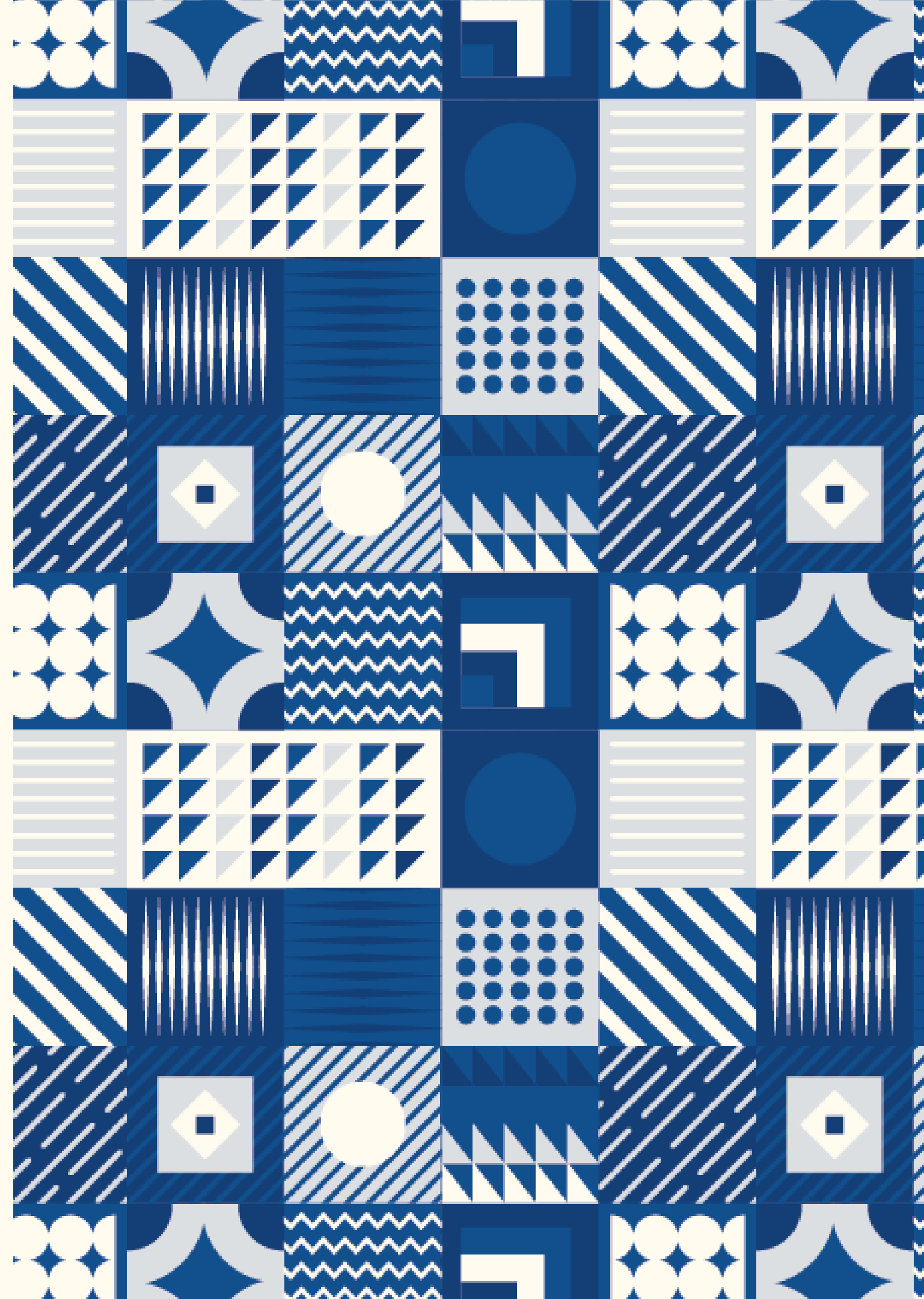




59ª Reunião

COGEF

Comissão de Gestão Fazendária



CENÁRIO FISCAL DOS ESTADOS BRASILEIROS - 2019 a 2023

GT-SUSTENTABILIDADE FISCAL GEFIN
Subgrupo de Cenário Econômico e Fiscal



João Marques (SEPLAN-MA)

Carin Deda (SEFA-PR)

Célia Carvalho (SEF-MG)

Simone Mello (SEF-MG)

INTRODUÇÃO

GT-Sustentabilidade Fiscal: prezar pela trajetória sustentável das finanças públicas estaduais.

Objetivo do Subgrupo de Cenário Econômico e Fiscal: acompanhar e analisar o cenário fiscal dos estados.

