



MINISTÉRIO DO  
PLANEJAMENTO  
E ORÇAMENTO

# Marco Orçamentário de Médio Prazo e modernização da gestão fiscal

Denise Gontijo

Ministério do Planejamento e Orçamento (MPO)  
Secretaria de Orçamento Federal (SOF)

---

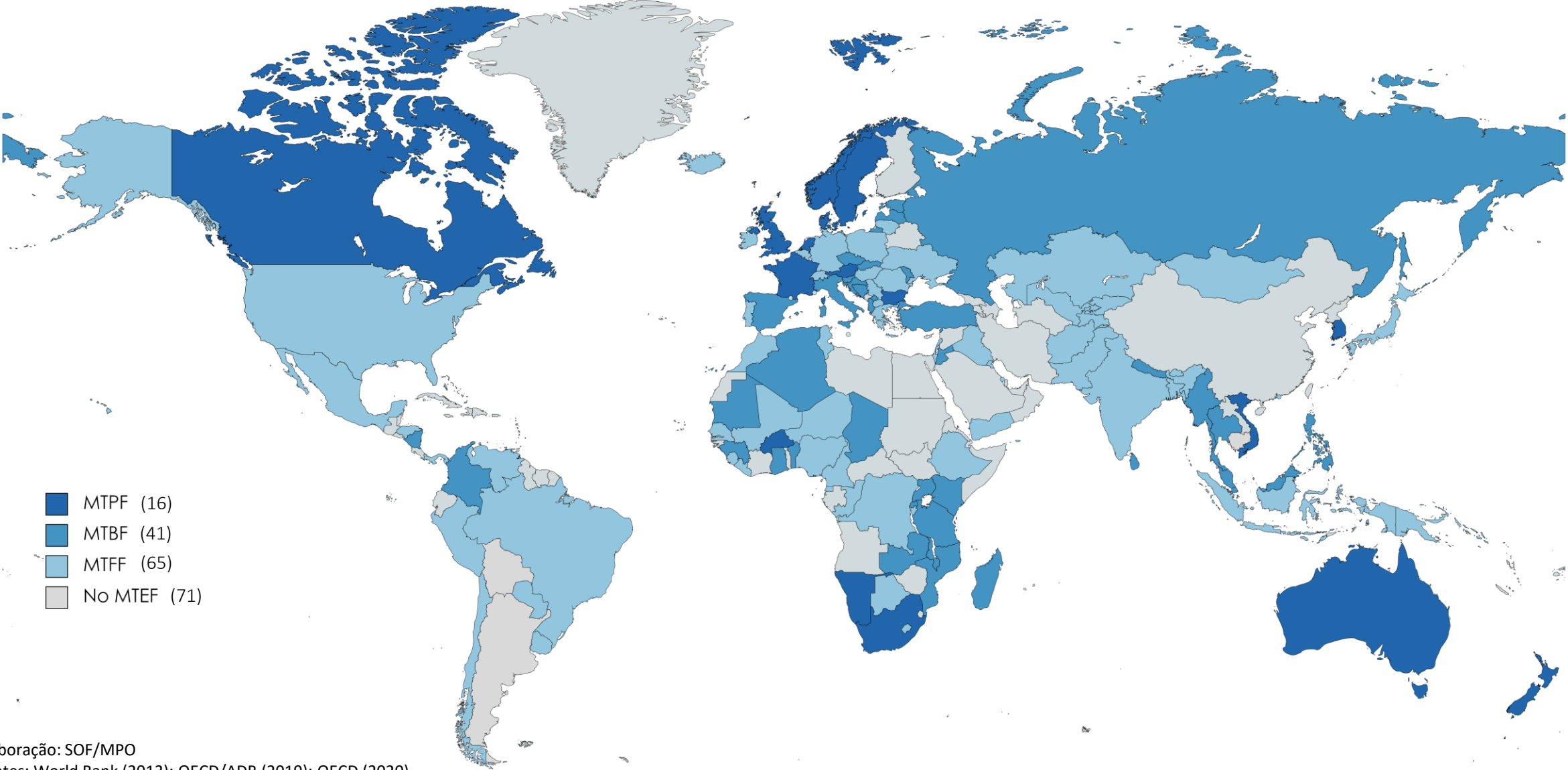
**58ª Reunião – Vitória/ES | 22 a 24 de Novembro 2023**  
Comissão de Gestão Fazendária



