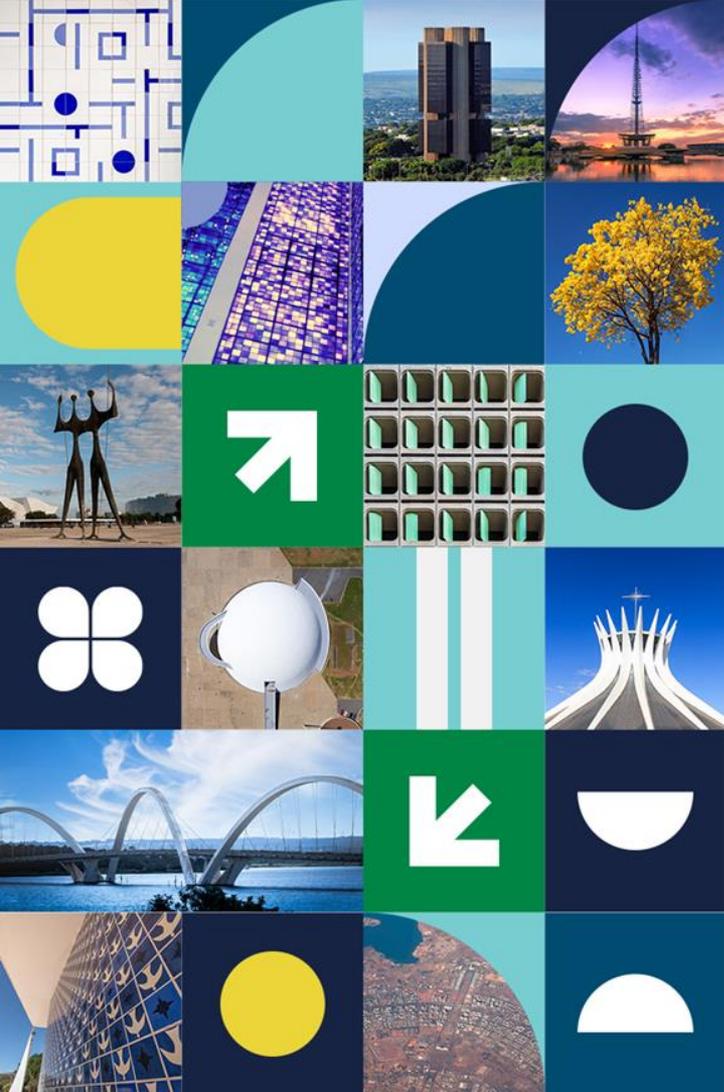




52^ª COGEF

Comissão de Gestão Fazendária





Diagnóstico dos SIAFICs dos Entes Subnacionais

Cristina Mac Dowell

Especialista Líder Fiscal do BID

André Cordeiro

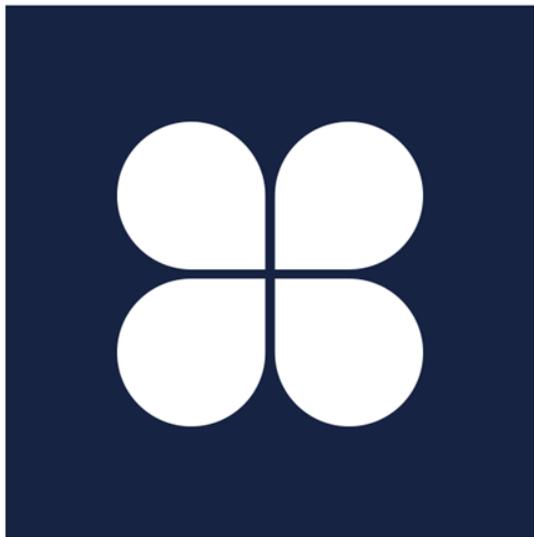
Consultor do BID





Diagnóstico dos SIAFICs dos Entes Subnacionais





Apresentação da Pesquisa



Escopo do Trabalho e Perguntas de Pesquisa

Objetivo:

- Avaliar a maturidade dos sistemas dos entes subnacionais,
- Identificar oportunidades de melhoria em implementações futuras nas organizações
- Identificar desafios e tendências dos SIAFICs à luz do desenvolvimento de novos sistemas e avanços tecnológicos.