CONTEÚDO

I CENÁRIO MACROECONÔMICO

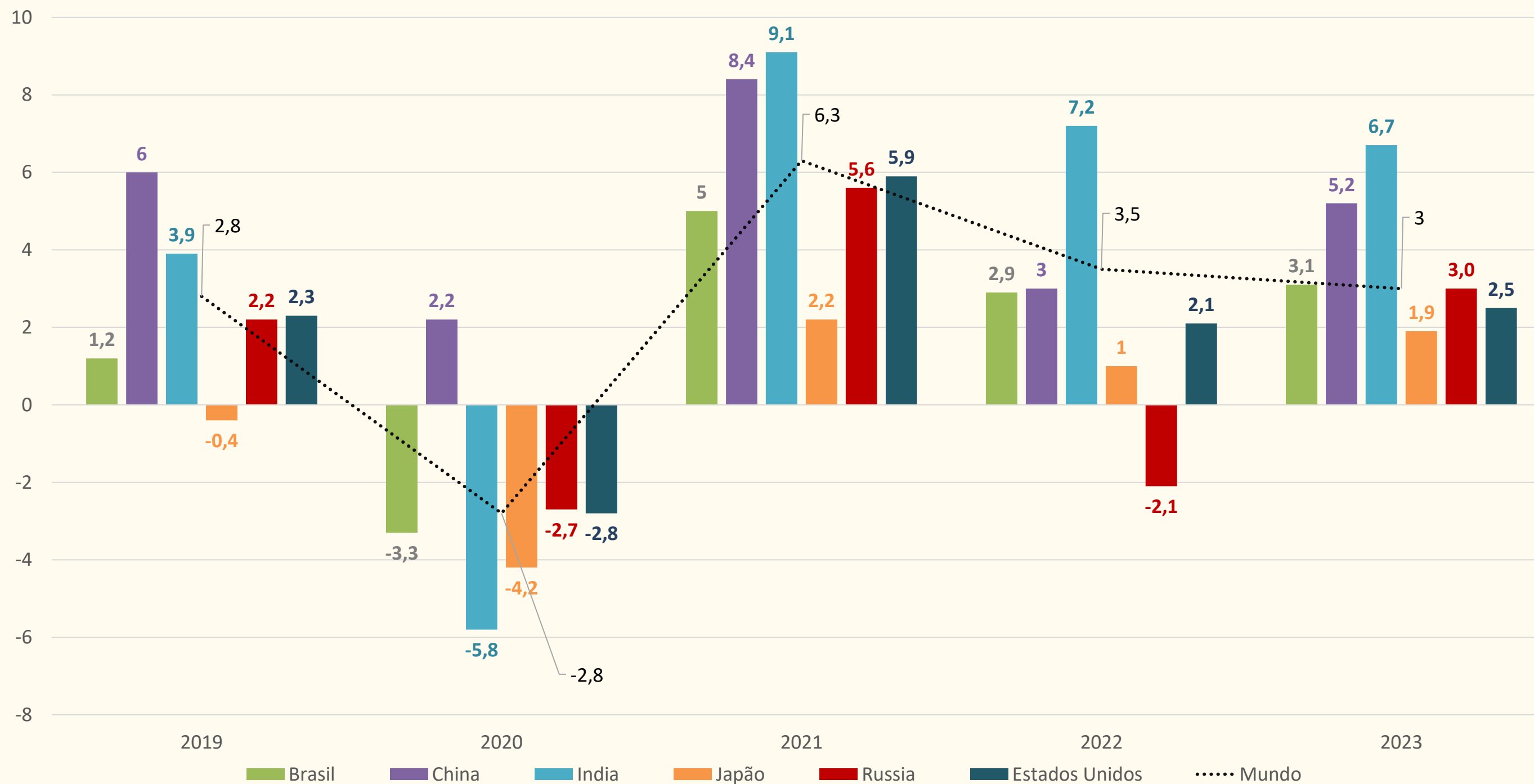
II CENÁRIO FISCAL DOS ESTADOS

Cenário Macroeconômico

- PANORAMA INTERNACIONAL
 - ✓ PIB
 - ✓ Commodities
- INFLAÇÃO
- TAXA SELIC
- CÂMBIO
- EMPREGO e RENDA

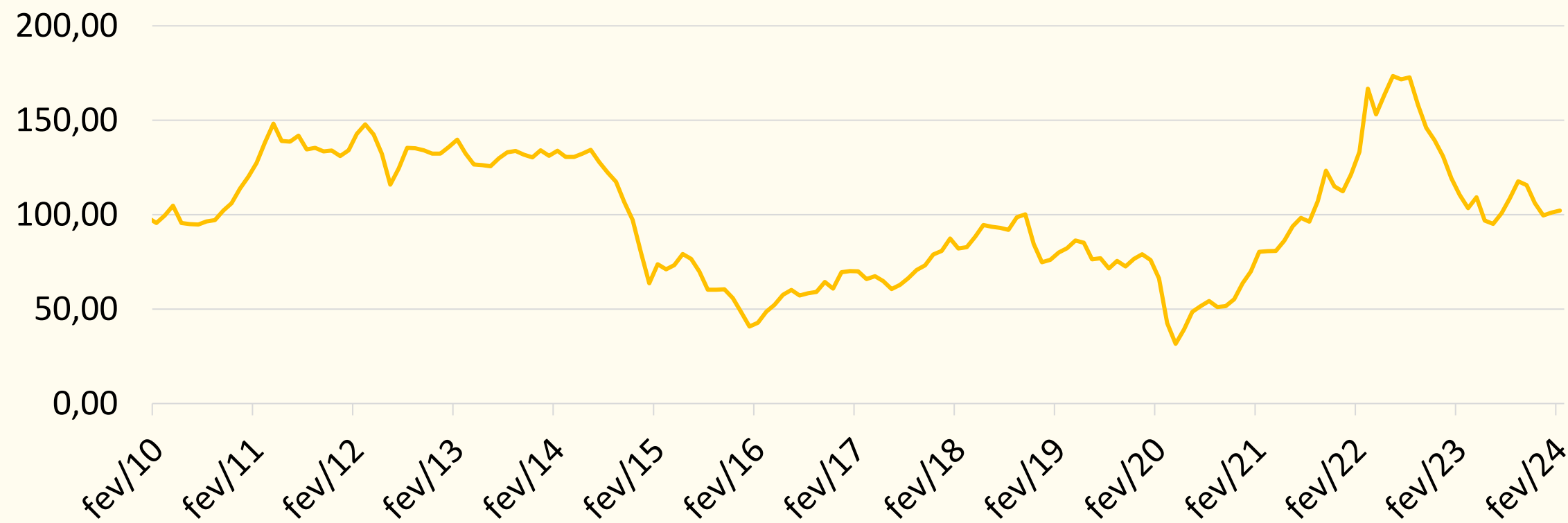


Internacional - Crescimento do PIB (real)



