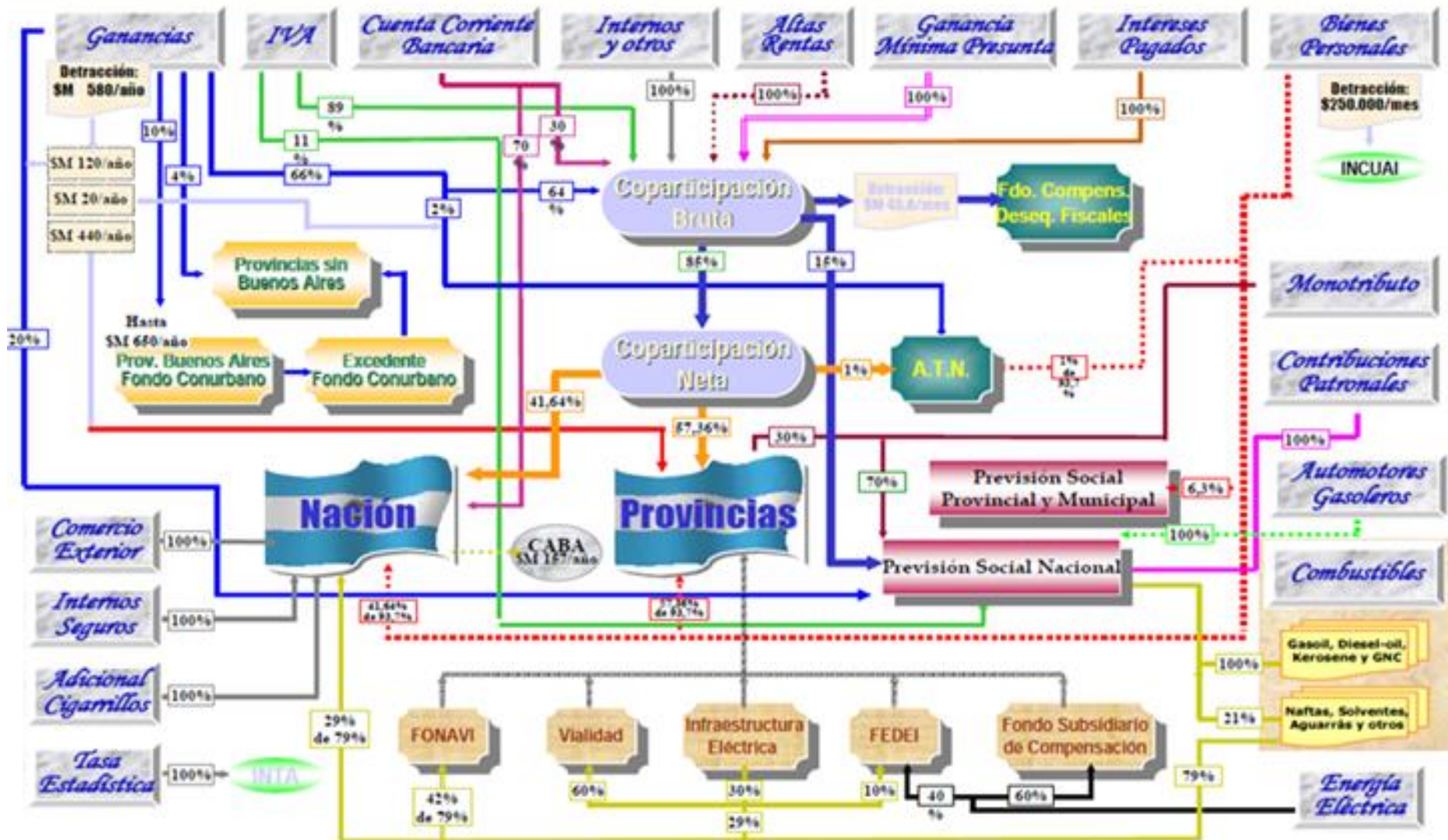
Acuerdo 18.05.16

- ▶ Impuesto sobre los Combustibles Líquidos y Gas Natural
- ▶ Recargo sobre el Gas Natural y Gas Licuado
- ▶ Impuesto sobre los Bienes Personales
- ▶ Monotributo
- ▶ Impuesto a los Débitos y Créditos Bancarios

LA SUPERPOSICION DE DETRACCIONES Y PRECOPARTICIPACIONES
DIERON ORIGEN A UNA DISTRIBUCION SIMILAR A UN LABERINTO

FEDERALISMO FISCAL

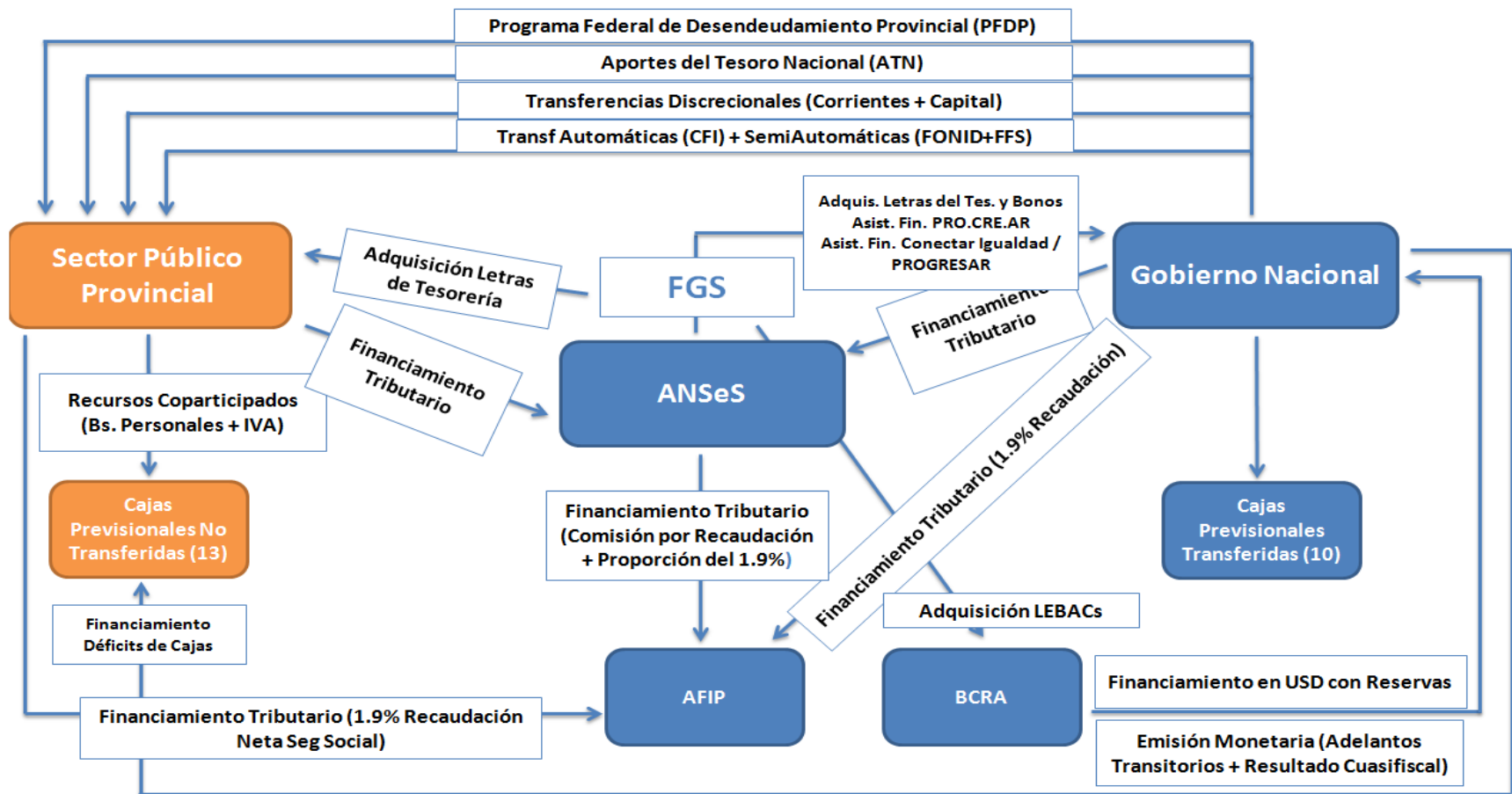
El Laberinto de la Coparticipación en Argentina



FEDERALISMO FISCAL

Las Distorsiones Actuales

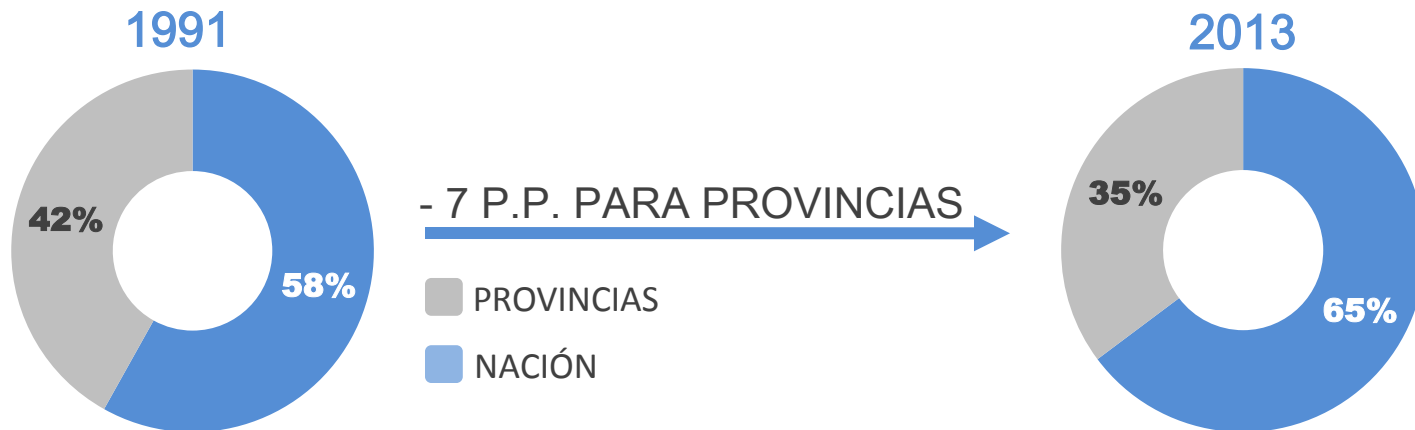
Las Transferencias Discrecionales y el “ NUEVO LABERINTO ”



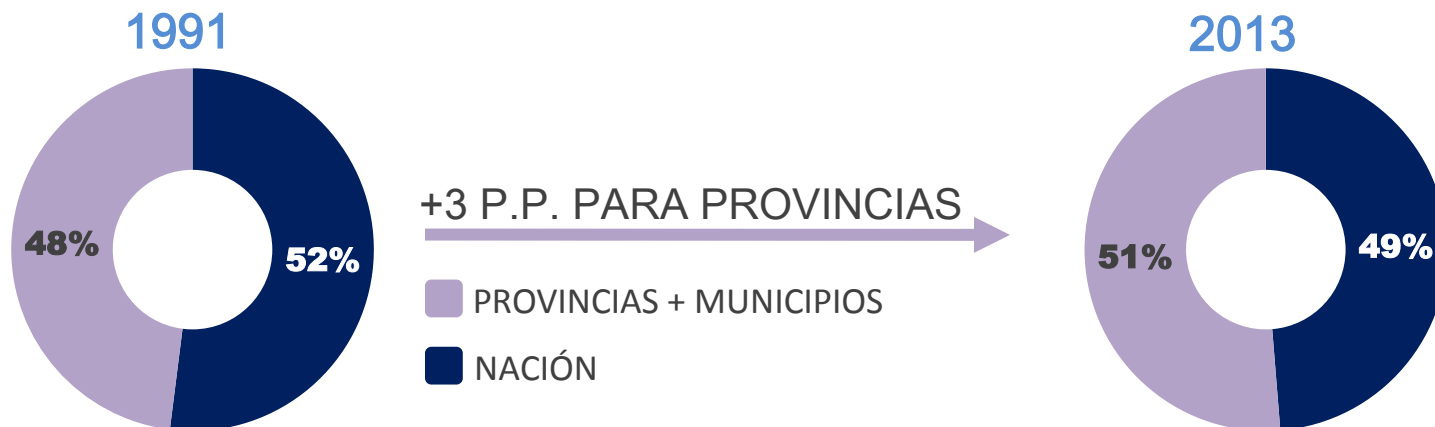
FEDERALISMO FISCAL

Las Distorsiones Actuales

DISTRIBUCIÓN DE LOS RECURSOS – NACIÓN VS. PROVINCIAS



DISTRIBUCIÓN DEL GASTO – NACIÓN VS. PROVINCIAS + MUNICIPIOS



Nota 1: 2013 es el último año con el que se cuenta información para el Gasto Consolidado, por eso se toma dicho año para comparar.

Nota 2: no se incluye en la recaudación las contribuciones a la Seguridad Social.