1. **Qual é o estágio atual dos SIAFICs dos entes subnacionais**, considerando-se módulos, macro requisitos, utilização entre os Poderes, contabilidade aplicada ao setor público, integrações e arquitetura dos sistemas?

2. O BID reconhece que a implementação de SIAFICs no Brasil é um caso de sucesso; dessa forma, **quais são os elementos que contribuem para o êxito e tempestividade da implantação nos entes subnacionais?**

3. **Quais os avanços tecnológicos que guiarão a nova geração de SIAFICs**, favorecendo a gestão financeira e fiscal dos entes subnacionais?

A evolução do Diagnóstico de sistemas



Diagnóstico dos SIAFs dos Estados Brasileiros - 2017

- **Classificação de gerações** de sistemas Estaduais
- Ênfase no processo de **desenho e contratação**
- **Arquitetura** tecnológica
- **Existência** de módulos
- **Atendimento** de normas contábeis
- **Integração** com outros sistemas.



Diagnóstico dos SIAFICs dos Entes Subnacionais

- **Atendimento** de módulos e macro requisitos em SIAFICs
- Práticas para **melhor implementação** de sistemas
- **Tendências** tecnológicas
- Utilização dos sistemas entre **Poderes**
- **Atendimento** de normas contábeis
- **Integração** com outros sistemas
- **Estados e Municípios**

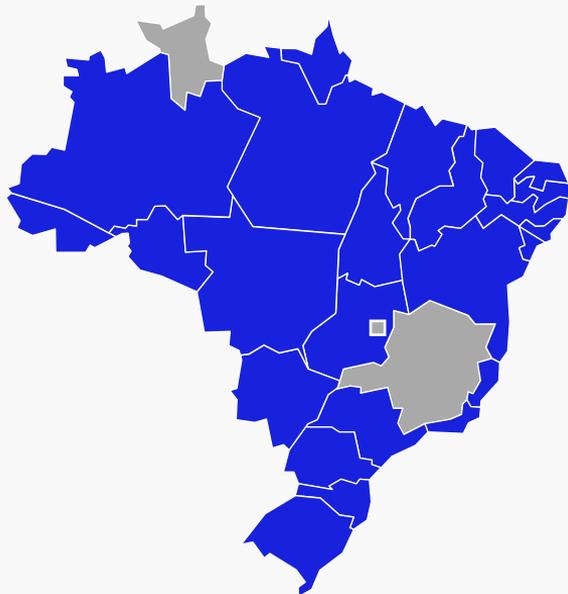


A MD-GEFIS é um instrumento para **diagnóstico da maturidade dos processos de trabalho dos órgãos envolvidos na gestão fiscal**, que busca identificar suas fortalezas e oportunidades de melhoria.



O Diagnóstico de SIAFICs - 2022 se propõe a ser um instrumento para a **avaliação da maturidade das aplicações e estágio tecnológico** dos SIAFICs dos entes subnacionais, criando uma visão global do cenário brasileiro.

Participantes da pesquisa de Diagnóstico



- 📍 Acre - AC
- 📍 Alagoas - AL
- 📍 Amapá - AP
- 📍 Amazonas - AM
- 📍 Bahia - BA
- 📍 Ceará - CE
- 📍 Espírito Santo - ES
- 📍 Goiás - GO
- 📍 Maranhão - MA
- 📍 Mato Grosso - MT
- 📍 Mato Grosso do Sul - MS
- 📍 Pará - PA
- 📍 Paraíba - PB
- 📍 Paraná - PR
- 📍 Pernambuco - PE
- 📍 Piauí - PI
- 📍 Rio de Janeiro - RJ
- 📍 Rio Grande do Norte - RN
- 📍 Rio Grande do Sul - RS
- 📍 Rondônia - RO
- 📍 Santa Catarina - SC
- 📍 São Paulo - SP
- 📍 Sergipe - SE
- 📍 Tocantins - TO