Internacional - Índice de Laspeyres

Energéticas



Não energéticas

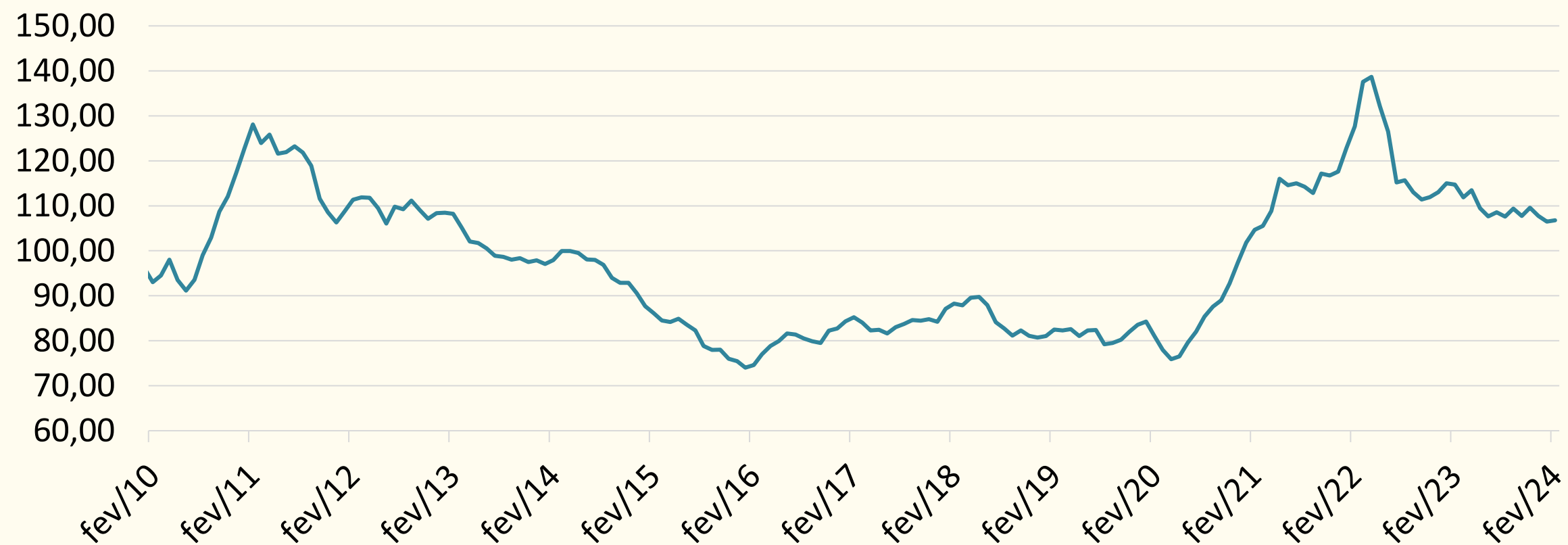
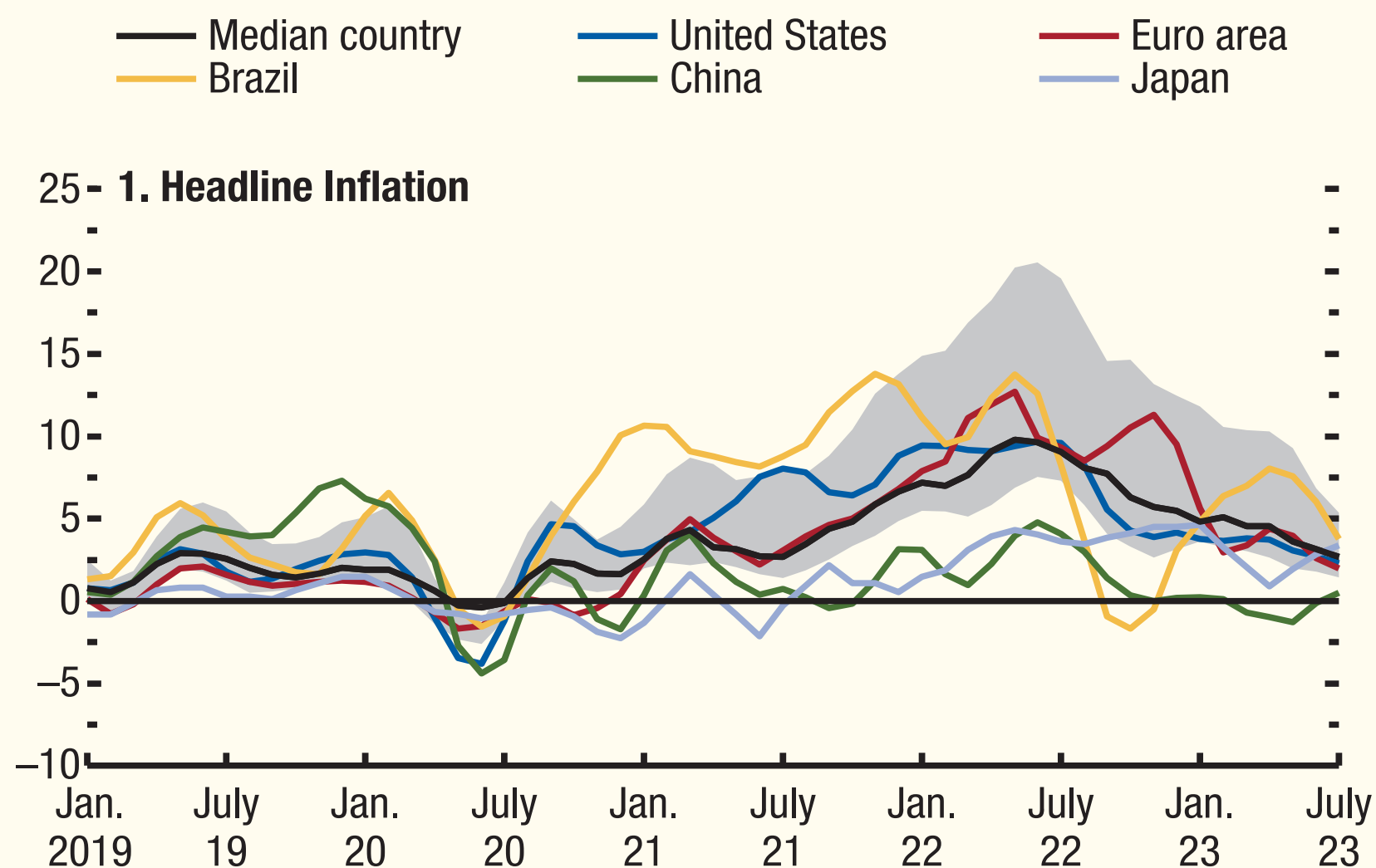
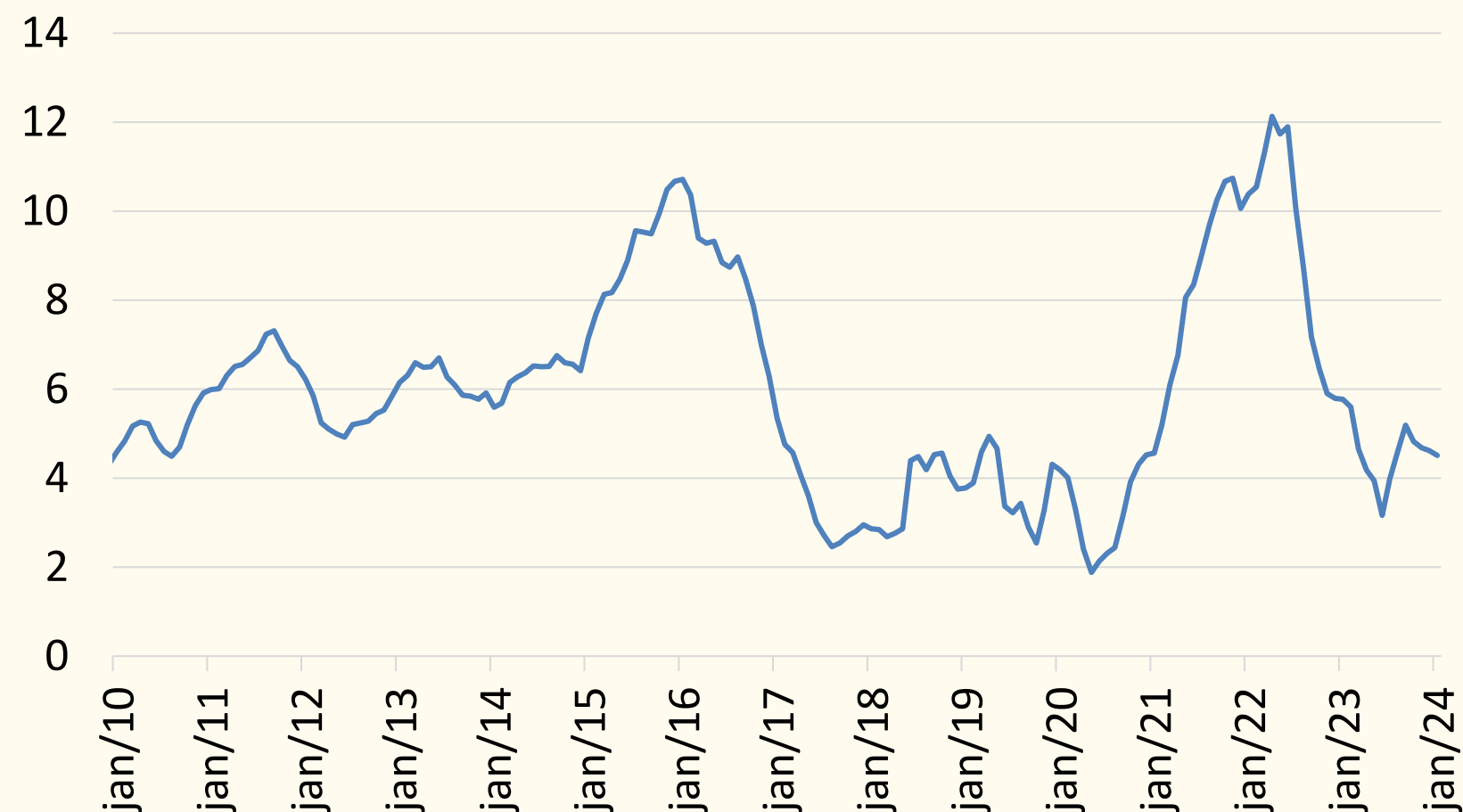


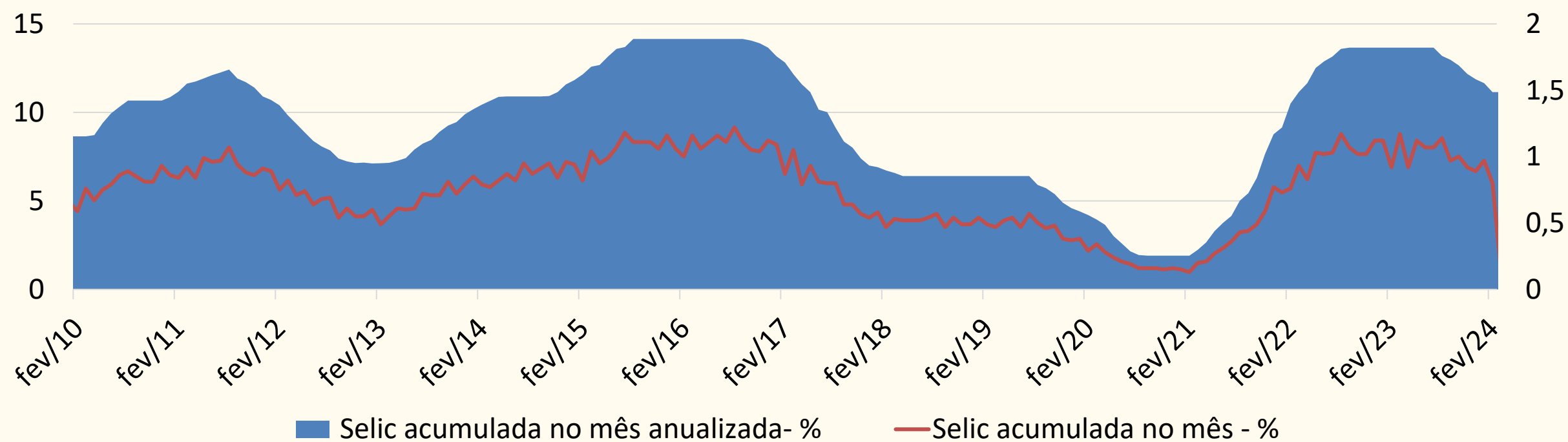
Figure 1.7. Inflation Turning the Corner
(Three-month annualized percent change, seasonally adjusted)