La herencia

LA HERENCIA MACROFISCAL

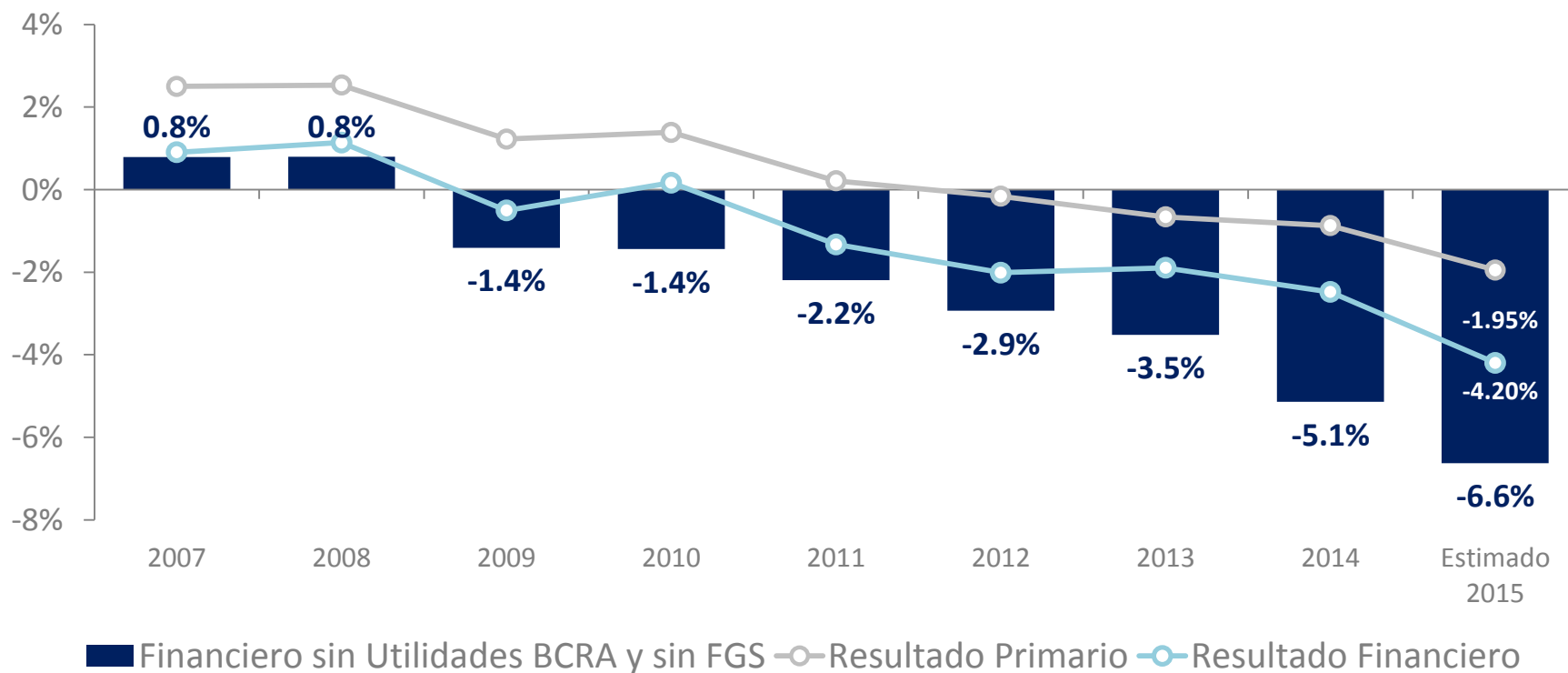
- ▶ **NACION:** DÉFICIT FINANCIERO CERCANO A 7% DEL PIB
- ▶ **PROVINCIAS:** DÉFICIT PRIMARIO DE 0,4% DEL PIB
- ▶ **CAÍDA DEL NIVEL DE ACTIVIDAD CON INFLACIÓN**
- ▶ **FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT CON EMISIÓN (INFLACIÓN) Y USO DE RESERVAS**
(EXPECTATIVAS DE DEVALUACION)
- ▶ **INEXISTENCIA DEL MERCADO ÚNICO LIBRE DE CAMBIOS (MULC), LO CUAL**
DIFICULTABA EL ACCESO A LAS DIVISAS A LOS IMPORTADORES
- ▶ **TCN ATRASADO QUE PERJUDICABA LAS ECONOMÍAS REGIONALES**
- ▶ **DEUDA EN DEFAULT**

SITUACIÓN FISCAL GOBIERNO NACIONAL

La herencia fiscal arrastra un **déficit cercano al 7% del PIB**, limitando los grados de libertad para redistribuir recursos.

Dinámica Fiscal del Sector Público Nacional 2007-2015E

En % del PIB

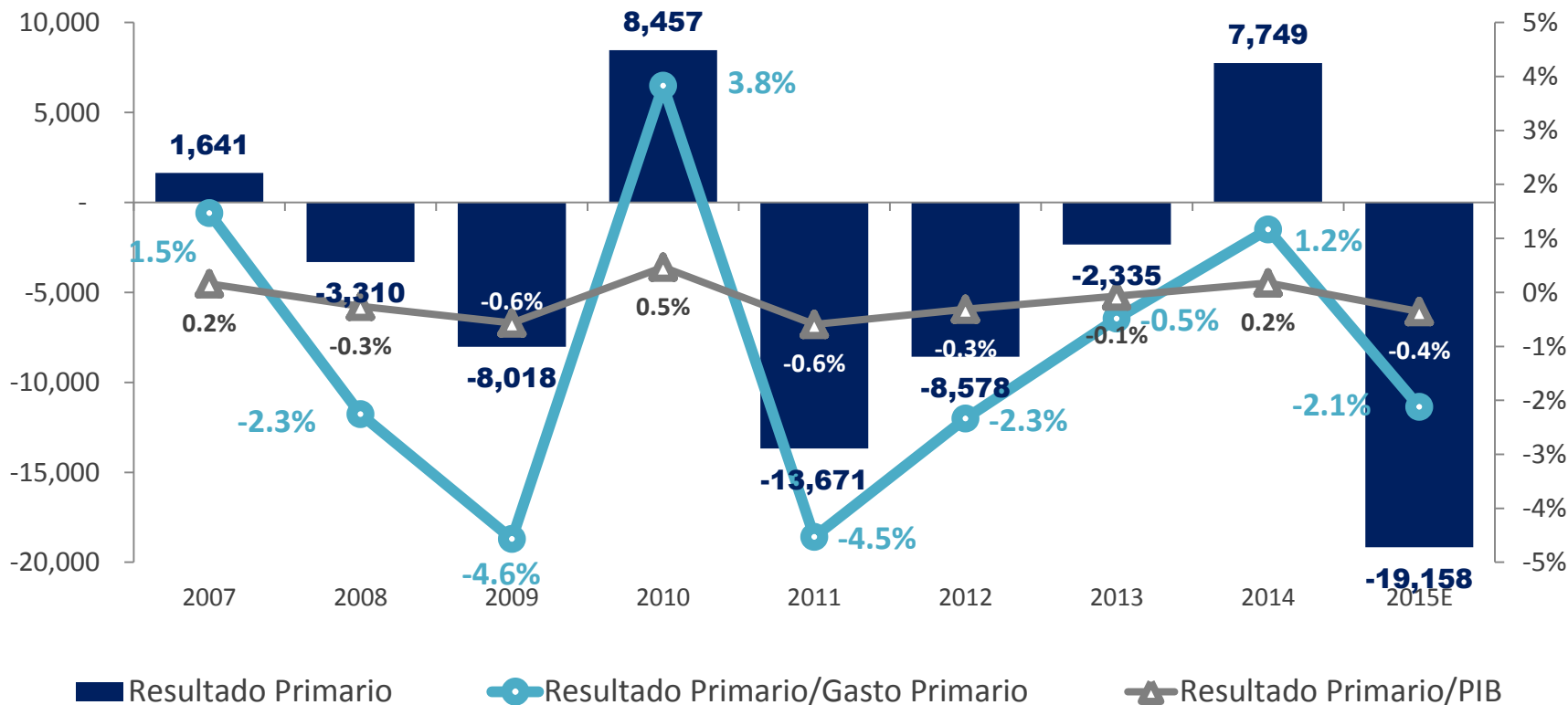


SITUACIÓN FISCAL PROVINCIAS

Bajo el actual esquema federal fiscal, las provincias son estructuralmente deficitarias.

Resultado Primario¹ – Consolidado Provincial

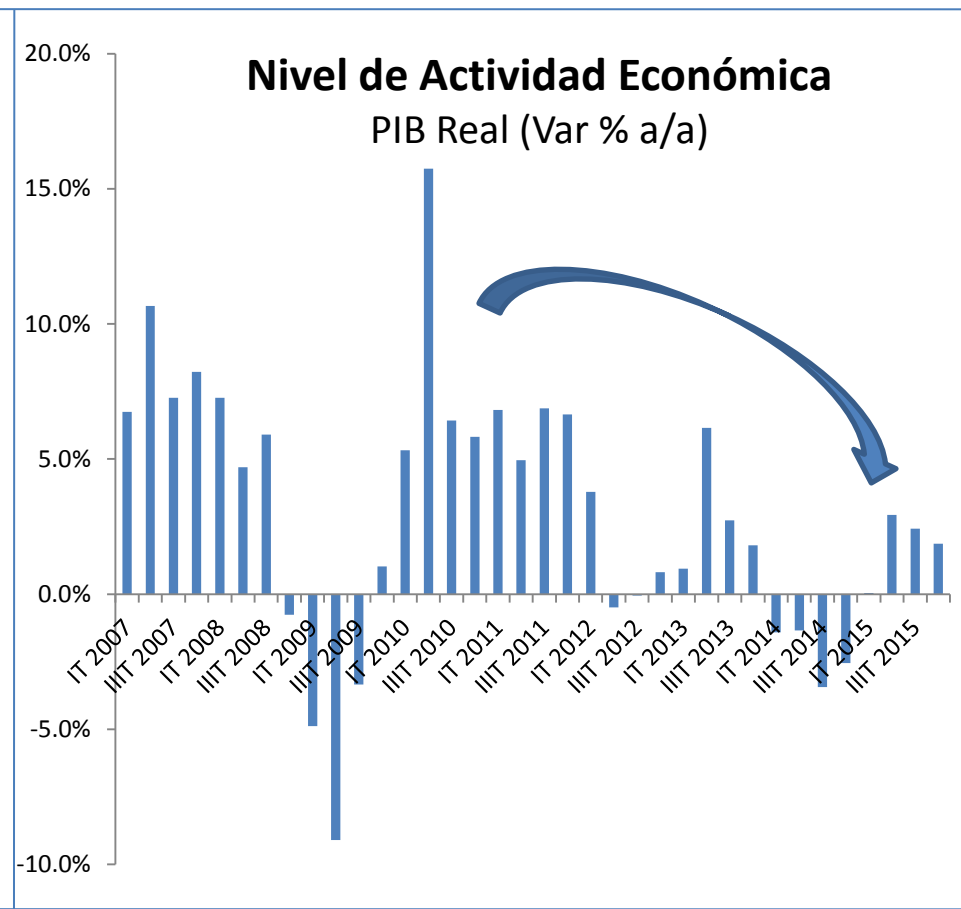
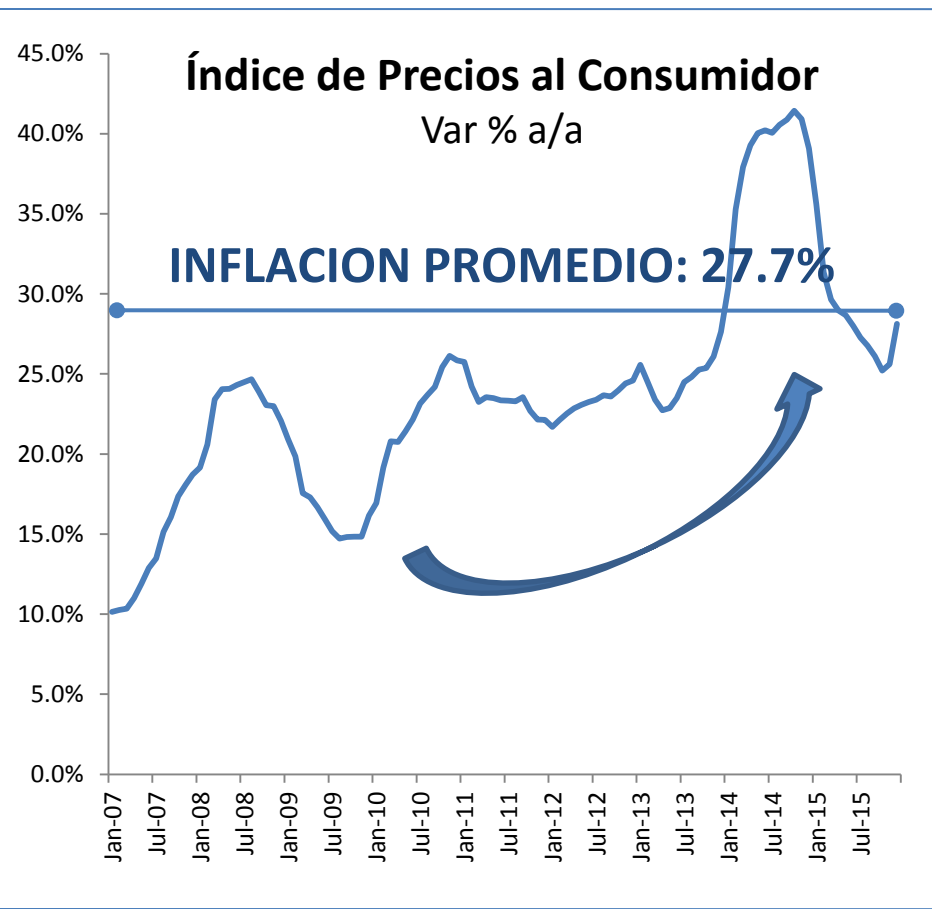
En millones de \$ y como % del Gasto Primario



