

Marco Orçamentário de Médio Prazo

Apoyo para su diseño e implementación

Francisco Moreno Azcárate (BID)

Curitiba, Dezembro 2019

1. Apoyo para el MOMP: elementos generales

- El documento de apoyo para el diseño e implementación del MOMP en los estados brasileros aporta elementos para:
 - Comprender el significado del MOMP.
 - Dimensionar los cambios asociados a su implementación y las implicaciones de éstos en términos de gestión.
 - Organizar y preparar el trabajo de las entidades del gobierno que se involucren en la reforma.
 - Elaborar términos de referencia para contratos de asistencia técnica en el diseño y adopción del MOMP.
 - Supervisar y validar las actividades y entregas asociadas a dichos contratos.

1. Apoyo para el MOMP. Elementos generales

- El documento contiene:
 - Aspectos conceptuales sobre el MOMP.
 - 4 grandes áreas de acción para definir y ejecutar cambios asociados a la reforma:
 - Planeación y programación orçamentária a nivel central.
 - Planeación y programación orçamentária a nivel sectorial.
 - Programación fiscal y financiera.
 - Monitoreo y evaluación.

(Puede ser que no siempre se requieran ajustes en las 4 áreas)
 - Plan de trabajo por cada área de acción.

2. Aspectos conceptuales sobre el MOMP

En la sección sobre aspectos conceptuales del MOMP, el documento trata lo siguiente:

- Razones para su implementación.
- Qué es y qué no es.
- Componentes centrales.
- Ejemplo de una secuencia de programación presupuestaria bajo un MOMP.
- Bibliografía.

3. Áreas de acción

- En cada sección correspondiente a un área de acción, se incluye:
 - Actividades a ser desarrolladas por la asistencia técnica.
 - Productos a ser entregados por la asistencia técnica, señalando elementos críticos que deben ser contenidos.
- Las actividades y los productos cubren los siguientes aspectos:
 - Normas.
 - Metodologías.
 - Organizaciones.
 - Tecnología.

3. Áreas de acción

- Las actividades y los productos están definidos de tal forma que, para cada área de acción, la asistencia técnica deba proveer lo siguiente:
 - Descripción y análisis de la situación actual.
 - Propuestas de cambio para adaptar los procesos existentes al MOMP.
 - Apoyo técnico para la implementación de las propuestas que sean aprobadas (incluyendo capacitación).

4. Plan de trabajo

- Para cada área de acción, se define un plan de trabajo a 1 año, con una secuencia dividida en 4 bloques de actividades:
 - Organización y recolección de información.
 - Descripción y análisis de procesos; preparación de propuesta general de cambio.
 - Preparación de propuestas específicas de cambio.
 - Asistencia para la adopción de las propuestas aprobadas.
- También, para cada área, se señala experiencia general requerida para el equipo de asistencia y el equipo de gobierno que actúe como interlocutor.

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

A. Descripción y análisis de los procesos de planeación y programación orçamentária a nivel estatal; lineamientos generales de cambio para la implementación del MOMP.

- En la descripción: se debe explicar la secuencia de los procesos según prácticas que rigen el trabajo interno de las autoridades y su interacción con los demás involucrados. Dentro de la secuencia:
 - Actividades;
 - Responsables, tiempos e información utilizada y producida en cada actividad;
 - Clasificación, presentación y calidad de la información contenida en planes y documentos orçamentários;
 - Herramientas tecnológicas de soporte;
 - Atribuciones, restricciones y criterios seguidos por agentes;
 - Estructura organizacional y capacidad de agentes;
 - Puntos de articulación entre estos procesos, así como entre cada uno de ellos y la programación fiscal y financiera y el monitoreo y la evaluación.
- Se deben señalar diferencias entre prácticas y marco normativo y metodológico formal.