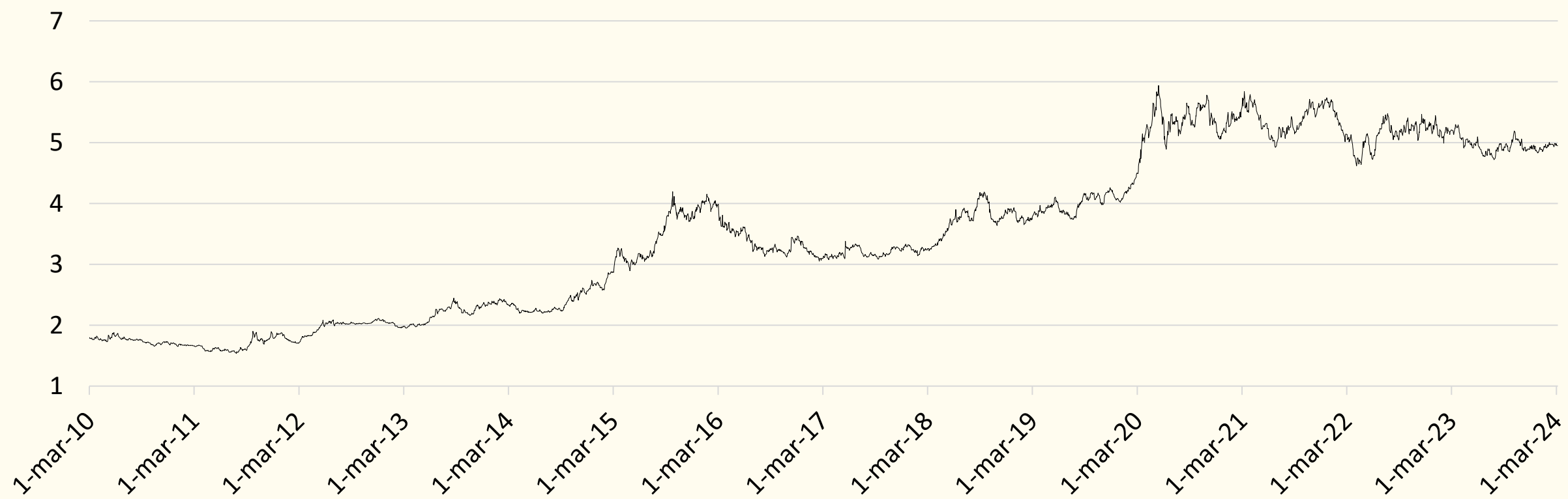
Índice nacional de preços ao consumidor - amplo (IPCA) - em 12 meses - %



Taxa SELIC Mensal e Acumulada 12 meses de fev/2010 a fev/2023

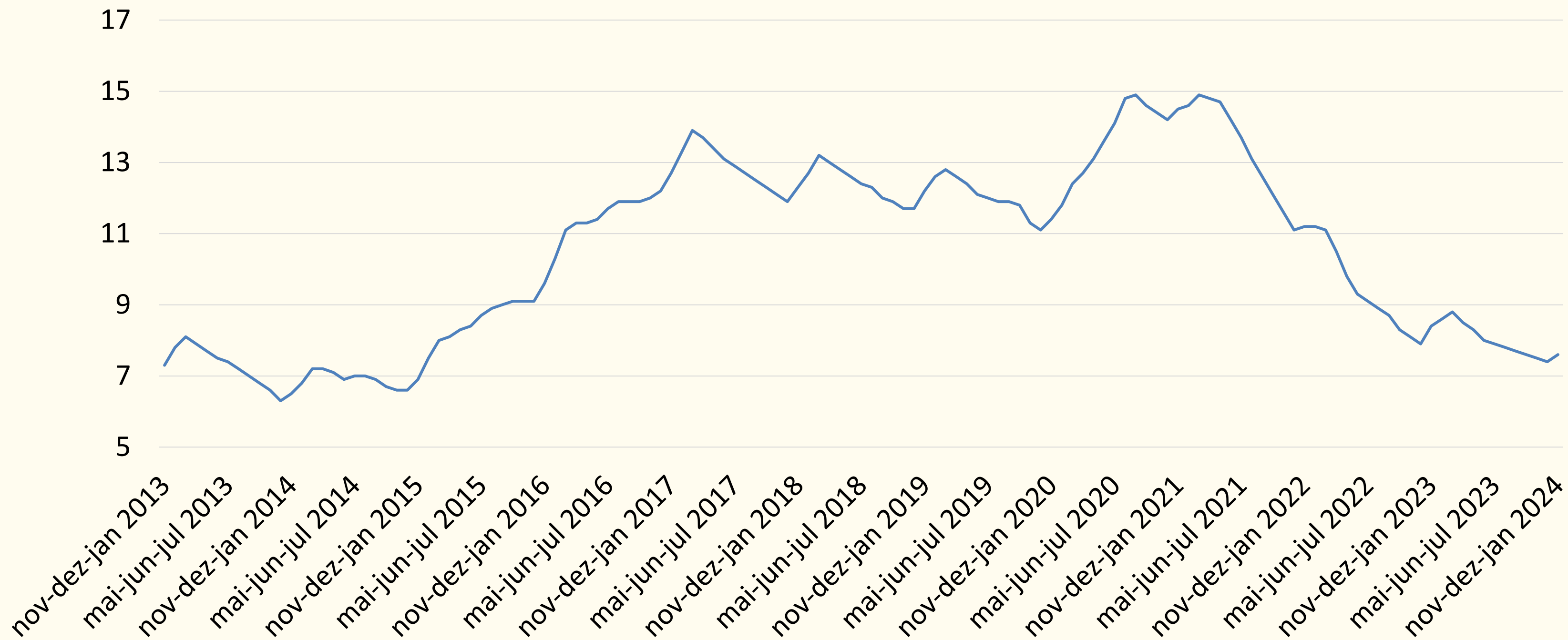


Taxa de câmbio - Livre - Dólar americano (venda) - diário - u.m.c./US\$



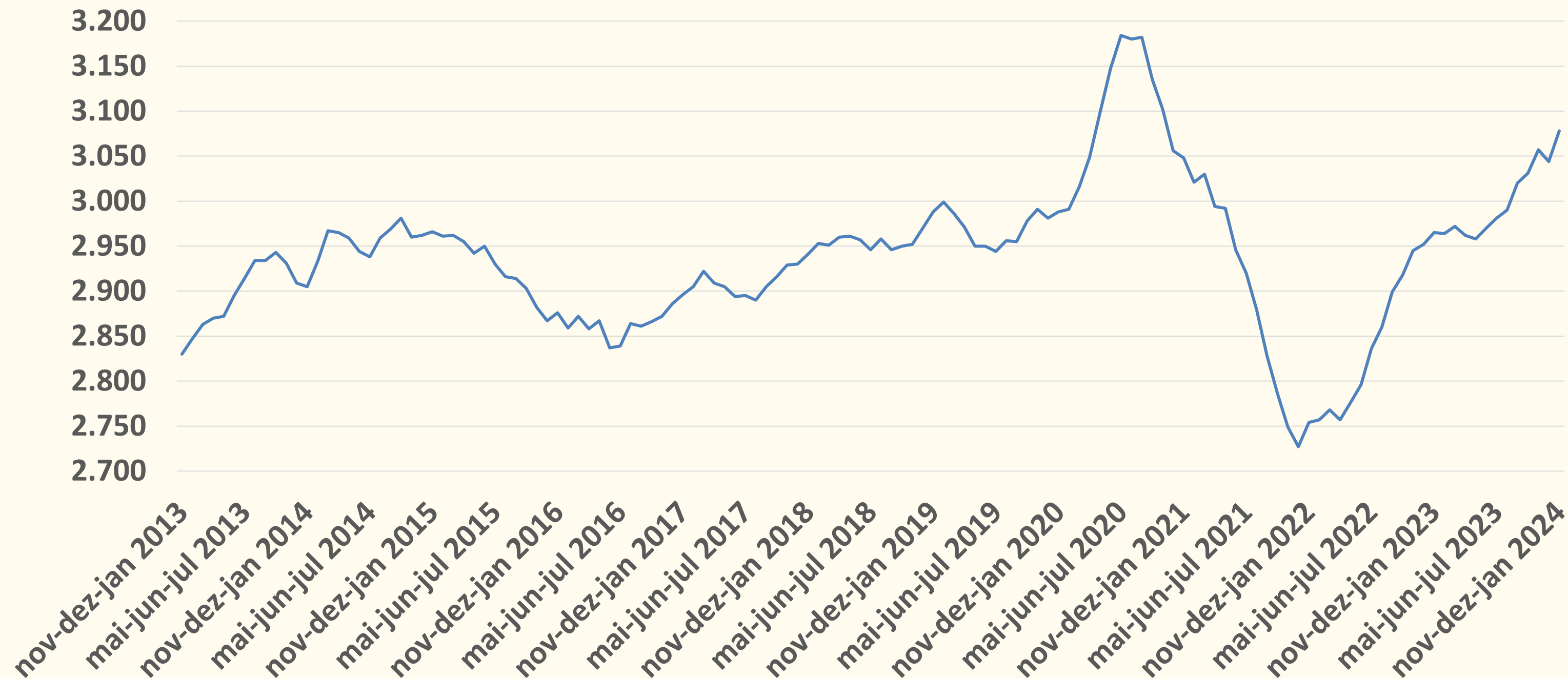
Taxa de Desocupação (trimestral)