¹ Administración Central, Organismos Descentralizados y Cuentas Especiales

Fuente: MHyF y Estimación 2015 SSRP

ECONOMIA ESTANCADA CON INFLACIÓN

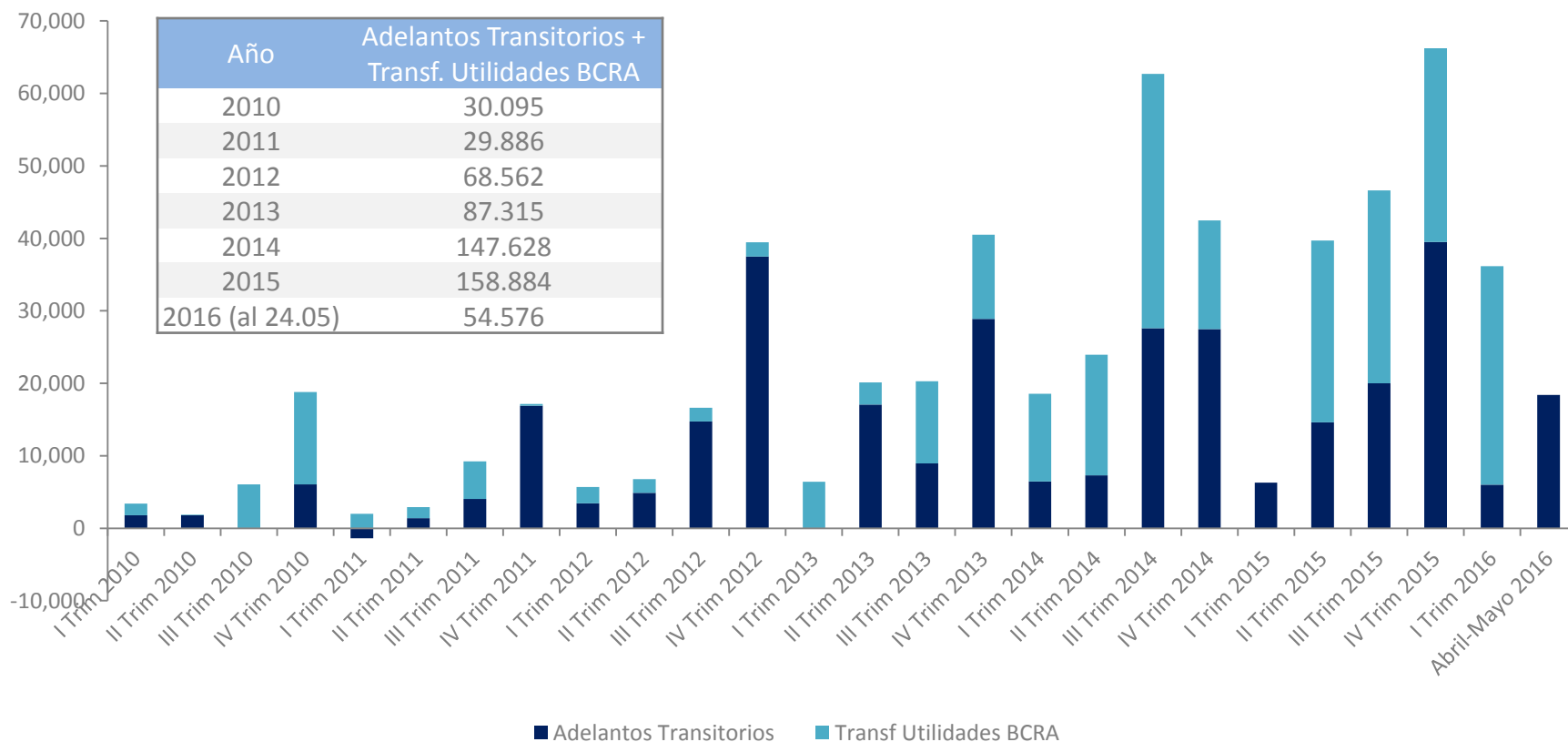


Fuente: IPC CONGRESO y ESTIMACIONES PROPIAS DE ACTIVIDAD

MONETIZACIÓN DEL DÉFICIT

Adelantos Transitorios y Transferencia de Utilidades BCRA

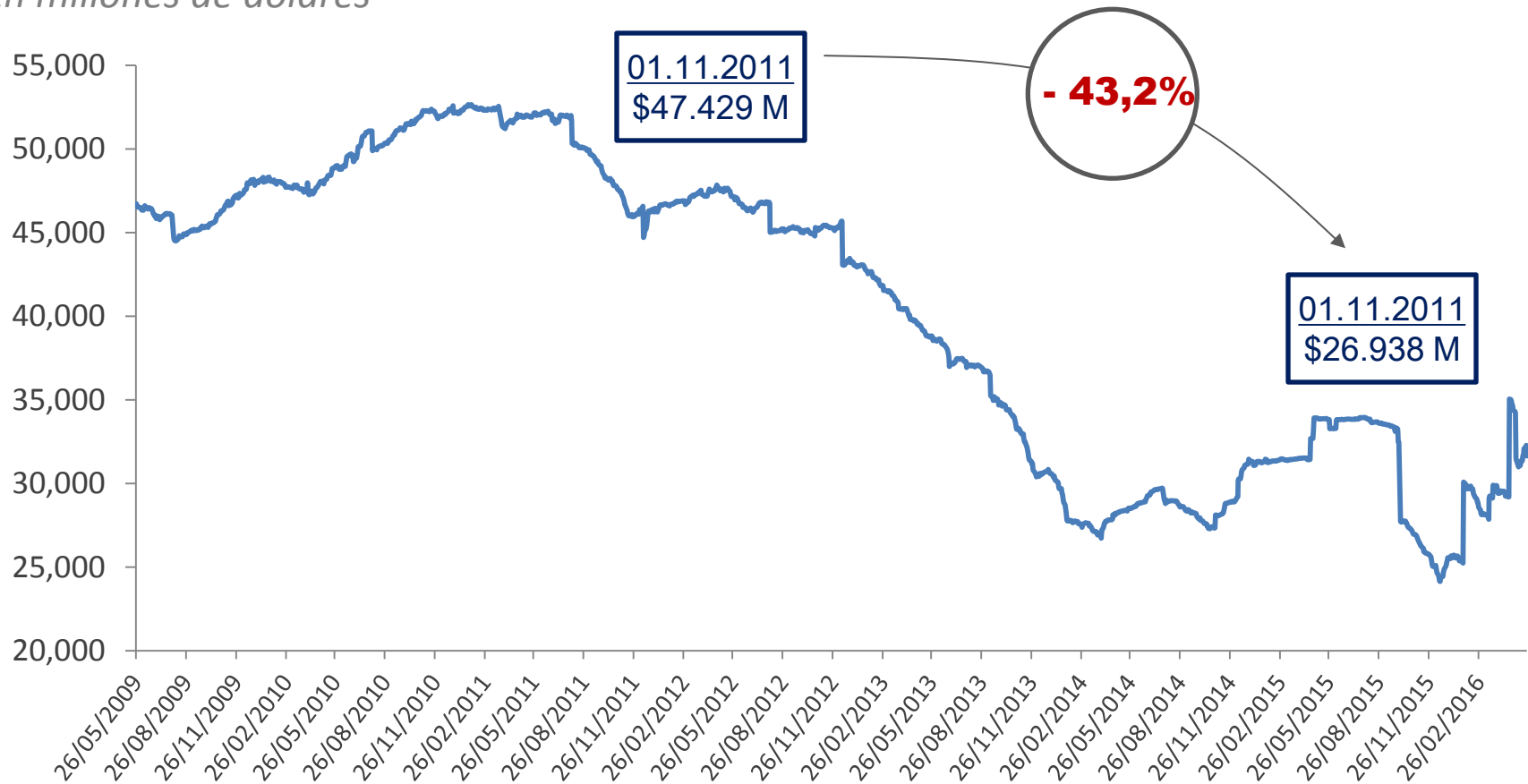
En millones de pesos y %



RESERVAS INTERNACIONALES

RESERVAS INTERNACIONALES DIARIAS – BCRA, MAYO 2009-MAYO 2016

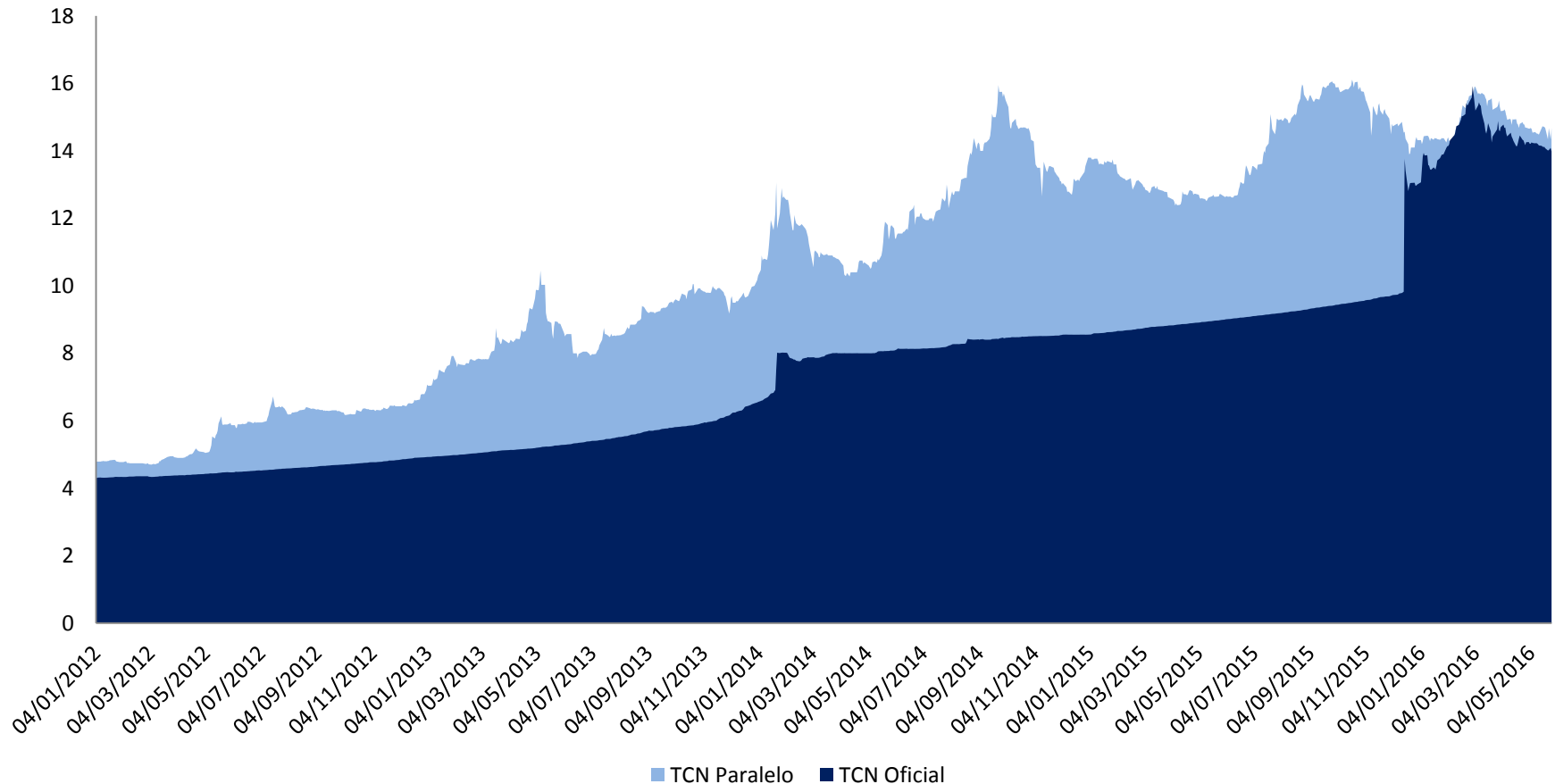
En millones de dólares



TIPO DE CAMBIO PARALELO

BRECHA CAMBIARIA POST-CEPO

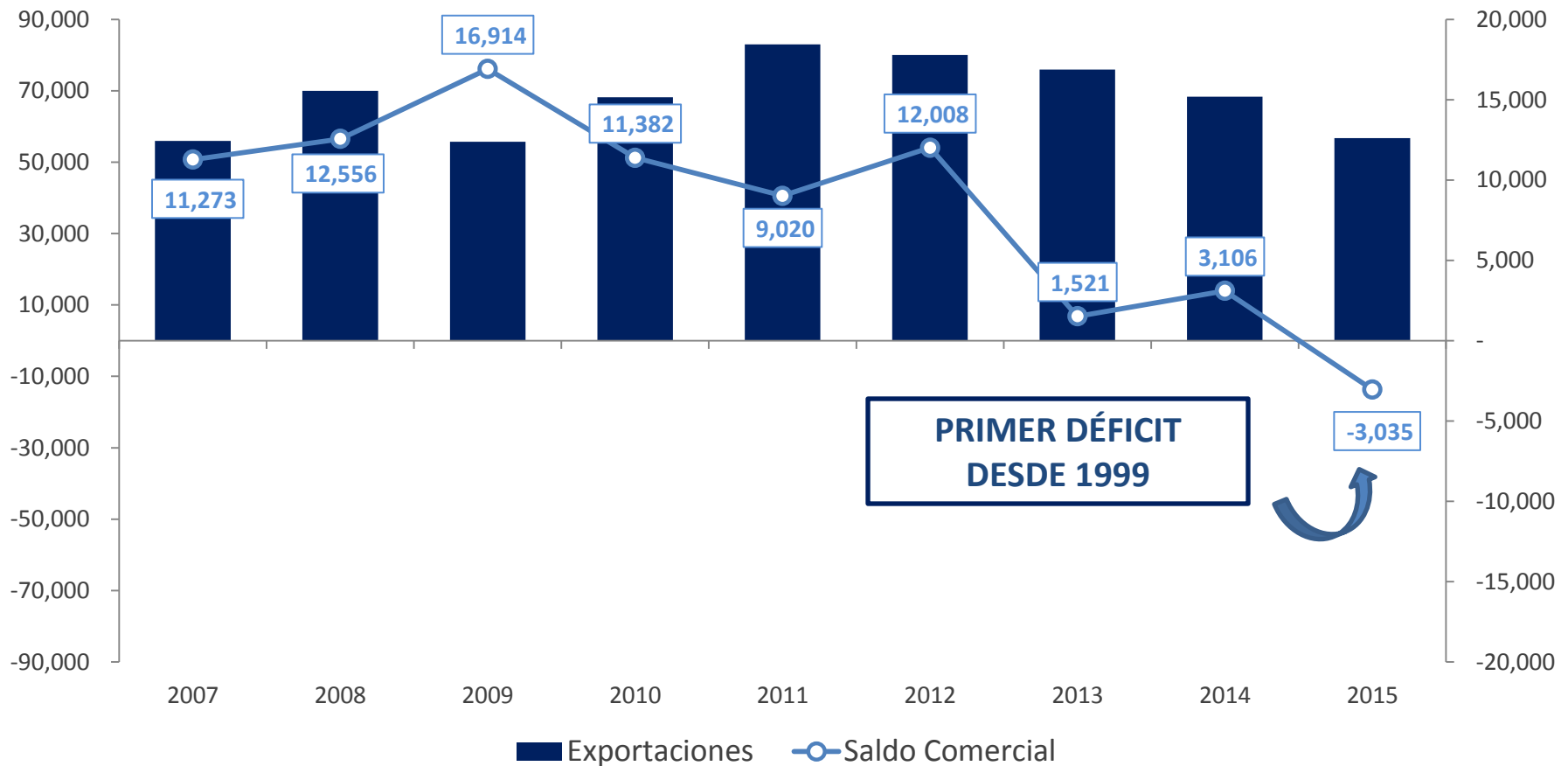
AR\$/US\$



CAIDA DE EXPORTACIONES Y DÉFICIT COMERCIAL

EXPORTACIONES Y SALDO COMERCIAL

En millones de dólares



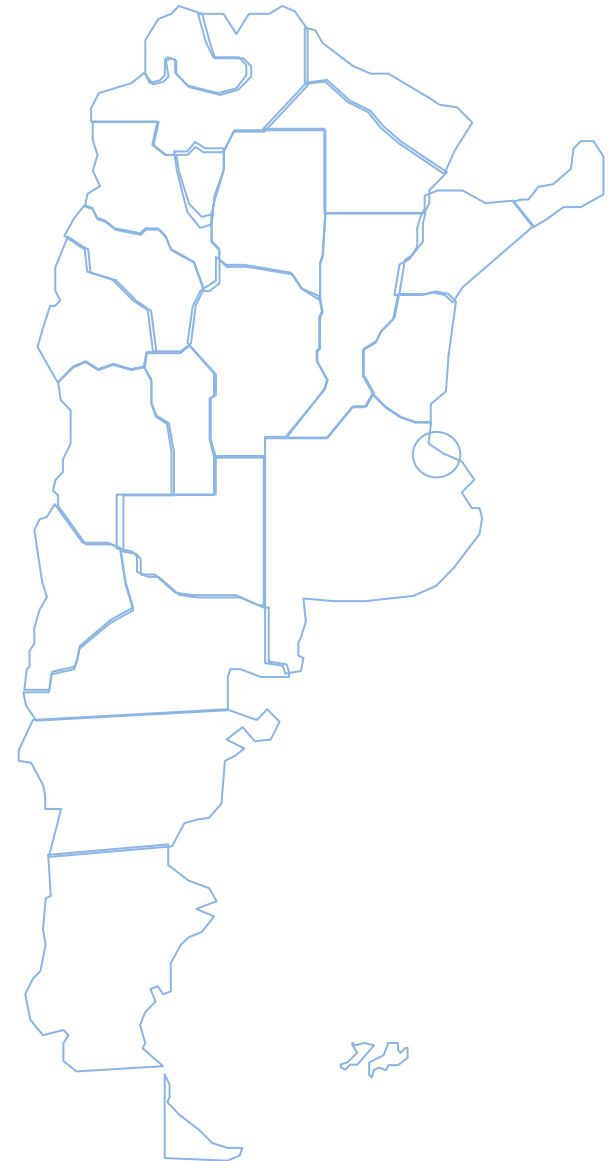
ACCIONES DEL GOBIERNO NACIONAL

- ▶ **ELIMINACIÓN DE LAS RETENCIONES, FAVORECIENDO EL DESARROLLO DE LAS ECONOMÍAS REGIONALES Y EL INGRESO DE DIVISAS**
- ▶ **REDUCCIÓN DEL FINANCIAMIENTO DEL DÉFICIT VÍA EMISIÓN Y USO DE RESERVAS**
- ▶ **AUMENTO DEL MÍNIMO NO IMPONIBLE DEL IMPUESTO A LAS GANANCIAS**
- ▶ **SALIDA DEL DEFAULT, LO QUE REABRE EL ACCESO AL FINANCIAMIENTO EXTERNO PARA LA NACIÓN Y LAS PROVINCIAS**
- ▶ **DEVOLUCIÓN DEL IVA A JUBILADOS Y DESTINATARIOS DE LA ASIGNACIÓN UNIVERSAL POR HIJO Y DE PENSIONES NO CONTRIBUTIVAS**
- ▶ **ACUERDO PARA LA ELIMINACIÓN GRADUAL DE LA DETRACCIÓN DEL 15%**
- ▶ **PAGO DE SENTENCIAS PREVISIONALES Y PENSION UNIVERSAL A LA VEJEZ**

ACCIONES DEL GOBIERNO NACIONAL