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

A. Descripción y análisis...; lineamientos generales de cambio...

- En el análisis:
 - Se debe revisar fortalezas y debilidades de los procesos;
 - Punto de referencia: esquema top-down enfocado en el logro de una mayor disciplina fiscal, una asignación más estratégica de recursos y un uso más eficiente de éstos (el esquema se explica en la sección sobre aspectos conceptuales);
 - Se requiere cubrir todos los elementos incluidos en la parte descriptiva (actividades; responsables, tiempos, etc.).

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

A. Descripción y análisis...; lineamientos generales de cambio...

- En los lineamientos de cambio:

- Breve explicación sobre la orientación general de la reforma;
- Ajustes generales que se proponen en materia de planeación y programación orçamentaria a nivel estatal para la implementación del MOMP;

(Los ajustes generales deben abarcar aspectos normativos, metodológicos, tecnológicos y, si se requiere, organizacionales)

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

B. Propuesta detallada de cambio en los procesos de planeación y programación orçamentária a nivel estatal para la implementación del MOMP.

- En lo normativo:
 - Propuesta sobre qué tipo de normas modificar o introducir (leyes y/o decretos reglamentarios);
 - Explicación sobre el propósito y contenido central de las nuevas reglas que se recomienden;
 - Alternativas de cambio según el grado de viabilidad y efectividad de los ajustes.

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

B. Propuesta detallada de cambio...

- En lo metodológico:
 - Presentación de la forma como se desarrollaría la secuencia de los procesos de planeación y programación orçamentária a nivel estatal bajo un MOMP.
 - Esta presentación debe incluir los mismos elementos cubiertos en la descripción de la situación existente (actividades, responsables, tiempos, etc.).
 - Indicación sobre instrumentos metodológicos a modificar o introducir, señalando el propósito, estructura y contenido central de estas nuevas herramientas.

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

B. Propuesta detallada de cambio...

- En lo organizacional:
 - Instancias o dependencias a nivel central que deban ser fortalecidas, creadas o reorientadas.
 - Detalles sobre ubicación, estructura, conformación y funciones de las instancias o dependencias.

(Estas recomendaciones pueden implicar ajustes de tipo normativo).

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

B. Propuesta detallada de cambio...

- En lo tecnológico: requerimientos básicos para desarrollar las funcionalidades que soporten la implementación del MOMP.
 - Conexión entre plataformas tecnológicas que soporten la programación fiscal y financiera, la planeación, la programación orçamentaria, la gestión de proyectos de inversión y el monitoreo;
 - Estimación y registro de límites de gasto de mediano plazo con diferentes niveles de desagregación y firmeza para restringir la programación orçamentária;
 - Estimación y registro de propuestas orçamentárias de mediano plazo sectoriales;
 - Agregación automática y validación de información;
 - Generación de relatórios predeterminados y a la medida.

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

C. Recuento sobre los cambios adoptados en los procesos estatales de planeación y programación orçamentária para la implementación del MOMP.

- Debe reflejar el resultado de la asistencia técnica brindada a las autoridades de planeación y orçamento.
- Expondrá la forma en la que se haya decidido llevar a la práctica las propuestas de ajuste aprobadas por las autoridades.
- Indicará los principales cambios implementados en lo relativo a normas, metodologías, organizaciones y tecnología.

(En desarrollo de la reforma, los cambios a introducir deben ser consecuencia de un trabajo conjunto: equipo de asistencia técnica - autoridades de planeación y orçamento).

5. Ejemplo: productos del área de acción 1

D. Relatório sobre capacitación brindada en los nuevos procesos estatales de planeación y programación orçamentária adaptados a un MOMP.

- Metodología y material utilizados en la capacitación a las autoridades de planeación y orçamento.
- Recuento sobre las jornadas de capacitación brindadas.
- En la capacitación, se deben abordar aspectos conceptuales, normativos, tecnológicos y metodológicos.
- Entre los aspectos metodológicos, se debe dar énfasis a la producción de proyecciones orçamentárias de mediano plazo, diferenciando entre proyecciones según políticas existentes y proyecciones según nuevas propuestas de política.

Muito obrigado!