MÉTODO



Fontes e Referências

Termos de Referência e
Notas Técnicas
Estaduais



MD-GEFIS e Nota
Técnica PROFISCO II -
2020



Decreto N° 10.540,
outros normativos legais
e contábeis



Entrevista com
Fornecedores e
Especialistas



Aplicação Piloto (Bahia,
Alagoas, Rondônia)



Análise de Soluções
ERPs – Quadrante
Mágico Gartner e
Soluções Internacionais
de Gestão Financeira



Capítulo 1

Diagnóstico dos SIAFICs dos Entes Subnacionais

- **Fonte de informação:** pesquisa de diagnóstico, realizada via formulário eletrônico com respostas auto declaratórias, compiladas via Excel.
- **Discussão:** nível de atendimento dos módulos e macro requisitos.

Informações complementares:

- Utilização do SIAFIC pelos Poderes;
- Contabilidade aplicada ao setor público e;
- Integrações.

Nº	Módulos Avaliados
1	Planejamento orçamentário
2	Execução orçamentária
3	Execução financeira
4	Conciliação bancária
5	Contabilidade
6	Emendas parlamentares
7	Custos e Gasto público
8	Gestão da dívida pública
9	Patrimônio
10	Folha de pagamento
11	Fluxo de caixa
12	Contratos
13	Convênios
14	Concessões e Consórcios
15	Informações gerenciais
16	Segurança e LGPD

Macro requisitos

1. Planejamento orçamentário

Módulo: Planejamento orçamentário (PPA, LDO, LOA)		
Macro requisitos	O sistema realiza?	
1. Cadastra os programas e ações que integram o PPA e LOA	Sim ()	Não ()
2. Acompanha a realização das ações e programas integrados ao PPA e LOA	Sim ()	Não ()
3. Emite o documento de informações compiladas para a elaboração do Planejamento (Plano Plurianual)	Sim ()	Não ()
4. Gerencia cronogramas e alertas de prazo para elaboração e encaminhamento dos Projetos de PPA, LDO e LOA ao Poder Legislativo	Sim ()	Não ()
5. Registra as informações da LDO e seus anexos (anexos de metas e riscos fiscais) estabelecidos para o próximo exercício	Sim ()	Não ()
6. Permite a elaboração da LOA, estimando-se as receitas e fixando-se as despesas para o próximo exercício	Sim ()	Não ()
7. Emite o documento de informações compiladas para a elaboração do Orçamento	Sim ()	Não ()

Macro requisitos

14. Concessões e Consórcios

Módulo: Concessões e Consórcios

Macro requisitos	O sistema realiza?	
1. Registra os acordos contratuais de concessões, tratando dos prazos, objetivos, obrigações e resultados esperados	Sim ()	Não ()
2. Registra o repasse de recursos para as concessões, com base na categoria do gasto, modalidade de aplicação e fonte de recursos	Sim ()	Não ()
3. Realiza o acompanhamento dos resultados alcançados e a utilização de recursos das concessões, para prestação de contas	Sim ()	Não ()
4. Registra os acordos contratuais de consórcios, tratando dos prazos, objetivos, obrigações e resultados esperados	Sim ()	Não ()
5. Registra o repasse de recursos para os consórcios que o ente participa, com base na categoria do gasto, modalidade de aplicação e fonte de recursos	Sim ()	Não ()
6. Realiza o acompanhamento dos resultados alcançados e utilização de recursos dos consórcios, para prestação de contas	Sim ()	Não ()