nov-dez-jan 2014 a nov-dez-jan 2024



Rendimento Médio (trimestral)

nov-dez-jan 2014 a nov-dez-jan 2024



EM SÍNTESE

- Crescimento econômico global baixo, porém, em reaquecimento.
- Preços das commodities estáveis em patamar mais alto do que o pré-pandemia.
- Inflação Global sob controle.
- Equilíbrio dos preços pós-choque inicial do conflito Rússia e Ucrânia.
- Sinais de recuperação estrutural da renda, porém, ainda fragilizados.
- Riscos geopolíticos no Oriente Médio – novo ciclo de impacto energético.

Cenário Fiscal dos Estados

2019 a 2023



- **Melhora pontual** nas contas públicas dos estados no biênio de 2020-2021 (fatores conjunturais).
- **Risco de absorção do espaço fiscal** pelo aumento de gastos obrigatórios.
- **Mudança na trajetória** dos dados no período de 2022-2023.
- **Desafios para a sustentabilidade fiscal** com o condão de afetar os próximos exercícios.

ARRECADADAÇÃO

- Transferências compensatórias da União (LC 173/2020).
- Crescimento acentuado da arrecadação do ICMS e consequente aumento da RCL (notadamente em 2021)

DESPESAS

- Suspensão de reajustes do funcionalismo até dezembro de 2021 (LC 173/2023).
- Prorrogação do pagamento de dívidas com a União (LC 173/2020).

INFLAÇÃO

- A inflação reforçou a tendência de retração da despesa (ao reduzir gastos com pessoal em termos reais), enquanto a receita cresceu, mesmo quando deflacionada.

ARRECADADAÇÃO

- Queda na arrecadação devido a efeitos da LC 194/2022.
- Compensação pela União, no total de **R\$ 27 bilhões** relativos apenas às perdas do período de julho a dezembro de 2022 (LC 201/23)*.
- **Perda de R\$ 109 bilhões até dez/2023.**
 - R\$ 13,8 bilhões em **saúde** e R\$ 21 bilhões em **educação**.
- Queda transferências FPE e **compensação nominal** pela União.
 - Retenção IR; e
 - Redução do IPI (baixo crescimento econômico e estabilização do câmbio).

*Estimativa a partir de *proxy* dos cálculos realizados pelo COMSEFAZ.

DESPESAS

Pressão por aumentos de gastos, especialmente com pessoal.

- RGA;
- Contratações/concursos;
- Reestruturações de carreira;
- Projetos de lei sobre estabelecimento de pisos nacionais;
- 2022 e 2024 anos eleitorais.

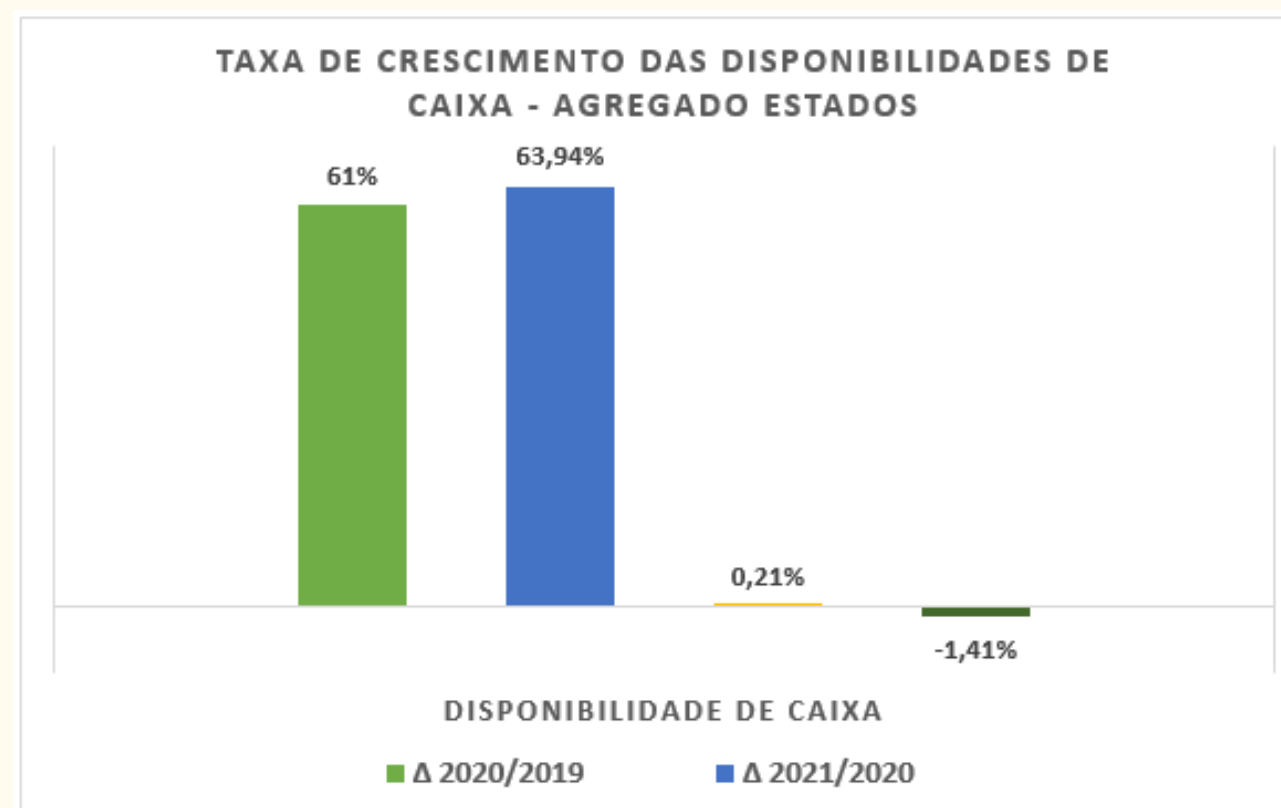
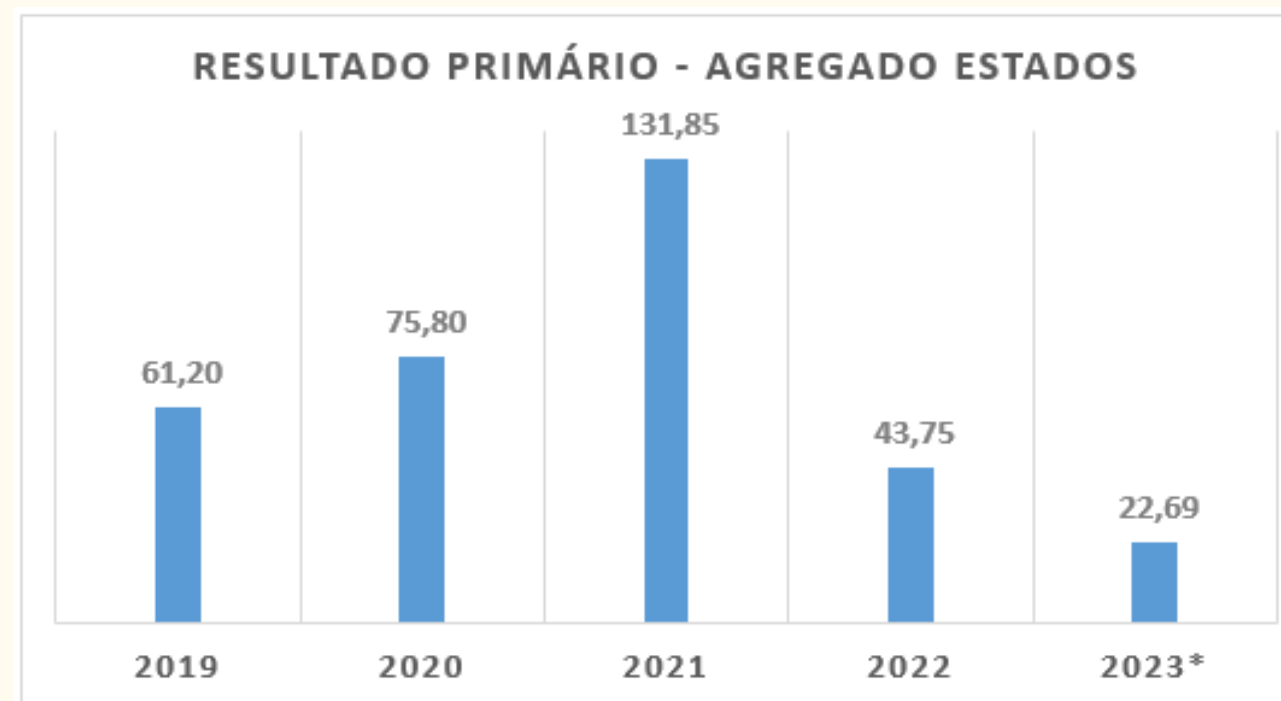
Cenário Fiscal dos Estados