Concepto	Gobierno Nacional	Provincias + CABA	Total
Eliminación Financiamiento con Emisión	-68.800	0	68.800
Beneficio Impositivo Complejo Sojero	-9.305	-3.988	13.293
Beneficio Impositivo Economías Regionales	-37.227	0	37.227
Beneficio Impositivo Trabajadores y Jubilados	-25.754	-23.246	49.000
Prórroga Vencimientos PFDP	-8.092	8.092	0
Traspaso PFA al GCBA	-16.579	16.579	0
Cumplimiento Fallos CSJN	-12.386	12.386	0
Reducción de IVA (Jub, AUH y PNC)	-2.727	-2.472	5.199
Acuerdo eliminación de la detracción del 15%	-37.157	+37.157	0
Pérdida /Ganancia de Recursos	-218.027	44.508	173.519

Situación Fiscal de las Provincias



SITUACIÓN FISCAL PROVINCIAS

RESULTADO PRIMARIO, 2006-2015E

En millones de pesos y en % del PIB

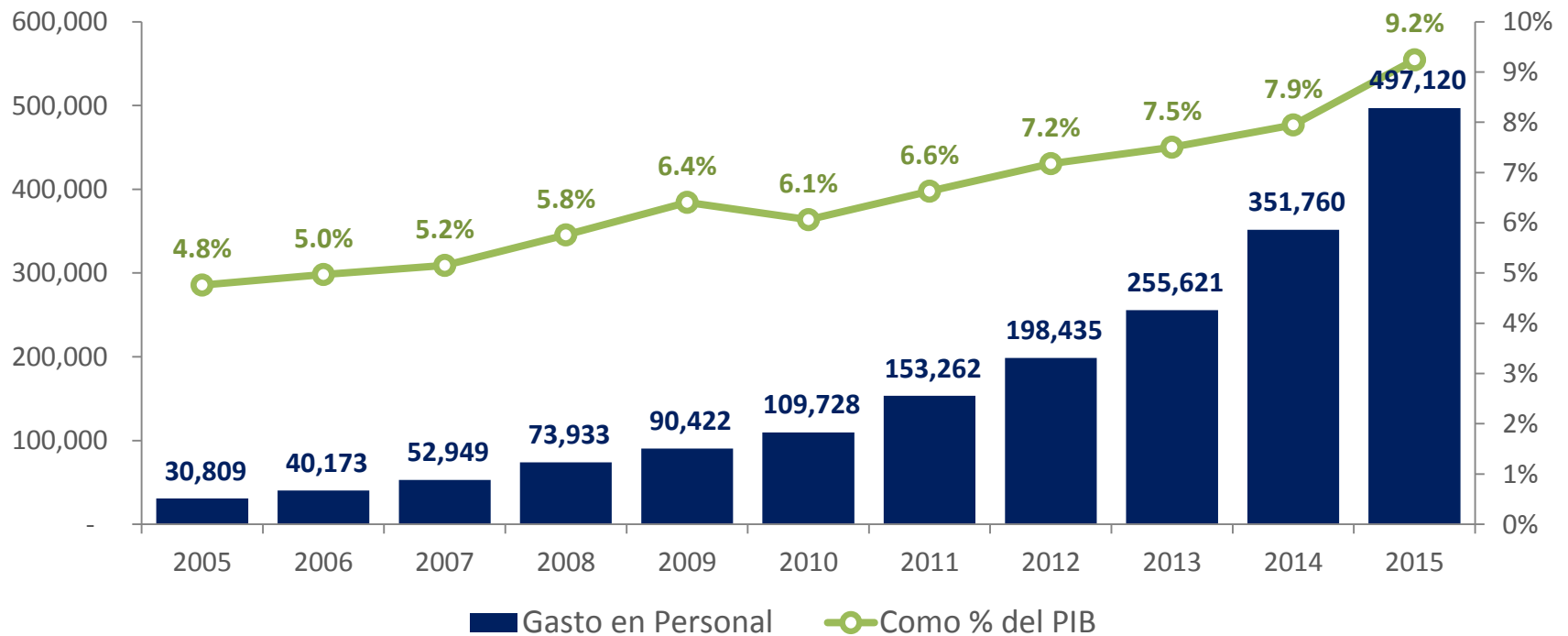


GASTO EN PERSONAL

El gasto en personal, considerado un gasto rígido, aumentó 4,4 p.p. en términos del PIB, agudizando el déficit fiscal. La variación anual promedio es del 29%.

GASTO EN PERSONAL

En millones de pesos y en % del PIB

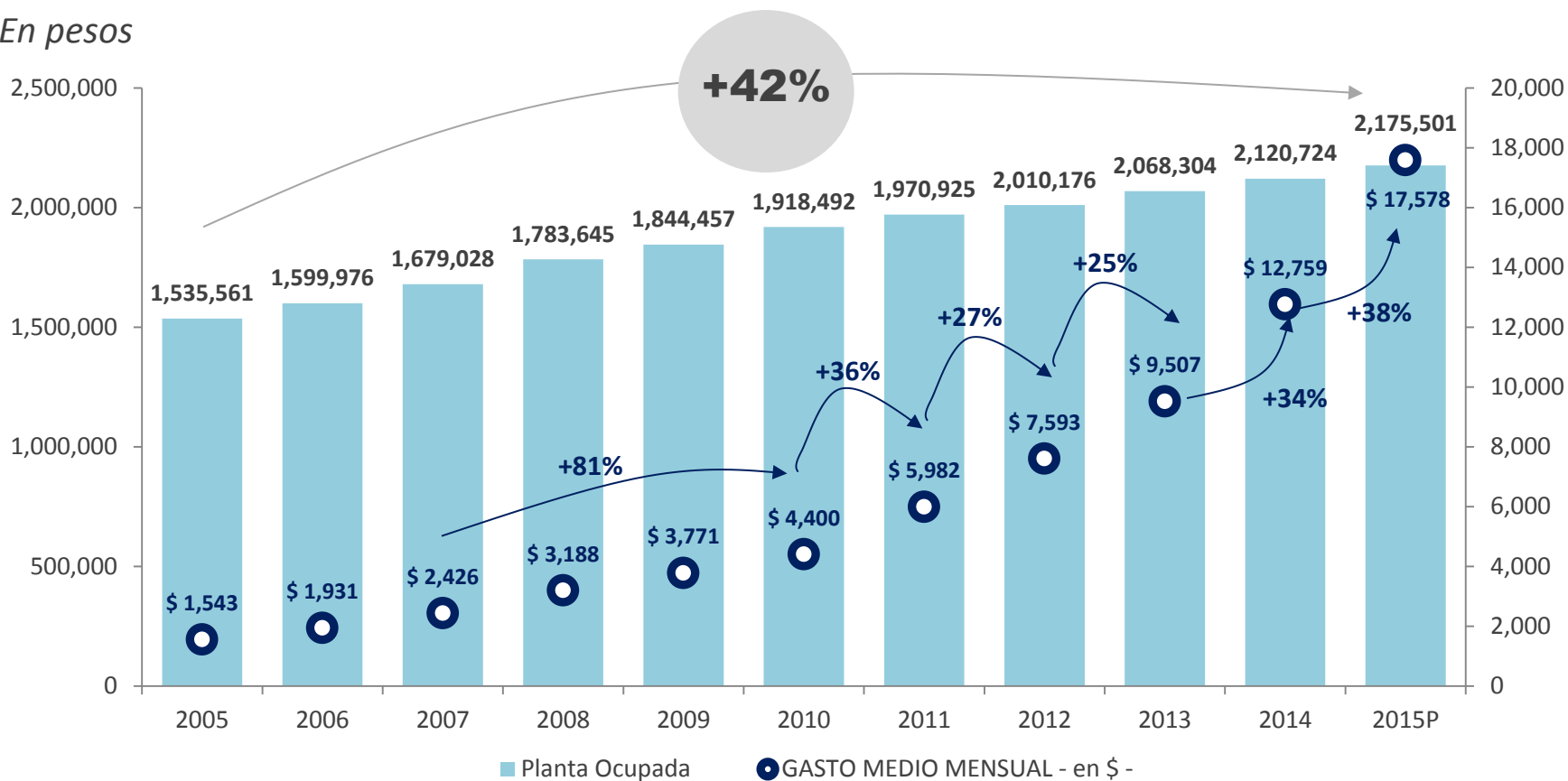


EMPLEO PÚBLICO PROVINCIAL

El empleo Público aumentó desde 2005 un 42%, con una variación i.a. promedio de 3,7%. El gasto medio mensual muestra variaciones importantes desde 2007 y se acelera en 2014 y 2015.

EMPLEO PÚBLICO Y GASTO MEDIO MENSUAL

En pesos

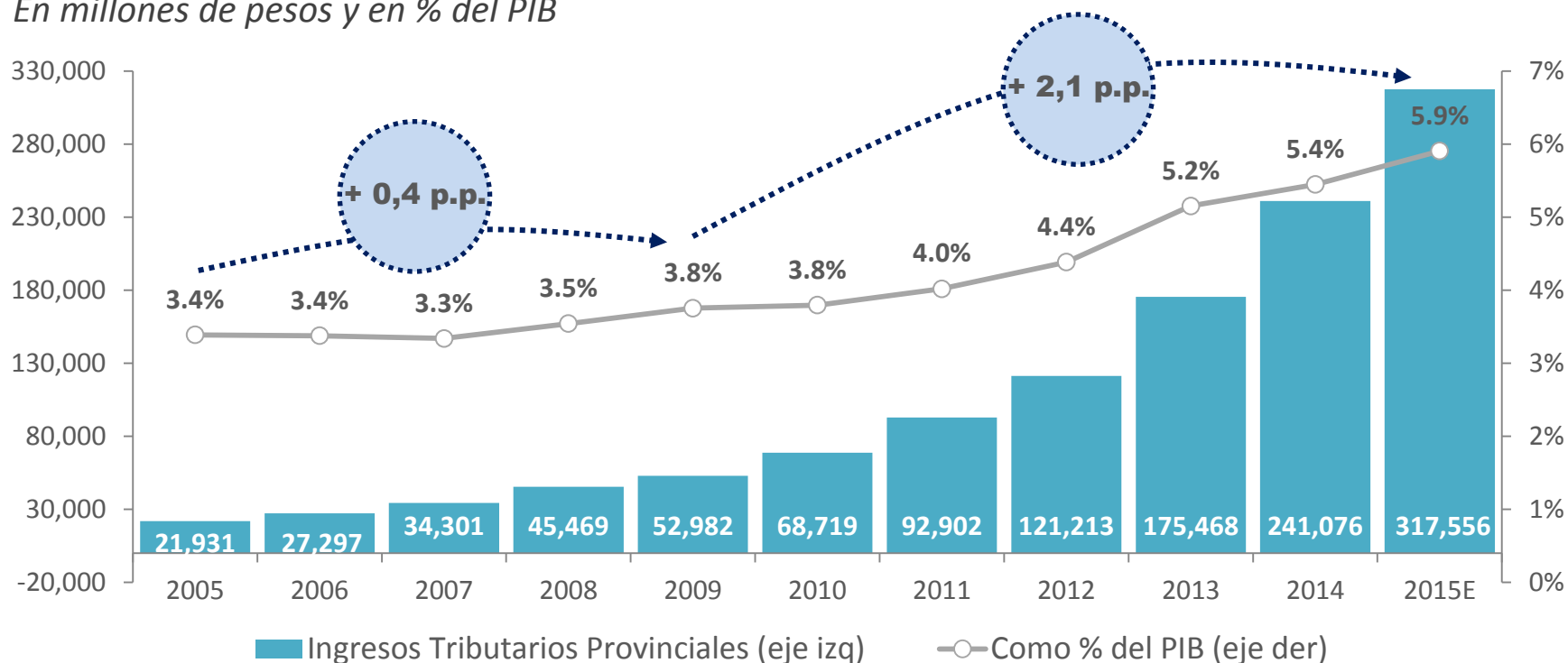


PRESIÓN TRIBUTARIA PROVINCIAL

La presión tributaria provincial aumentó desde 2009 2,1 p.p. y alcanza en 2015 el 5,9%. Esto impide ampliar la base de financiamiento por el lado impositivo.