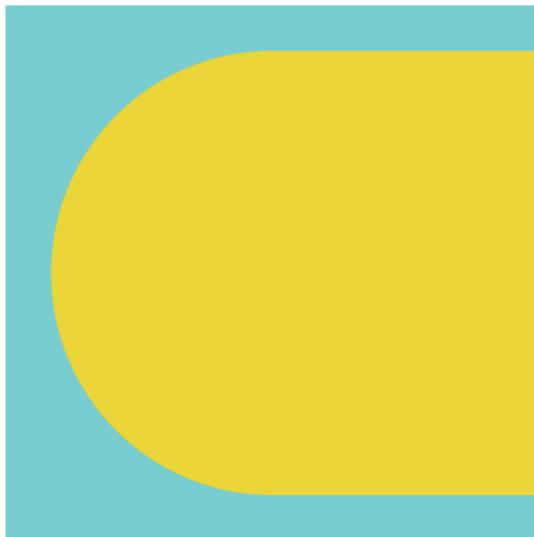
Capítulo 2

Melhores práticas para implementação de SIAFICs

- Fonte de informação: entrevista com empresas fornecedoras e especialistas em finanças públicas.
- Discussão: oportunidades e práticas que favorecem a implementação de SIAFICs nos entes subnacionais.
- Aspectos classificados por áreas temáticas
- Agrupamento em 9 temáticas principais

Tendências Tecnológicas

- Fonte de informação: entrevista com empresas fornecedoras, pesquisa desk e contato com especialistas em tecnologias aplicáveis em ERPs
- Discussão: tendências tecnológicas que podem colaborar com a evolução dos SIAFICs.
- Aspectos classificados por áreas temáticas
- Levantamento de tendências organizadas em 5 eixos



Resultados do Diagnóstico dos SIAFICs

Panorama geral do Estados e *highlights* das discussões





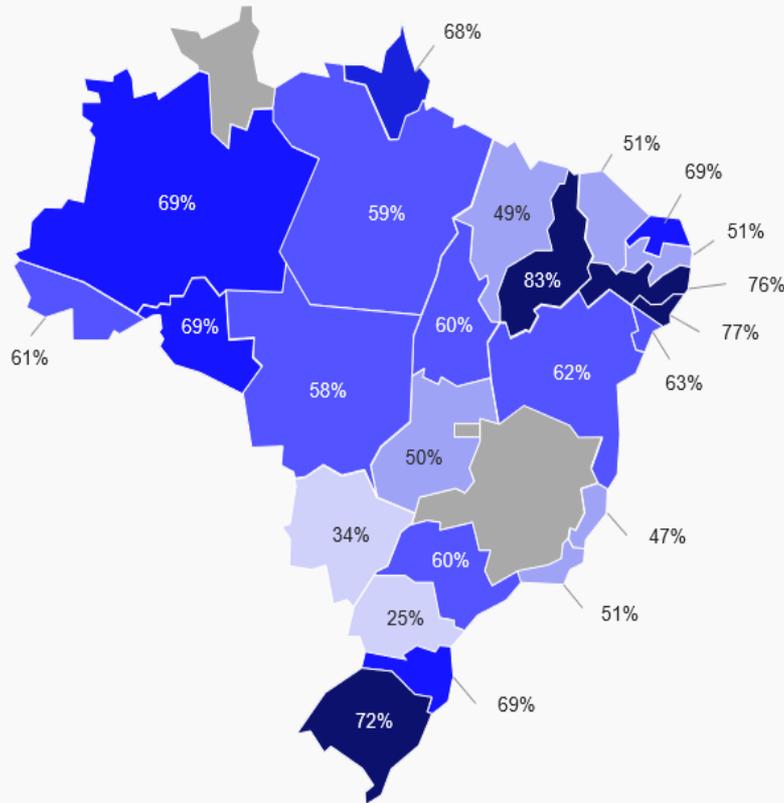
Capítulo 1

PANORAMA GERAL

Estados



Panorama geral – Estados



Média das porcentagens de atendimento dos módulos para cada Estado.

Premissas de avaliação

- Foram considerados como atendidos os **módulos que compõem o SIAFIC ou estão integrados com o sistema, já em produção.**
- Caso o **Estado não apresentasse o conjunto de atividades parametrizadas ou integradas, constaria o não atendimento dos macro requisitos do módulo.**
- É importante salientar que essas atividades não realizadas nos SIAFICs podem, em alguns casos, serem executadas de outras formas ou em outros sistemas.