# Standing on the shoulders of giants...



# Marco de Médio Prazo (MMP) no mundo



Elaboração: SOF/MPO  
Fontes: World Bank (2013); OECD/ADB (2019); OECD (2020).



Contexto



Legislação



Governança e  
coordenação



Desenho



Captação  
setorial



OMP e Revisão  
de gastos



Transparência



Cronograma



## MMP

Aperfeiçoamento do processo orçamentário  
Política fiscal e orçamento horizonte plurianual  
Exercício alocativo dilatado

- Melhora a previsibilidade do fluxo de recursos
- Amplia a legitimidade da restrição
- Proporciona ênfase na disponibilidade de recursos
- Gera incentivos à priorização
- Encoraja abordagens focadas em resultados
- Promove a eficiência e a sustentabilidade do gasto



Desenvolvimento  
econômico e  
Sustentabilidade  
fiscal

Novo  
Regime  
Fiscal

*Resposta  
agregada ao  
desafios do  
processo  
orçamentário  
federal*

## Gestão das finanças públicas

- disciplina fiscal agregada
- eficiência alocativa
- eficiência técnica



## MMP

Promover a **análise das consequências macroeconômicas** da estratégia fiscal e **evidenciar pressões** de despesas e receitas decorrentes das políticas vigentes



- **Aprimoramento do MFMP**  
*Fundamentação do cenário e distinção do espaço fiscal*
- **Credibilidade das projeções**  
*Sinceridade legítima a restrição e promove a priorização*
- **Transparência e Coordenação do processo**  
*Contribui para aplicação da restrição, base do processo*





## MMP

Contribuir para a **eficiência alocativa e técnica** dos gastos, integrando a **política fiscal** com as **prioridades do governo**



### ➤ Instituição da Revisão de Gastos (*Spending Review*)

*Necessidade de redimensionamento das despesas obrigatórias em linha com novas prioridades alocativas*

### ➤ Integração do MMP ao processo de elaboração dos Orçamentos Anuais

*Prática permanente e integrada  
Além de simples previsões plurianuais*





## ✓ Constituição Federal

(Art. 165, § 12, incluído pela EC 102/2019)

A LDO conterá, para no mínimo 3 exercícios, previsão de agregados fiscais e a proporção dos recursos para investimentos que serão alocados na LOA para a continuidade daqueles em andamento.

(Art. 165, § 14, incluído pela EC 102/2019)

A LOA poderá conter previsões de despesas para exercícios seguintes, com a especificação dos investimentos plurianuais e daqueles em andamento.

## LC 200/2023

(Art. 11) O Anexo de Metas Fiscais do PLDO passará a compreender um marco fiscal de médio prazo (MFMP), com projeções dos principais agregados fiscais que compõem os cenários de referência para o período de 4 anos

## PLDO 2024

(Art. 4º) As despesas que contribuem para o atendimento das prioridades e das metas da administração pública federal para 2024 serão acompanhadas de projeções para os três exercícios seguintes.