PRESIÓN TRIBUTARIA PROVINCIAL

En millones de pesos y en % del PIB

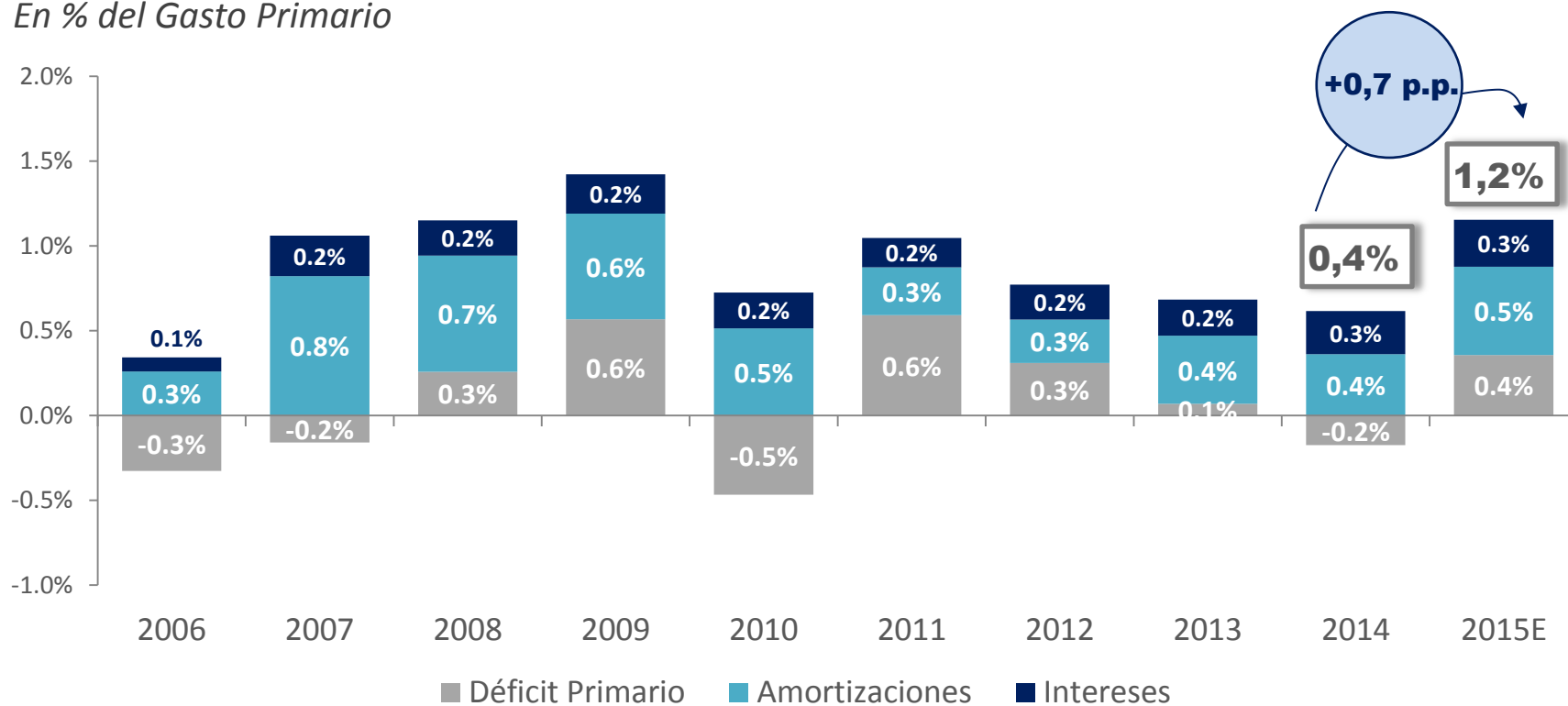


BRECHA DE FINANCIAMIENTO

En este contexto fiscal negativo, la necesidad de financiamiento aumenta.

BRECHA FISCAL PROVINCIAL

En % del Gasto Primario



STOCK DE DEUDA

En términos de los ingresos corrientes, el stock de deuda disminuye.

Mientras en 2005 el stock de deuda superaba los ingresos corrientes provinciales, en 2015 equivale a poco menos de un tercio de los ingresos corrientes de las provincias.

STOCK DE DEUDA

En millones de pesos y en % de los ingresos corrientes

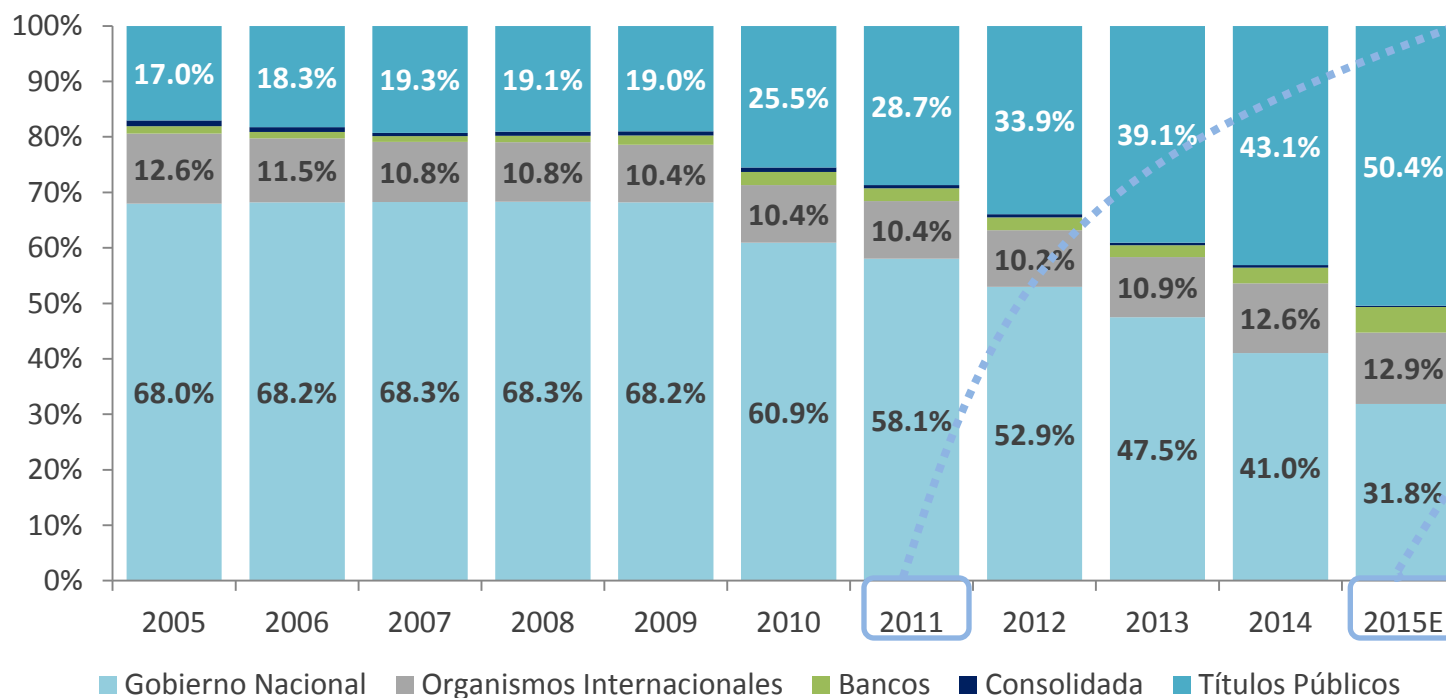


STOCK DE DEUDA POR ACREEDOR

La deuda de las provincias con el Gobierno Nacional es cada vez menor, particularmente a partir de 2010. En contraposición, aumenta la deuda con el mercado y con los organismos internacionales. Esto determinó a su vez, un aumento de la deuda en moneda extranjera. Ambos indicadores combinados implican una mayor exposición de las provincias a fluctuaciones macroeconómicas.

STOCK DE DEUDA

En millones de pesos y en % del Gasto Primario

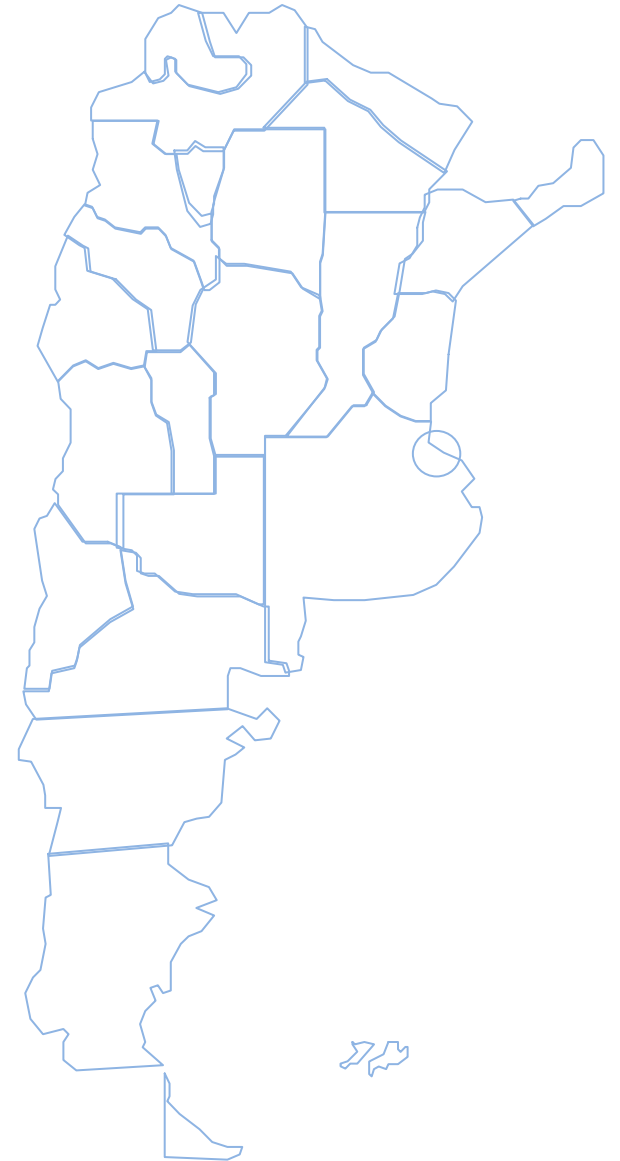


DEUDA EN MONEDA EXTRANJERA
37%

+ 9 p.p.

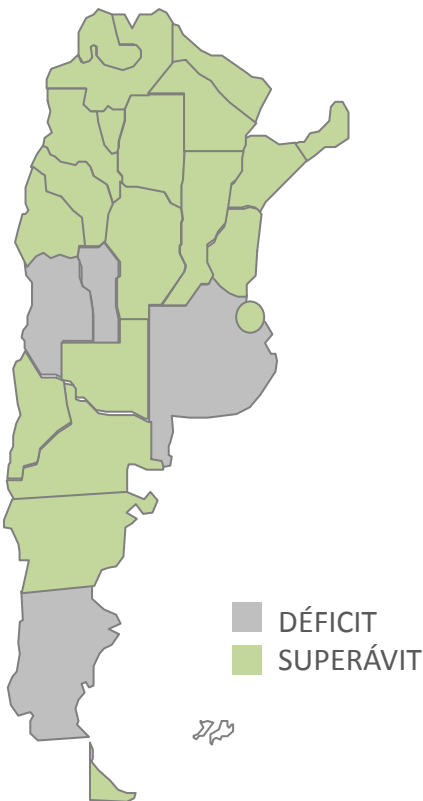
DEUDA EN MONEDA EXTRANJERA
46%

La situación fiscal por Provincia

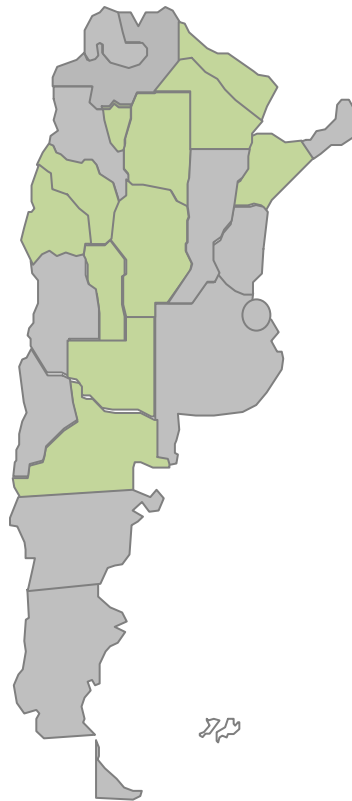


RESULTADO FINANCIERO

2010

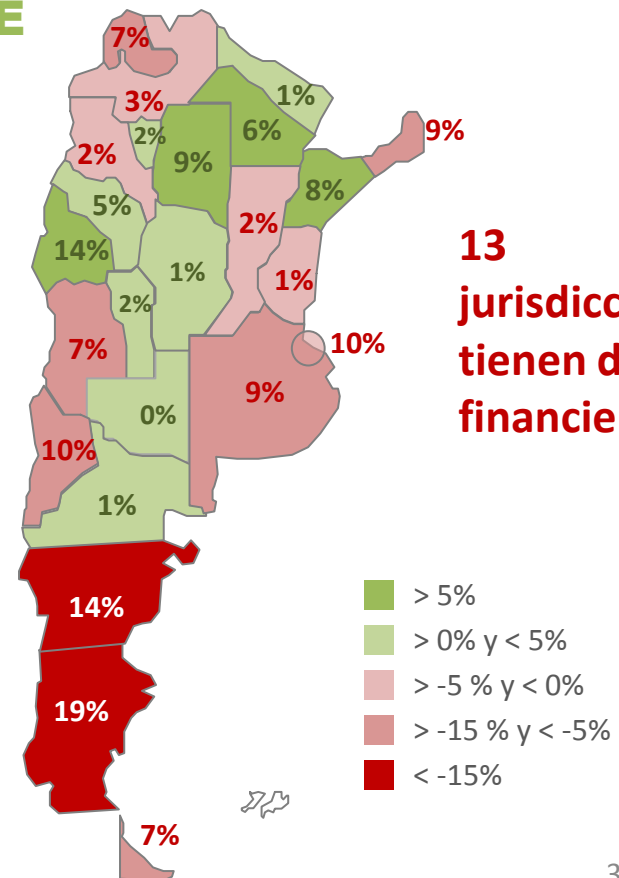


2015E



RDO. FINANCIERO COMO % INGRESOS TOTALES: Santa Cruz y Chubut tienen el mayor déficit en relación a sus ingresos corrientes, mientras que San Juan y Sgo. del Estero más que financian sus gastos totales.