O panorama geral apresenta os **principais resultados dos módulos**, tendo em vista a quantidade de macro requisitos atendidos pelos Estados, compreendendo como estes podem afetar a eficiência dos SIAFICs e dos processos da Administração Financeira nos entes.

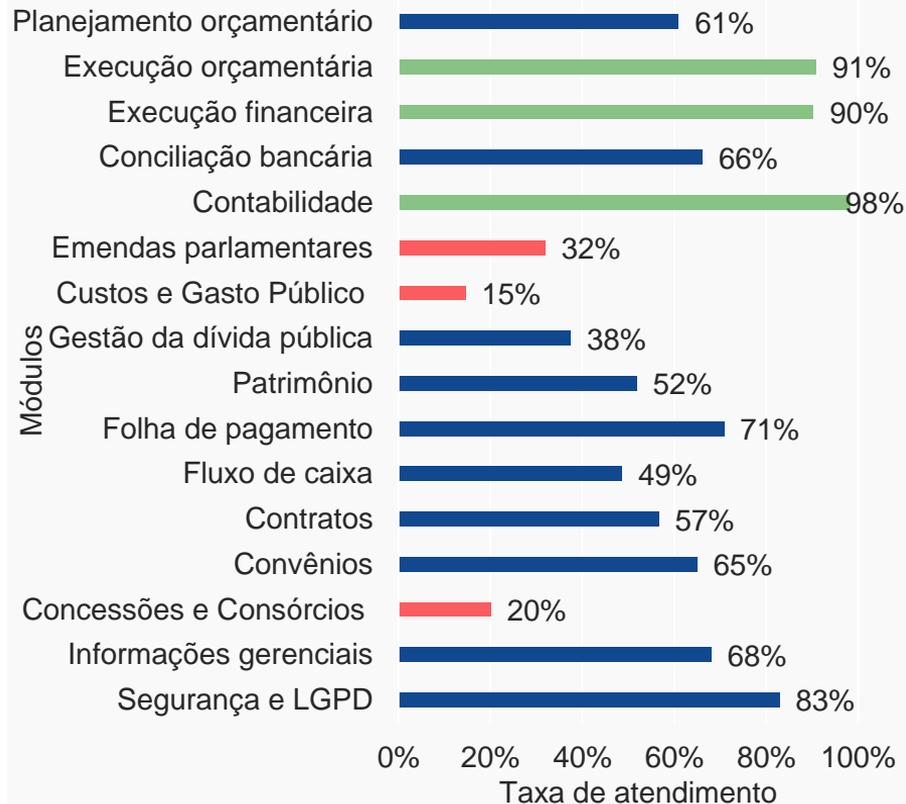
Observações:

Verde: maiores percentuais

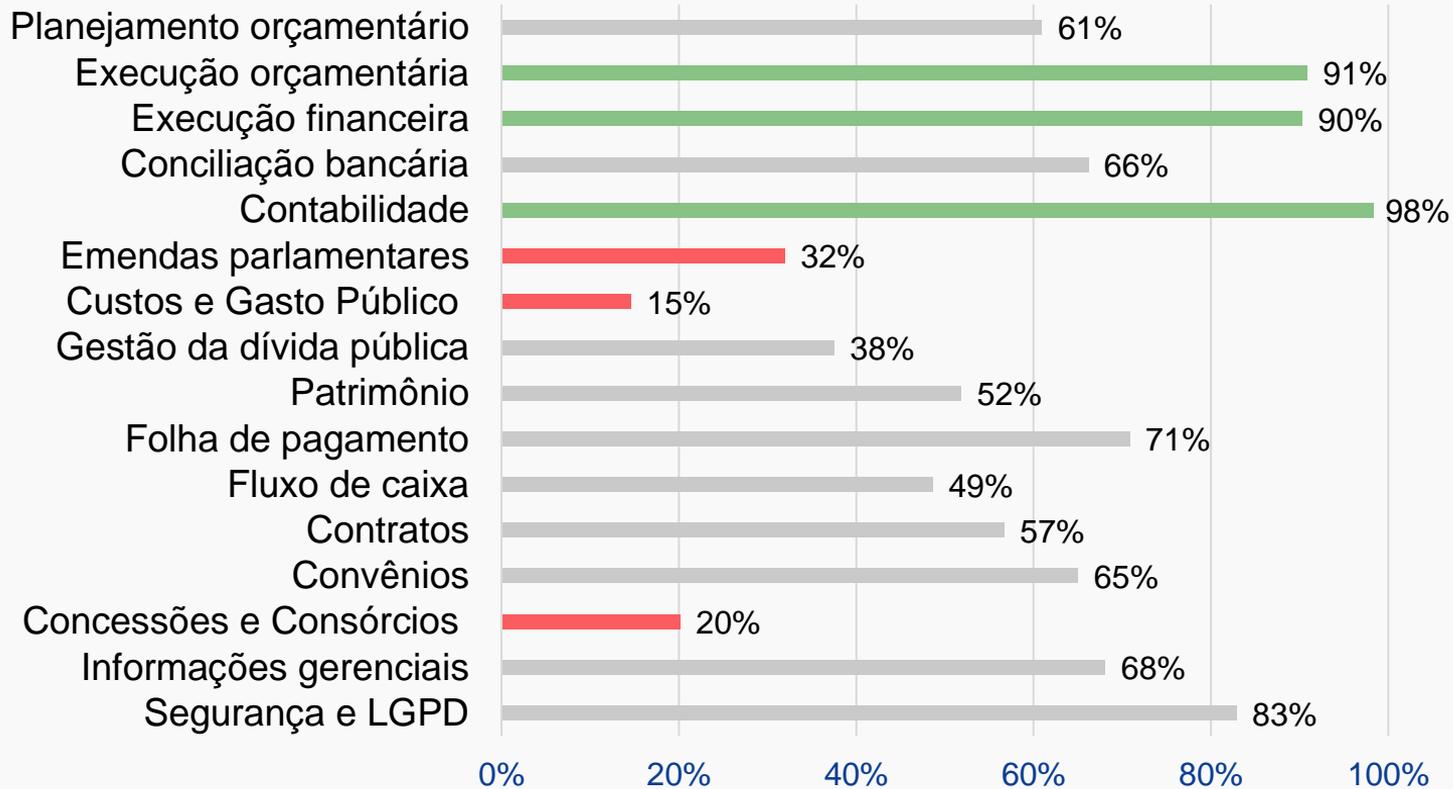
Vermelho: menores percentuais

Módulos são formados por quantidades diferentes de macro requisitos.