# Governança e coordenação: modelo atual como ponto de partida



## Camada técnico-política



JEO

- Instância deliberativa
- Aprova cenários fiscais
- Decide sobre limites plurianuais (indicativo)
- Decide sobre eventuais ajustes após captação das propostas setoriais

## Camada técnica

SOF

- Coordena a elaboração do PLDO (MFMP) e PLOA (MOMP)
- Secretaria executiva da JEO
- Elabora projeções de médio prazo para gastos com pessoal e outros itens de receitas e despesas

SMA

- Fornece informações sobre resultados de avaliações de políticas públicas (Revisão de Gastos)
- Contribui para geração de estimativas de impacto fiscal resultantes de processos avaliativos (PLP 93/23)

SEPLAN

- Coordena a elaboração do planejamento governamental de longo prazo e de estudos prospectivos
- Elabora, acompanha e avalia o plano plurianual, reforçando sua relação com as leis orçamentárias

SPE

- Elabora a grade de parâmetros macroeconômicos que subsidiarão projeções fiscais
- Responsável pela análise do governo sobre o cenário macroeconômico
- Auxilia na construção de modelos de projeção de médio prazo para variáveis fiscais

STN

- Elabora projeções de médio prazo para itens de receitas e despesas
- Elabora projeções de médio prazo para a dívida pública

RFB

- Elabora projeções de médio prazo para a maior parte das receitas

OSs

UOs

- Elaboram projeções de médio prazo para discricionárias e obrigatórias com controle de fluxo

## Núcleo econômico



## Nível setorial





## 1ª Parte: Conjuntura Macroeconômica de Médio Prazo

- Cenário internacional / Políticas macroeconômicas
- Projeções de médio prazo (três, cinco e dez anos)
- Indicadores chave e hipóteses principais

## 2ª Parte: Estratégia, Projeções e Política Fiscais de Médio Prazo

- Eventos fiscais de curto e médio prazos
  - Objetivos de curto e médio prazos; avanços na direção almejada
  - Políticas tributárias e de receitas não tributárias; política de gastos
  - Quantificação de políticas fiscais novas
- Cenário de referência (central ou baseline)
  - MFMP estrito: receitas, despesas, resultados e dívida
  - Passivos e ativos da esfera de governo considerado
- Projeções de cenários alternativos
- Riscos fiscais de curto e médio prazos

## 3ª Parte: Sustentabilidade Fiscal e Questões Estruturais

- Análise de sustentabilidade da dívida (bruta e líquida)
- Políticas Estruturais de longo prazo e riscos fiscais associados

### O que já temos hoje?

- Boletim Macrofiscal (SPE)
- Panorama Macroeconômico (SPE)
- Relatório de Projeções Fiscais (STN)
- Anexo de Metas Fiscais (LDO)
- Anexo de Riscos Fiscais (LDO)

# Desenho: principais produtos do MMP (Orçamento de Médio Prazo – OMP)



Envio do PLDO

15 de abril



Envio do PLOA

31 de agosto



1

Anexo



2

Anexo



3



- Foco mais setorial do que fiscal
- No início de cada ano, o OMP aprovado no ano anterior deve ser a linha de base para o início do processo orçamentário



## Cobertura

- Nível de governo: União
- Abrangência: despesas primárias de todos os poderes (aderente ao Novo Arcabouço Fiscal)



## Desagregação

- Despesas obrigatórias: conforme NFGC (linhas de despesas obrigatórias) → TOP DOWN
- Despesas obrigatórias com controle de fluxo e discricionárias: por subtítulo → BOTTOM UP