2015E



13 jurisdicciones tienen déficit financiero.

- > 5%
- > 0% y < 5%
- > -5% y < 0%
- > -15% y < -5%
- < -15%

*Estimación SSRP

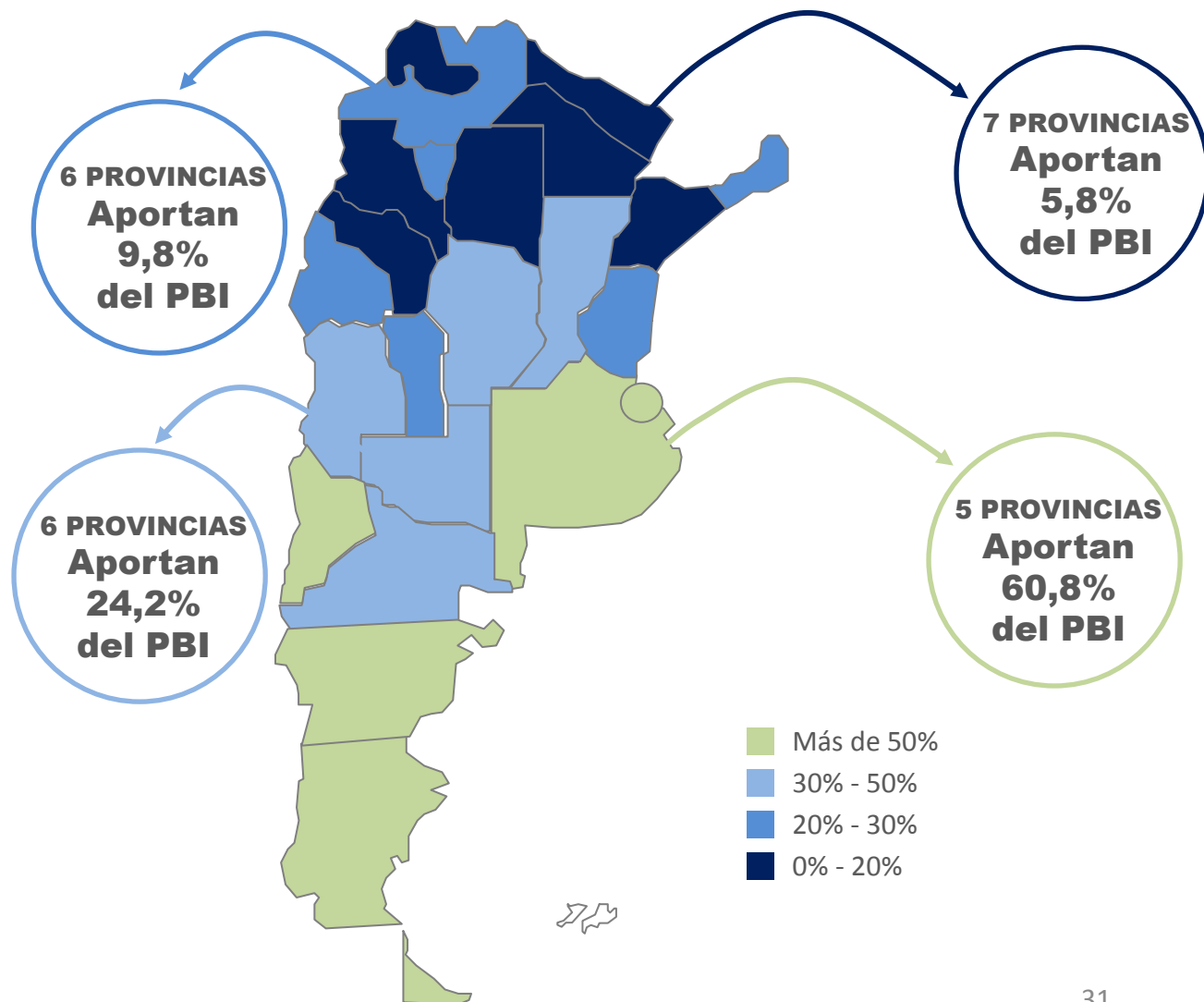
Fuente: MHyF y Estimación 2015 SSRP

AUTONOMÍA FISCAL 2015

A MAYOR PBG, MAYOR AUTONOMÍA FISCAL

Las provincias patagónicas junto con Buenos Aires y la CABA son las que presentan mayor autonomía fiscal y aportan el 60,8% del PIB. En el caso de las primeras se debe fundamentalmente a las Regalías, mientras que en la PBA y la CABA es por los mayores niveles de actividad.

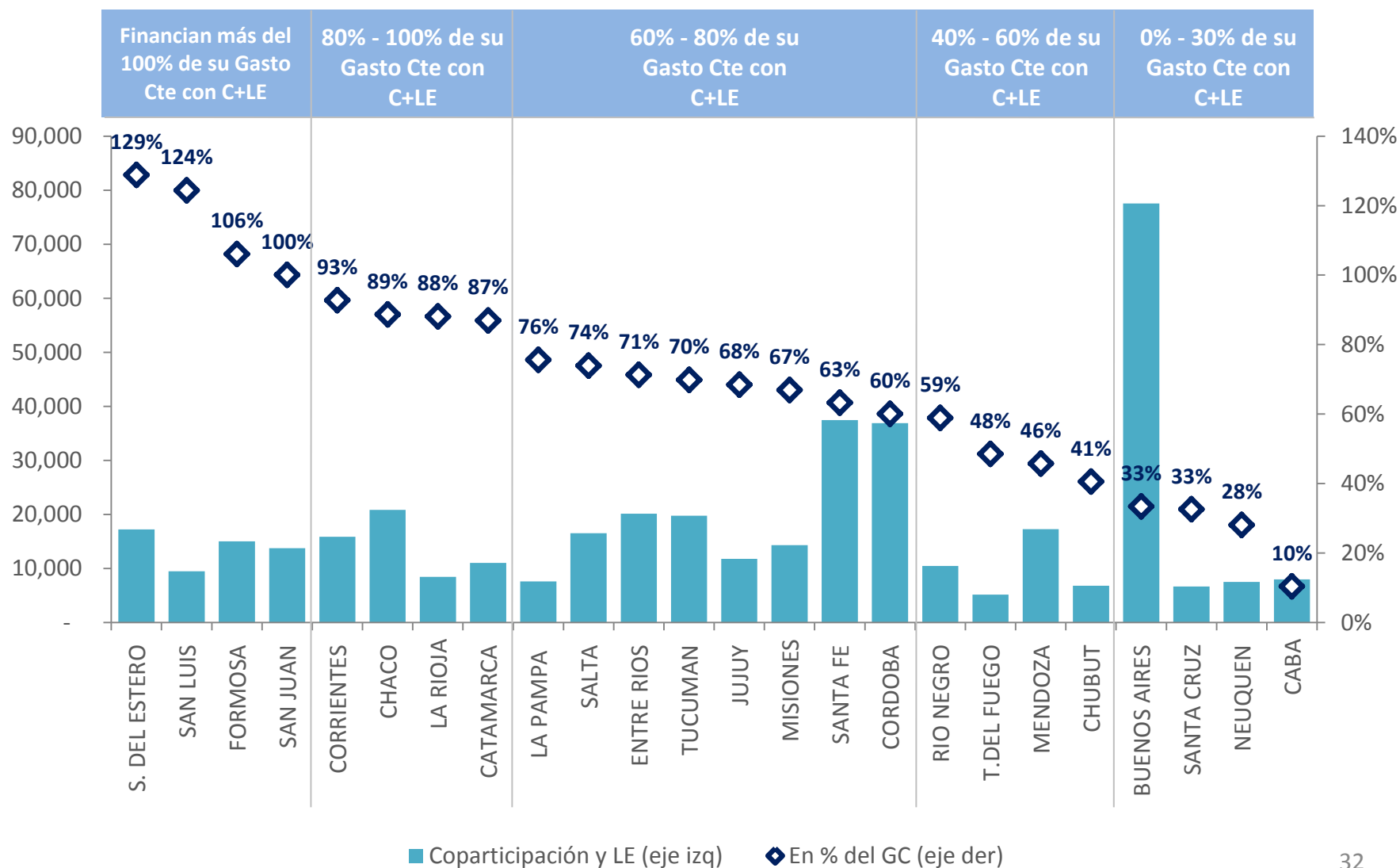
En cambio, las provincias del Norte tienen un PBG bajo y baja autonomía fiscal.