BREVE ANÁLISE: DADOS FISCAIS DOS ESTADOS NO PERÍODO DE 2019 A 2023

- **Resultado Primário**
- **Arrecadação**
- **Despesas**
- **Dívida e Caixa**

Taxa de Crescimento do Resultado Primário

UF	Δ 2020/2019	Δ 2021/2020	Δ 2022/2021	Δ 2023/2022
AC	-18,12%	-1,94%	-60,12%	50,21%
AL	26,68%	3,27%	-219,87%	91,39%
AM	-24,76%	-56,37%	-38,40%	-280,88%
AP	-3,31%	-24,90%	11,51%	-31,16%
BA	183,20%	74,61%	-84,57%	-211,71%
CE	25,05%	16,41%	-82,13%	-14,20%
DF	800,15%	36,54%	-127,35%	437,93%
ES	-40,30%	36,97%	-75,59%	-180,70%
GO	11,52%	12,26%	-33,61%	-26,50%
MA	-5,29%	-8,85%	-12,18%	77,47%
MG	18,97%	108,32%	-66,85%	-37,75%
MS	197,84%	-13,05%	-121,61%	144,89%
MT				
PA	-2,04%	-55,98%	-55,05%	-1220,50%
PB	87,00%	19,72%	-59,05%	-67,64%
PE	94,09%	41,45%	-116,62%	346,54%
PI	276,00%	-94,35%	-1071,25%	93,62%
PR	-98,26%	32135,26%	-27,39%	-90,25%
RJ	-8,62%	491,07%	-70,52%	-64,15%
RN	-78,21%	169,97%	-71,40%	409,50%
RO	55,40%	1,21%	-103,80%	1264,72%
RR	-43,76%	-24,96%	-66,80%	-106,88%
RS	310,30%	46,82%	-72,59%	111,42%
SC	29,17%	22,83%	-77,62%	221,11%
SE	60,92%	52,22%	-98,41%	6948,79%
SP	4,39%	89,52%	-52,32%	-78,46%
TO	32,35%	-27,29%	-72,79%	-38,61%
Total	23,86%	73,94%	-66,82%	-48,13%



O superávit primário pode ser utilizado para financiar despesas não primárias (financeiras), como é o caso dos gastos com o serviço da dívida ou restos a pagar de exercícios anteriores. Os recursos não utilizados são acumulados sob forma de disponibilidade de caixa.

Taxa de Crescimento da Receita Corrente Líquida - RCL

UF	Δ 2020/2019	Δ 2021/2020	Δ 2022/2021	Δ 2023/2022
Total	2,31%	7,56%	8,01%	-1,24%

- **Trajétoria ascendente da RCL** no período de 2020-2022.
- 2020 foi impulsionado pelas **transferências da União** relacionadas ao enfrentamento da pandemia.
- Em 2021 efeitos da **alta inflacionária** no ICMS.
- A atipicidade de 2020 evidencia que 2021 e 2022 também foram anos positivos do ponto de vista da arrecadação, pois foi possível sustentar o nível de receita mesmo sem as transferências federais - cenário guiado **pelo impacto positivo no ICMS** devido à retomada da atividade econômica.
- Em 2023 impactos da LC 194/2022, queda do FPE, **ausência dos fatores conjunturais**.
- A mudança de patamar da receita pode ser atribuída, notadamente, **à arrecadação de ICMS**.