Panorama Geral - Estados



Panorama Geral - Estados



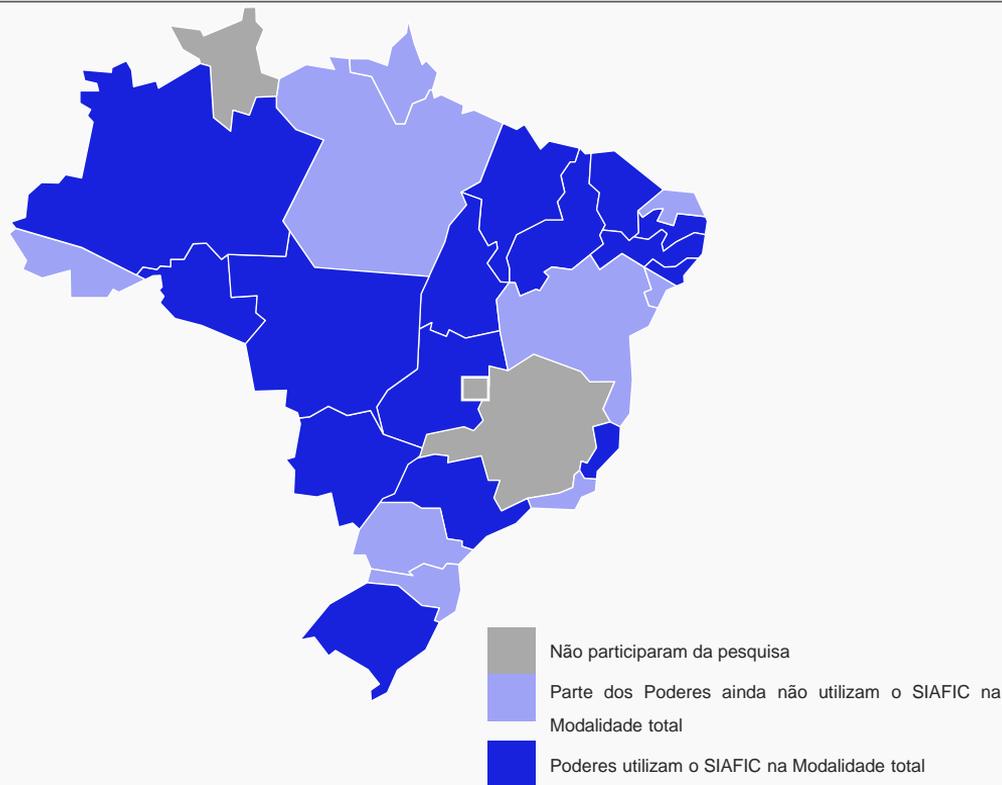
Utilização do SIAFIC entre os Poderes

Uso dos SIAFICs entre Poderes

A discussão sobre utilização do SIAFIC entre Poderes é pautada na verificação do amplo **uso do sistema entre os Poderes Executivo, Legislativo e Judiciário** em sua modalidade total. Entende-se como “modalidade total” a realização da execução orçamentária e financeira para **empenho, liquidação e pagamento** diretamente no sistema.

Com base no gráfico apresentado, é possível observar que:

- A utilização do SIAFIC pelos Poderes dos Estados tem um resultado satisfatório, considerando que **mais da metade dos Estados (15)** já realiza as atividades do conjunto de modalidade total (empenho, liquidação e pagamento) em sistema.



Uso dos SIAFICs entre Poderes



Poder Executivo

O Poder Executivo, por apresentar designação gerencial para o SIAFIC, é hoje o Poder em que a modalidade total é integralmente realizada em todos os Estados, até mesmo em períodos que antecederam o Decreto da União, de acordo com o que foi informado por parte dos entes.



Poder Legislativo

O Poder Legislativo é o **segundo Poder melhor inserido nos processos do SIAFIC**, para a realização das atividades da modalidade total.



Poder Judiciário

O Poder Judiciário é o detentor do maior distanciamento da realização dessas atividades em sua modalidade total.

Os entes ainda estão realizando as implementações necessárias para se adequarem ao **Decreto 10.540 (vigente a partir de 2023)**.



Capítulo 2

MELHORES PRÁTICAS PARA A IMPLEMENTAÇÃO DE SIAFICS



Melhores práticas para a implementação de SIAFICs

É realizado um debate sobre boas práticas que têm a possibilidade de auxiliar os entes subnacionais em projetos de **implementação de sistemas**, tanto os voltados para desenvolvimento completo, tanto para aperfeiçoamentos e planos de evolução.

Com base na coleta de informações por meio de **desk research** e **entrevistas qualitativas**, foram identificados 9 elementos que podem colaborar diretamente com o êxito e tempestividade de implementação de SIAFICs, são eles:



Maria Cristina Mac Dowell
Especialista Líder Fiscal - BID

Patrícia Bakaj
Especialista Sênior da Divisão de Gestão Fiscal - BID

Soraya Naffah
Consultora da Divisão de Gestão Fiscal - BID

André Cordeiro
Consultor da Divisão de Gestão Fiscal - BID

Carlos Eduardo Gonçalves
Sócio e Diretor para Área Fiscal - EloGroup

Marcello Ponce Fonseca
Sócio, Gerente para Assuntos Fiscais e Membro do
Comitê de Investimentos - EloGroup

Evandro Garcia
Analista de Negócios - EloGroup

Catharine Pedrosa
Analista de Negócios - EloGroup