*Estimación SSRP

Fuente: MHyF y Estimación 2015 SSRP

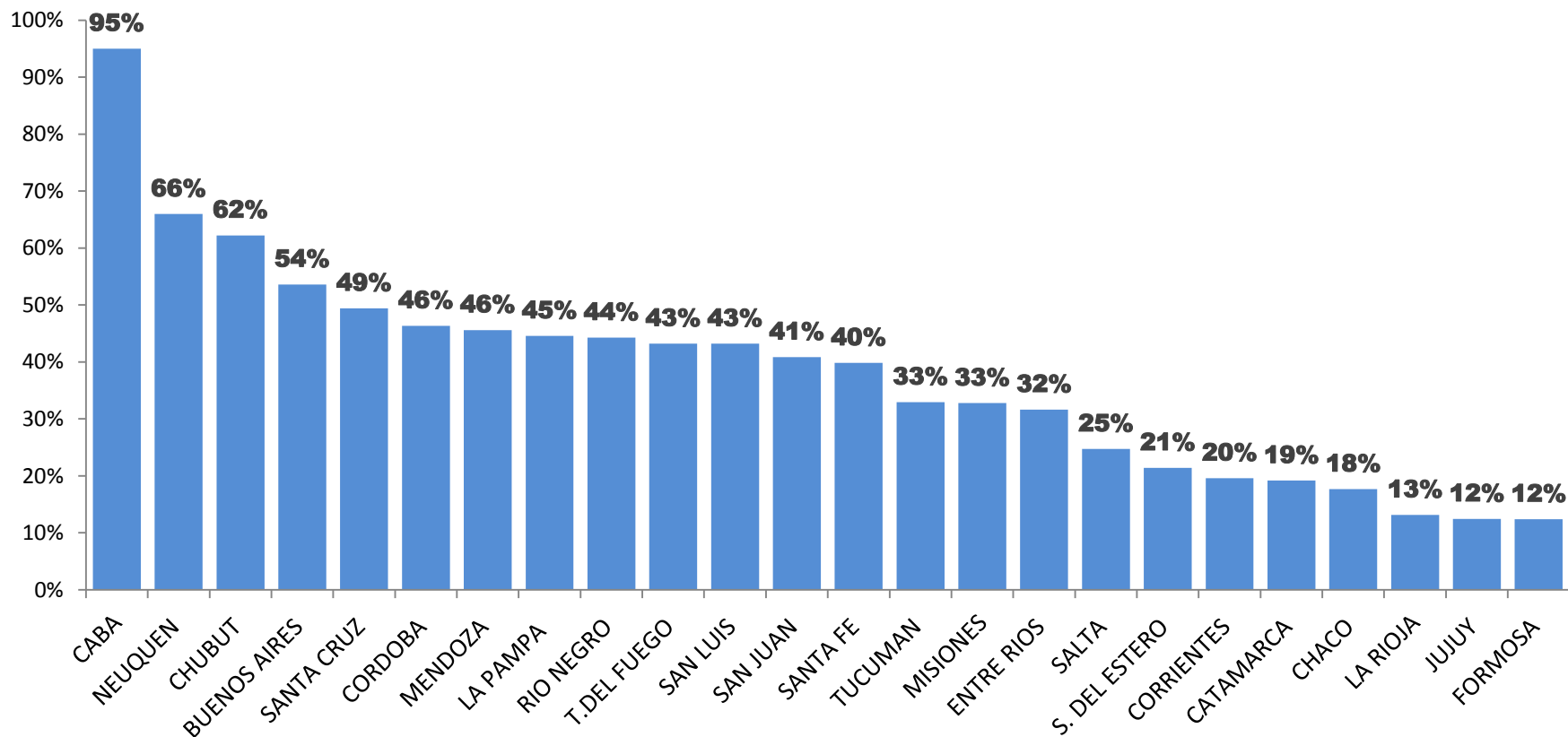
COPARTICIPACIÓN DE IMPUESTOS Y LE 2015



FINANCIAMIENTO GENUINO DEL GASTO OPERATIVO

GASTO CORRIENTE FINANCIADO CON RECURSOS PROPIOS

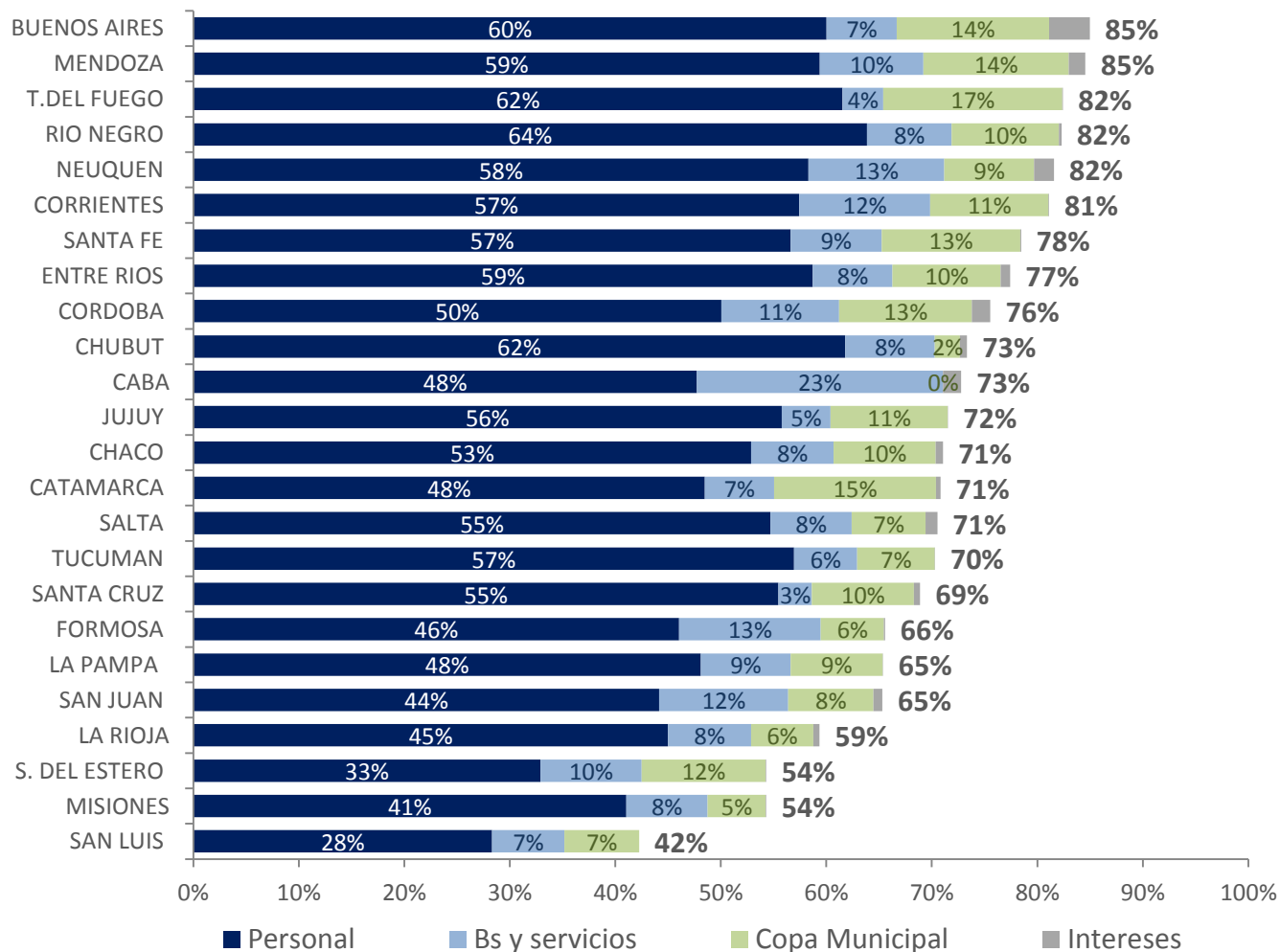
Recursos propios en % del Gasto Corriente



RIGIDEZ DEL GASTO

ELEVADA RIGIDEZ DEL GASTO EN GRAN PARTE DE LAS PROVINCIAS (2015)

El gasto rígido representa en promedio, el 71% del gasto total. El gasto en personal es el que aporta mayor rigidez, seguido por las transferencias a Municipios.



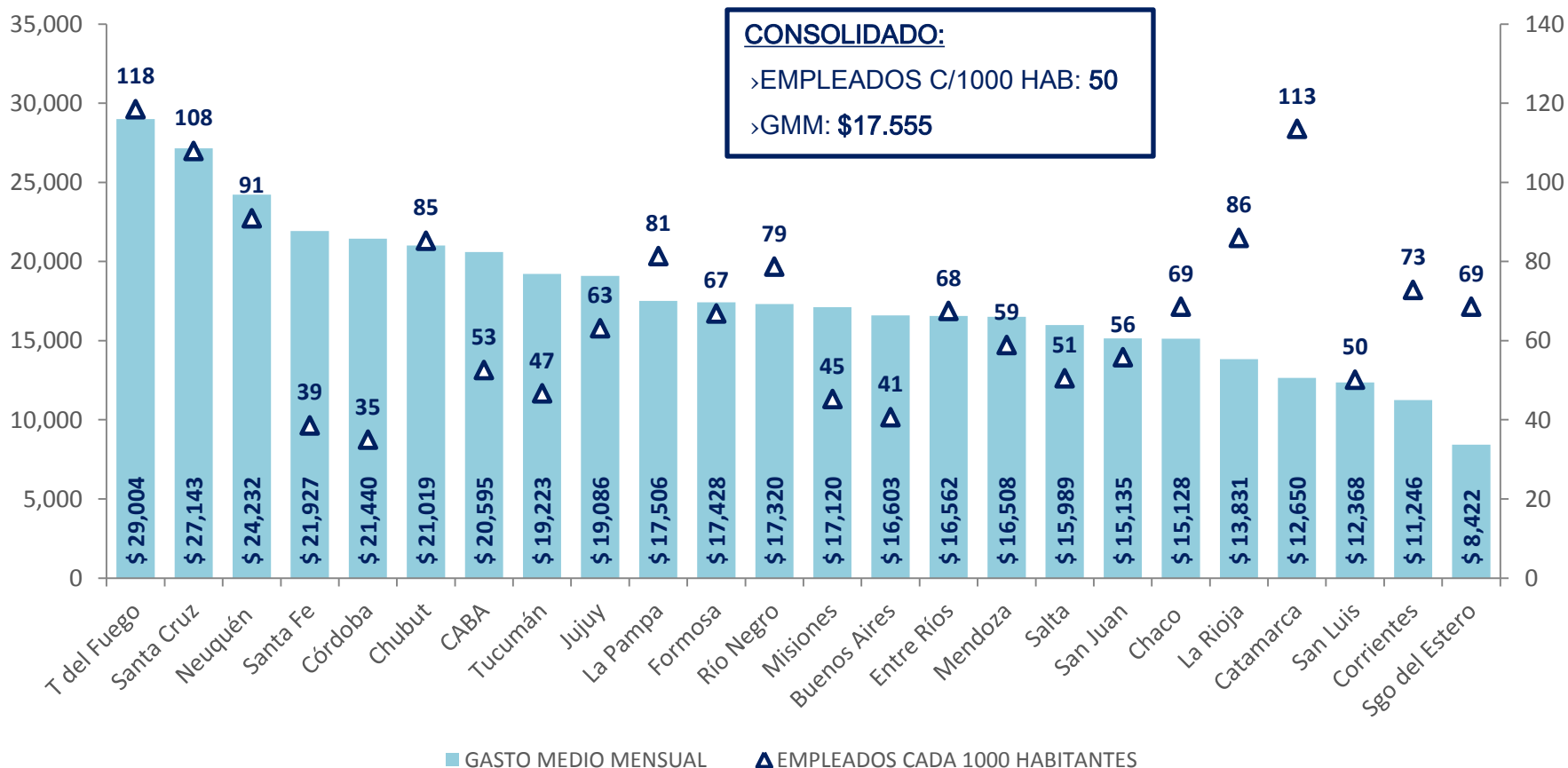
*Estimación SSRP

Fuente: MHyF y Estimación 2015 SSRP

EMPLEO PÚBLICO

GASTO MEDIO MENSUAL Y EMPLEO PÚBLICO

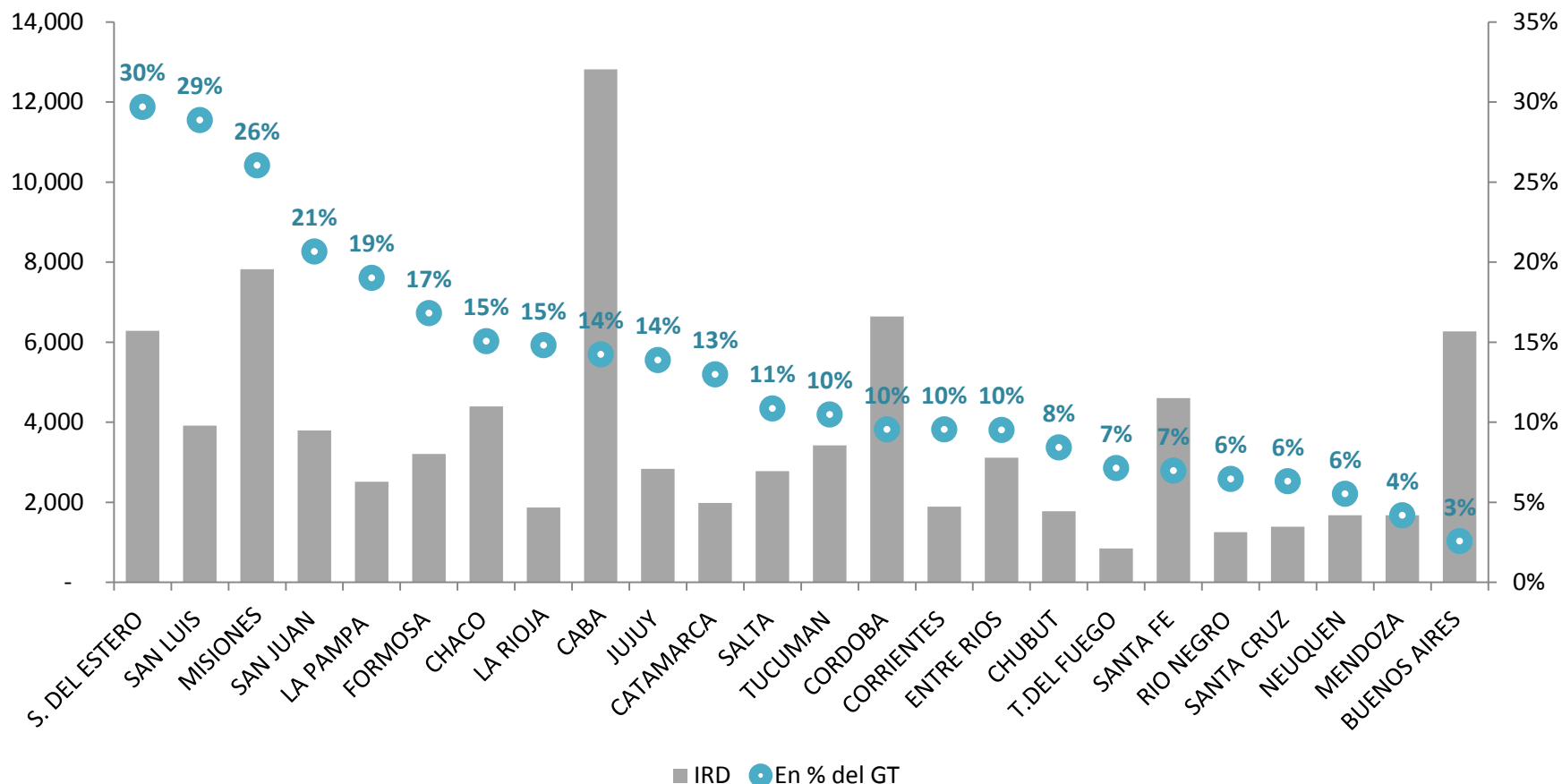
En pesos y en empleados cada 1.000 habitantes



CALIDAD DE GASTO PÚBLICO

INVERSIÓN REAL DIRECTA, 2015E

En millones de pesos y % de los Gastos Totales



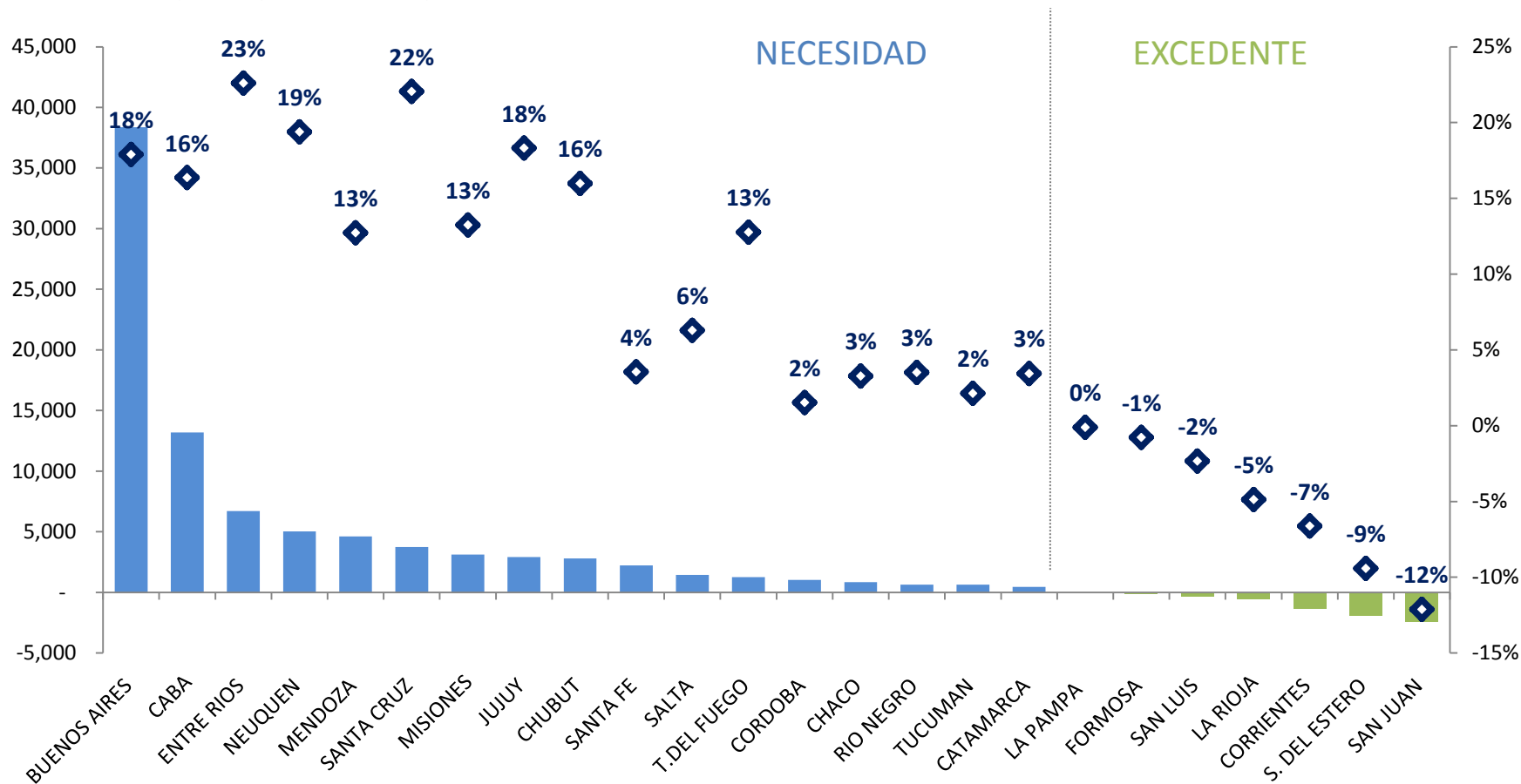
*Estimación SSRP

Fuente: MHyF y Estimación 2015 SSRP

NECESIDAD DE FINANCIAMIENTO

NECESIDAD DE FINANCIAMIENTO, 2015E

En millones de pesos y % de los Ingresos Corrientes



*Estimación SSRP

Fuente: MHyF y Estimación 2015 SSRP

**5 meses de
Gestión de la
Secretaría de
Provincias**

5 MESES DE GESTIÓN

ROL CENTRAL DEL MINISTERIO DEL INTERIOR EN LAS RELACIONES CON PROVINCIAS Y MUNICIPIOS.