## Impositividade

- Limites de gastos: impositivo no primeiro ano e indicativo nos demais



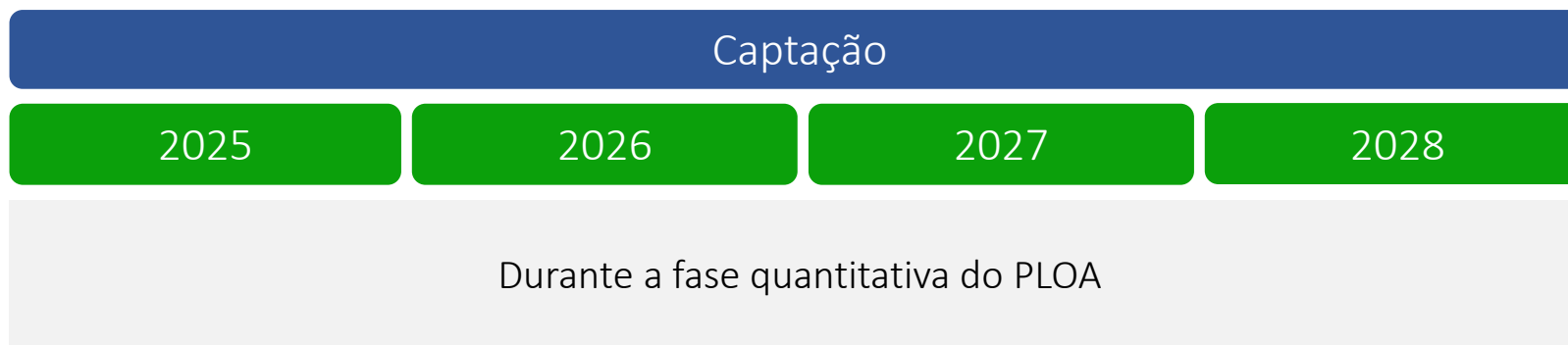
## Prazo

- 4 anos, conforme Novo Arcabouço → rolante





- A captação do OMP via sistema abrange as despesas em nível de ação por Órgão e Unidade Orçamentária, com referenciais monetários plurianuais estabelecidos a partir do MFMP
- OMP 2025-2028 no processo orçamentário:



# Revisão de Gastos (*Spending Review*)

## OMP

Define níveis agregados de gasto consistentes com uma trajetória de dívida sustentável e com os objetivos de política

## Revisão de gastos

Identifica como usar o **espaço fiscal** ou como gerá-lo para cumprir a **estratégia fiscal**

Gestão do espaço fiscal em conjunto com a definição de prioridades

- Revisões de gastos podem ser globais ou seletivas, abrangendo gastos discricionários e obrigatórios, e renúncias fiscais
- O desempenho do gasto público é um insumo chave para orientar as decisões orçamentarias e avaliar o impacto do gasto na economia





## Painel do Orçamento

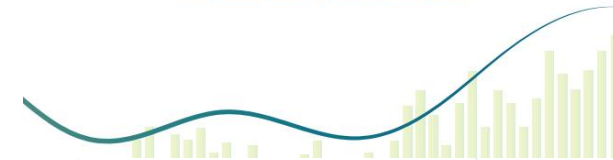
**Painel do Orçamento Federal** MT@ Tem dúvida? Acesse o manual. Última atualização realizada em 27/03/2023 09:31:13

- Consulta Livre**  
Monte sua própria consulta aos dados orçamentários e de execução
- Emendas Parlamentares**  
Consulte como os parlamentares alocaram suas emendas no orçamento
- Despesas de TI**  
Acompanhe as despesas com tecnologia da informação no orçamento
- DMP**  
Consulte o Marco Orçamentário de Médio Prazo
- Série Histórica**  
Consulte série histórica com dados de execução orçamentária dos últimos 10 anos.
- Pagamento Efetivo**  
Visualize a evolução e a composição dos pagamentos realizados
- COFOG**  
Consulte o gasto público brasileiro de acordo com a metodologia da OCDE/ONU

## Orçamento Cidadão

REPÚBLICA FEDERATIVA DO BRASIL

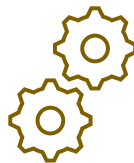
**ORÇAMENTO CIDADÃO**  
Projeto de Lei Orçamentária 2023





## Desenho

Definição da estrutura e da participação dos atores envolvidos



## Preparação

Desenvolvimento do Sistema e sensibilização dos gestores para captação das informações



## OMP

Implementação – processo orçamentário

Julho/23

Dezembro/23

Abril/24

Construção da estrutura

Considerações a partir da experiência internacional

Validação da estrutura

Desenvolvimento do Sistema

Soluções de TI

Treinamento dos gestores

Testes de captação

Ajustes

Fase de implementação

Estruturação

01

Desenvolvimento

02

Implementação

03





MINISTÉRIO DO  
**PLANEJAMENTO E  
ORÇAMENTO**