Cenário Fiscal dos Estados

ARRECADAÇÃO

Taxa de Crescimento do ICMS

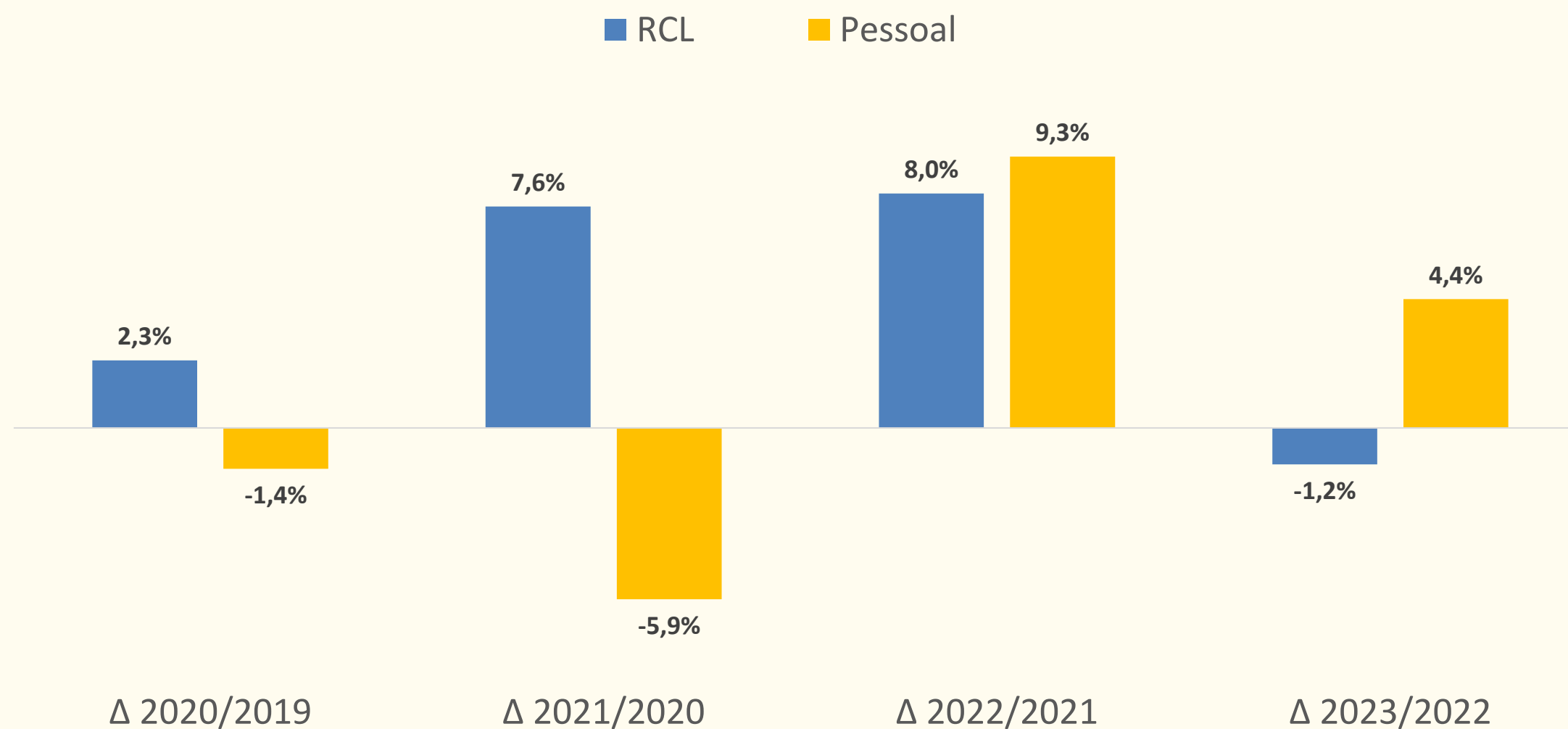
UF	2019	2020	2021	2022	2023	Δ 2021/2020	Δ 2023/2022
AC	1,82	1,70	1,89	1,89	1,91	11,66%	1,42%
AL	5,83	5,80	6,48	6,61	7,34	11,84%	11,03%
AM	12,97	13,38	14,55	14,73	14,25	8,73%	-3,31%
AP	1,22	1,25	1,43	1,42	1,37	13,91%	-3,66%
BA	31,83	30,74	34,77	35,00	34,49	13,11%	-1,45%
CE	16,93	16,32	18,09	18,03	17,05	10,85%	-5,40%
DF	10,53	10,68	11,02	10,63	10,01	3,19%	-5,91%
ES	14,70	14,72	17,17	17,53	17,73	16,61%	1,17%
GO	21,92	22,00	25,84	25,33	24,35	17,47%	-3,89%
MA	10,08	10,05	11,08	12,07	10,88	10,21%	-9,88%
MG	66,94	64,84	75,75	74,44	72,00	16,83%	-3,28%
MS	11,73	12,54	14,19	14,83	15,34	13,13%	3,47%
PA	15,71	17,08	18,89	21,03	20,80	10,60%	-1,09%
PB	7,58	7,53	8,36	8,08	8,05	10,97%	-0,39%
PE	22,27	21,33	23,44	22,47	21,33	9,91%	-5,10%
PI	5,77	5,83	6,35	6,08	6,73	8,93%	10,74%
PR	39,79	38,75	43,56	44,44	44,61	12,39%	0,38%
RJ	47,58	47,77	59,16	53,45	49,78	23,85%	-6,87%
RN	7,39	7,26	7,61	7,56	8,27	4,83%	9,40%
RO	5,26	5,49	6,48	6,33	6,11	18,14%	-3,47%
RR	1,44	1,53	1,75	1,68	1,70	14,29%	1,42%
RS	47,04	44,90	53,02	45,67	44,87	18,08%	-1,76%
SC	30,58	29,55	32,39	36,42	36,26	9,59%	-0,43%
SE	4,53	4,32	4,73	4,80	5,03	9,61%	4,64%
SP	191,96	184,36	209,99	214,73	196,69	13,90%	-8,40%
TO	3,88	4,06	4,68	4,74	5,03	15,26%	5,98%
Total	637,27	623,80	712,68	710,00	681,97	14,25%	-3,95%

Despesas por categoria econômica - Total UFs

Descrição	2019	2020	2021	2022	2023	Δ 2020/2019	Δ 2021/2020	Δ 2022/2021	Δ 2023/2022
Despesas Correntes	991,16	945,10	965,56	1.017,53	1.042,20	-4,65%	2,16%	5,38%	2,42%
Pessoal e Encargos Sociais	555,61	547,83	515,75	563,59	588,37	-1,40%	-5,86%	9,27%	4,40%
Juros e Encargos da Dívida	38,44	21,65	30,62	26,05	31,94	-43,68%	41,43%	-14,93%	22,62%
Outras Despesas Correntes	397,11	375,61	419,18	427,90	421,88	-5,41%	11,60%	2,08%	-1,41%
Despesas de Capital	81,38	79,75	133,03	153,51	127,00	-2,00%	66,81%	15,39%	-17,26%
Investimentos	42,49	44,64	80,04	113,57	86,40	5,06%	79,29%	41,90%	-23,93%
Inversões Financeiras	8,58	11,78	21,72	11,64	13,23	37,26%	84,37%	-46,40%	13,70%
Amortização da Dívida	30,31	23,33	31,28	28,30	27,37	-23,02%	34,06%	-9,53%	-3,27%
Total Despesas	1.072,54	1.024,85	1.098,59	1.171,04	1.169,20	-4,45%	7,20%	6,59%	-0,16%

Notas: Elaborado com base nos dados do Anexo 6 do RREO, referente ao 6º bimestre; valores empenhados, a preços de dez/2023 corrigidos pelo IPCA; R\$ em bilhões.

Taxa de Crescimento da RCL e das Despesas com Pessoal



Notas: Elaborado com base nos dados do Anexo 6 do RREO, referente ao 6º bimestre; valores de pessoal empenhados, a preços de dez/2023 corrigidos pelo IPCA; R\$ em bilhões.