- ▶ APOYO INSTITUCIONAL A LAS POLÍTICAS FISCALES Y DE DESARROLLO ECONÓMICO DE LOS GOBIERNOS SUBNACIONALES.
- ▶ EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS DE ENDEUDAMIENTO Y ASISTENCIA FINANCIERA A LAS PROVINCIAS, MUNICIPIOS Y A LA CIUDAD DE BUENOS AIRES.
- ▶ DIAGNÓSTICOS DE PROBLEMÁTICAS FISCALES, FINANCIERAS Y ECONÓMICAS DE LAS PROVINCIAS , DE LA CIUDAD DE BUENOS AIRES Y DE LOS MUNICIPIOS.
- ▶ CONSOLIDACIÓN DE UNA PLATAFORMA DE DATOS FISCALES Y FINANCIEROS PARA EL ANÁLISIS INTEGRAL DE LA SITUACIÓN DE LOS GOBIERNOS LOCALES.

5 MESES DE GESTIÓN

ELIMINACIÓN DE LA DETRACCIÓN DEL 15%:

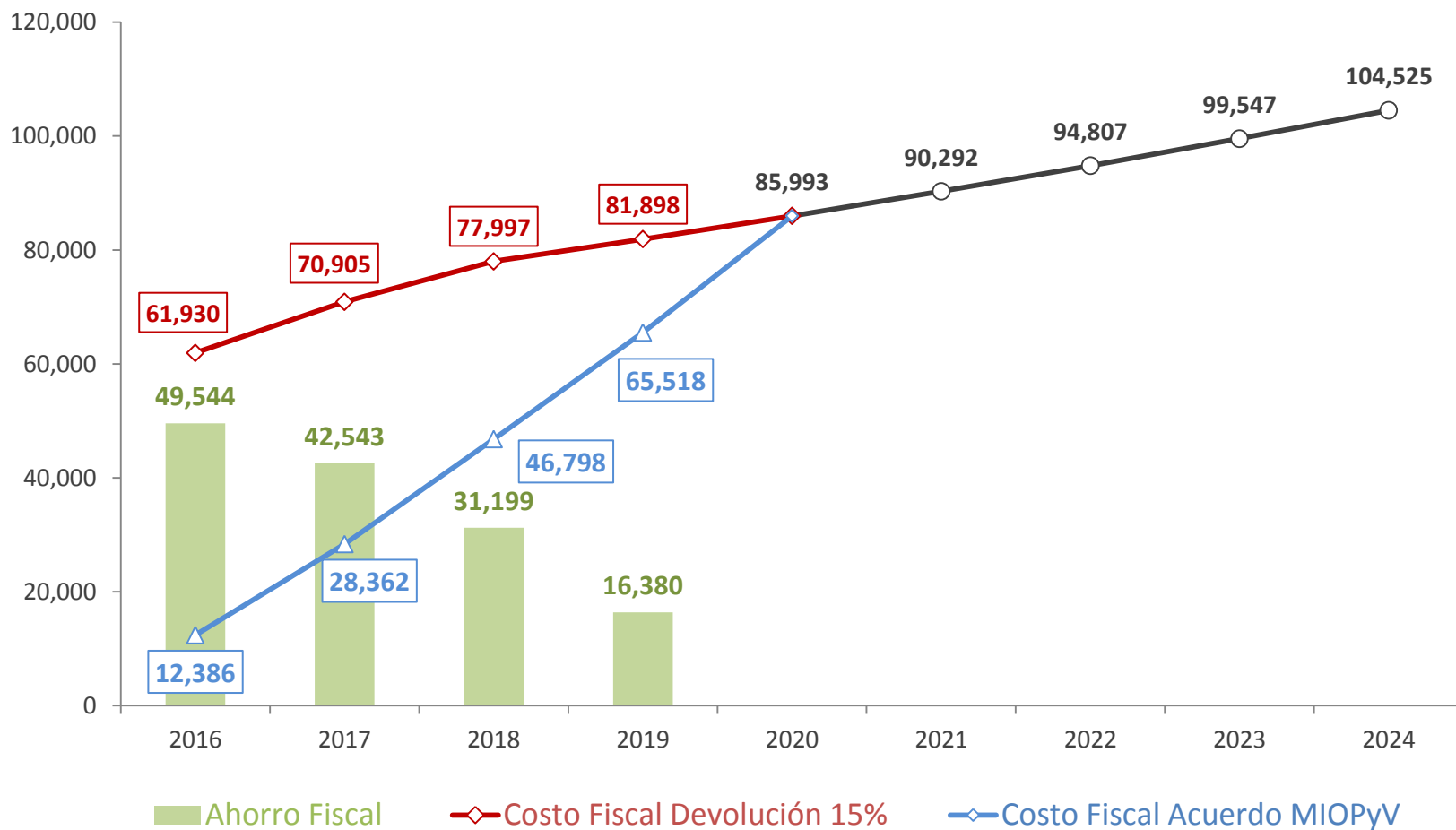
En millones de \$

Año	Componente 1		Componente 2	TOTAL	Préstamo FGS
	Efectivo	Compensación	Préstamo FGS		TNA (en %)
2016	1,5%	1,5%	6,0%	9,0%	15,0%
2017	3,0%	3,0%	3,0%	9,0%	15,0%
2018	4,5%	4,5%	3,0%	12,0%	12,0%
2019	6,0%	6,0%	3,0%	15,0%	12,0%
2020	15,0%	0,0%	-6,0%	9,0%	12,0%
2021	15,0%	0,0%	-3,0%	12,0%	12,0%
2022	15,0%	0,0%	-3,0%	12,0%	12,0%
2023	15,0%	0,0%	-3,0%	12,0%	0,0%
2024	15,0%	0,0%	0,0%	15,0%	0,0%

5 MESES DE GESTIÓN

ACUERDO FEDERAL 18.05.2016: DEVOLUCIÓN ANUAL Y AHORRO FISCAL

En millones de pesos



Lineamientos para fortalecer el Federalismo

LINEAMIENTOS PARA FORTALECER EL FEDERALISMO

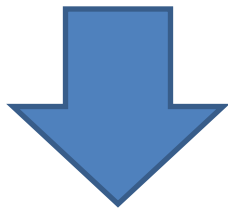
▶ FORTALECER LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA

OBJETIVO: FORTALECER LA AUTONOMÍA FISCAL DE CADA JURISDICCIÓN

COMPROMISOS:

- › aumento de la recaudación propia, reducción de los costos de cumplimiento y mejora de la equidad horizontal y la progresividad de cada sistema tributario
- › aplicar políticas tributarias destinadas a promover la inversión y el empleo privado, previendo una reducción programada de aquellos impuestos que presentan mayores efectos distorsivos sobre la actividad económica

▶ MEJORAR LA EFECTIVIDAD Y EFICIENCIA DEL GASTO



▶ META

OBJETIVO: COMPATIBILIZAR LA MAGNITUD DEL GASTO PÚBLICO CON LA CALIDAD DE LOS SERVICIOS PRESTADOS

COMPROMISOS:

- › fijar metas fiscales que aseguren la mejora del resultado financiero, la sostenibilidad del gasto público y el uso responsable del endeudamiento;
- › fortalecer la transparencia de la información fiscal;
- › modernizar la infraestructura informática y capacitar a los funcionarios públicos para su efectiva aplicación;
- › fortalecer la planificación y establecer presupuestos mediante el uso de pautas macrofiscales de mediano y largo plazo; fortalecer los sistemas de gestión financiera y su vinculación con el presupuesto por resultados;
- › evaluar la estructura de recursos humanos de las distintas jurisdicciones;

- › **reducir la incidencia del gasto en RRHH para redireccionar el gasto público hacia la inversión en obras de infraestructura**

LINEAMIENTOS PARA FORTALECER EL FEDERALISMO

▶ ALCANZAR UN DESARROLLO EQUILIBRADO Y ECUALIZADOR

OBJETIVO: INCREMENTAR LA COMPETITIVIDAD TERRITORIAL MEDIANTE DIVERSIFICACIÓN PRODUCTIVA Y/O DESARROLLO DE NUEVOS ESLABONES EN LAS CADENAS DE VALOR PRE EXISTENTES.

COMPROMISOS:

- > generar información y desarrollar conocimiento con una mirada global, regional y sistémica;
- > identificar, formular y ejecutar proyectos de infraestructura que permitan aprovechar oportunidades de desarrollo de economías regionales;
- > promover el intercambio, la colaboración y la integración entre el sector público y privado y entre capacidades de distinta procedencia geográfica y disciplinaria;
- > crear espacios de intercambio internacional y redes de contactos que permitan identificar oportunidades para ampliar y consolidar la vinculación de las economías provinciales con los flujos de inversión y comercio internacional;
- > propiciar ámbitos de intercambio segmentados por cadenas productivas y por regiones;
- > fortalecer el entramado de las PyMEs;
- > desarrollar servicios y soluciones financieras para promover la actividad productiva y la generación de empleo;
- > Desarrollar un Banco Provincial de Proyectos de Inversión, que permita dinamizar y fortalecer las economías locales a través de la atracción de capitales privados nacionales e internacionales.

PROGRAMA DE FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN PROVINCIAL

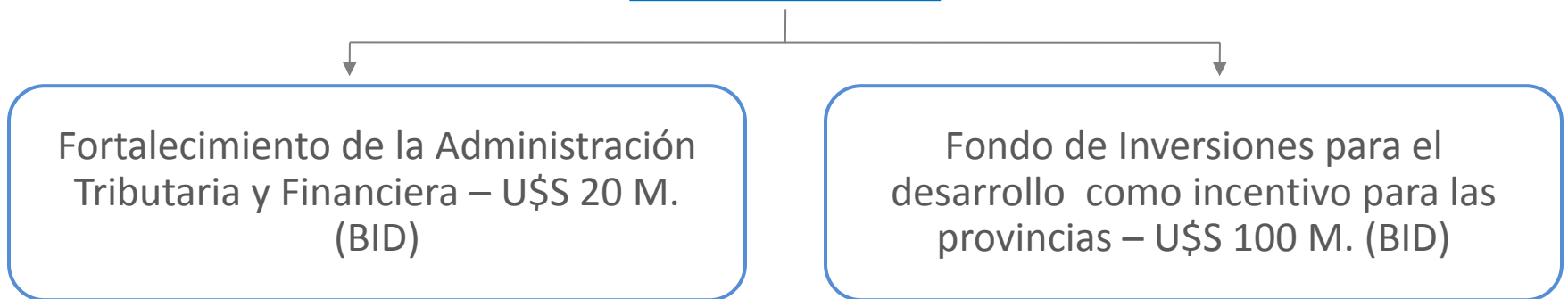
PRÉSTAMO BID EN INICIO DE GESTIÓN

ULTIMA MISION: 16 AL 20 DE MAYO

141 M. de U\$S | ▶ U\$S 120 M. Fondos BID
▶ U\$S 21 M. Fondos de Contrapartida Local

Objetivo: Promover el desarrollo provincial a través de préstamos de inversión que den impulso a mejoras en la gestión tributaria, el gasto provincial y la planificación estratégica.

COMPONENTES



- ▶ NIVEL NACIONAL: Órganos Rectores (Fortalecimiento Sec. de Provincias y Otros Entes)
- ▶ NIVEL PROVINCIAL: Salta, Corrientes, Mendoza y Neuquén (primer etapa)

SECRETARÍA DE PROVINCIAS

OBJETIVOS SEGUNDO SEMESTRE 2016

1

ACUERDO PARA EL FORTALECIMIENTO DEL FEDERALISMO

REDACCIÓN DE UN ACUERDO FISCAL NACION-PROVINCIAS CON LOS SIGUIENTES OBJETIVOS:

- * CONVERGENCIA GRADUAL AL EQUILIBRIO PRESUPUESTARIO EN 2019
- * OPTIMIZACIÓN DE LA EFECTIVIDAD Y EFICIENCIA DEL GASTO PÚBLICO
- * MODERNIZACIÓN DE LAS ESTRUCTURAS TRIBUTARIAS

2

PROYECTO DE LEY DE COPARTICIPACIÓN: MESAS DE TRABAJO CON GOBIERNOS PROVINCIALES, CFI, UNIVERSIDADES Y ORGANISMOS INTERNACIONALES.

3

CONSOLIDACIÓN Y PUBLICACIÓN DE LA PLATAFORMA DE DATOS FISCALES Y FINANCIEROS DE PROVINCIAS, EN EL MARCO DE LA LEY DE ACCESO A LA INFORMACIÓN PÚBLICA.

Lic. Alejandro Caldarelli
Secretario de Provincias del Ministerio del
Interior, Obras Públicas y Vivienda



Ministerio del Interior,
Obras Públicas y Vivienda
Presidencia de la Nación