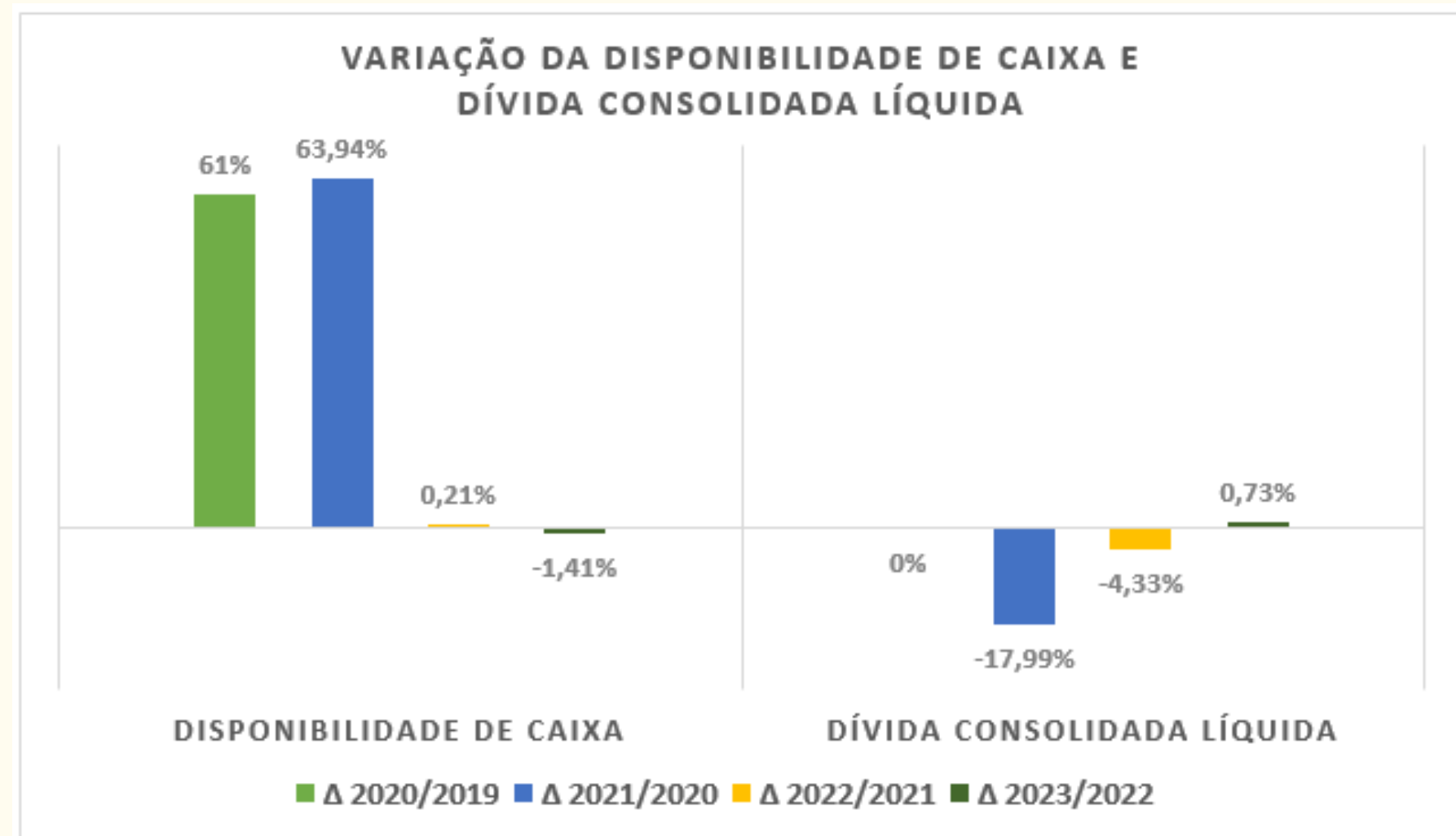
Despesas com Investimentos por UF

UF	2019	2020	Δ 2020/2019	2021	Δ 2021/2020	2022	Δ 2022/2021	2023	Δ 2023/2022
AC	0,28	0,51	80,87%	0,49	-3,88%	0,90	85,67%	0,56	-37,43%
AL	1,12	1,32	18,64%	3,94	197,80%	2,63	-33,17%	2,71	3,01%
AM	1,17	1,15	-1,62%	1,68	45,80%	2,22	31,69%	1,39	-37,20%
AP	0,33	0,32	-2,22%	0,38	19,94%	0,80	109,07%	0,45	-43,42%
BA	3,09	3,05	-1,32%	4,56	49,39%	10,74	135,57%	8,38	-21,95%
CE	2,85	3,07	7,68%	3,88	26,47%	4,04	4,13%	2,73	-32,28%
DF	1,12	1,07	-4,67%	1,09	2,10%	1,53	39,45%	1,70	11,05%
ES	1,38	1,85	33,77%	2,55	37,92%	4,27	67,46%	4,22	-1,16%
GO	0,84	1,14	36,36%	5,11	348,67%	2,75	-46,29%	3,28	19,57%
MA	1,54	1,58	2,86%	2,96	87,05%	2,81	-5,03%	1,94	-31,11%
MG	3,32	2,46	-25,99%	7,13	189,88%	9,84	38,07%	7,22	-26,61%
MS	1,38	1,22	-10,95%	2,23	82,40%	3,95	76,78%	3,26	-17,38%
PA	1,74	2,79	60,53%	3,62	29,83%	5,84	61,36%	5,36	-8,26%
PB	0,69	0,49	-29,32%	1,18	142,01%	1,71	45,41%	1,79	4,55%
PE	0,83	0,85	2,34%	1,54	80,25%	3,20	108,55%	1,44	-54,93%
PI	0,79	1,03	31,52%	1,93	87,11%	2,77	43,38%	2,81	1,16%
PR	3,28	3,80	15,89%	4,78	25,87%	6,53	36,53%	4,89	-25,06%
RJ	1,33	1,19	-10,26%	2,14	79,54%	5,90	176,06%	5,38	-8,81%
RN	0,88	0,69	-21,56%	0,55	-20,32%	0,94	70,68%	0,46	-50,51%
RO	0,61	0,90	46,52%	1,30	44,66%	1,42	9,33%	1,25	-11,68%
RR	0,15	0,20	33,03%	0,39	97,68%	0,52	32,79%	0,50	-4,22%
RS	1,08	1,07	-1,05%	2,56	140,36%	3,60	40,54%	2,98	-17,46%
SC	1,46	1,68	15,18%	2,57	52,86%	5,73	122,96%	2,71	-52,63%
SE	0,27	0,38	38,96%	0,54	43,35%	1,15	112,42%	0,86	-25,00%
SP	10,53	10,15	-3,54%	20,01	97,05%	26,10	30,47%	16,80	-35,66%
TO	0,45	0,68	50,59%	0,92	35,06%	1,67	82,55%	1,30	-22,12%
Total	42,49	44,64	5,06%	80,04	79,29%	113,57	41,90%	86,40	-23,93%

Notas: Elaborado com base nos dados do Anexo 1 do RREO, referente ao 6º bimestre; valores empenhados, a preços de dez/2023 corrigidos pelo IPCA; R\$ em bilhões.

Dívida Consolidada Líquida por UF

UF	2019	2020	Δ 2020/2019	2021	Δ 2021/2020	2022	Δ 2022/2021	2023	Δ 2023/2022
AC	4,01	4,12	2,64%	3,17	-22,94%	2,64	-16,93%	2,05	-22,21%
AL	8,25	7,18	-12,97%	5,30	-26,09%	7,63	43,78%	10,14	32,90%
AM	5,65	3,49	-38,31%	4,70	34,74%	5,51	17,28%	5,74	4,25%
AP	2,49	3,09	24,05%	1,54	-149,86%	2,39	255,35%	0,34	-85,78%
BA	27,72	26,56	-4,20%	19,26	-27,46%	17,53	-8,99%	20,84	18,88%
CE	14,16	14,78	4,40%	12,38	-16,22%	10,76	-13,15%	9,37	-12,91%
DF	10,45	10,11	-3,23%	6,47	-36,03%	8,16	26,15%	7,63	-6,53%
ES	2,86	1,75	-38,97%	0,17	-109,79%	0,93	-442,37%	1,48	-59,86%
GO	24,78	23,53	-5,05%	16,13	-31,46%	12,74	-21,04%	11,33	-11,04%
MA	8,43	8,42	-0,23%	8,42	0,03%	9,60	14,08%	3,84	-60,02%
MG	157,99	164,23	3,95%	155,66	-5,22%	151,02	-2,98%	154,91	2,58%
MS	9,45	7,09	-24,94%	3,77	-46,81%	4,28	13,47%	3,12	-27,05%
MT	5,98	1,08	-81,90%	4,83	-546,00%	7,57	-56,59%	6,13	19,01%
PA	2,10	0,65	-69,00%	0,50	-23,67%	0,27	-154,56%	1,64	707,16%
PB	3,07	1,52	-50,36%	0,45	-129,30%	1,03	-130,01%	0,20	80,96%
PE	17,07	16,15	-5,41%	12,63	-21,82%	13,65	8,14%	12,07	-11,61%
PI	6,67	5,39	-19,21%	5,99	11,03%	7,25	21,19%	7,24	-0,25%
PR	21,92	18,43	-15,94%	11,87	-35,56%	6,24	-47,41%	2,87	-145,99%
RJ	212,74	234,34	10,15%	182,63	-22,07%	158,78	-13,06%	166,13	4,63%
RN	4,19	4,93	17,77%	4,71	-4,53%	4,52	-4,13%	4,10	-9,17%
RO	2,78	2,20	-21,01%	0,57	-125,88%	0,60	205,22%	0,67	11,94%
RR	2,10	0,33	-84,09%	0,18	-155,44%	0,28	249,48%	0,36	29,97%
RS	114,94	115,14	0,17%	109,62	-4,79%	106,16	-3,16%	104,90	-1,19%
SC	25,94	23,48	-9,49%	18,37	-21,76%	17,09	-6,97%	13,66	-20,08%
SE	4,76	4,15	-12,72%	3,17	-23,68%	3,73	17,69%	2,88	-22,67%
SP	343,48	339,38	-1,19%	278,24	-18,01%	278,63	0,14%	293,47	5,33%
TO	5,88	4,01	-31,82%	2,20	-45,20%	0,97	-55,92%	0,60	-38,07%
Total	1.049,88	1.045,53	-0,41%	857,45	-17,99%	820,36	-4,33%	826,36	0,73%



Notas: Elaborado com base nos dados do Anexo 2 do RGF, referente ao 3º quadrimestre; valores a preços de dez/2023 corrigidos pelo IPCA; R\$ em bilhões.

Estados elevam gasto com servidor e sofrem com queda de receitas

Descompasso

Receitas e despesas correntes* - R\$ bilhões

Estado	Receitas correntes		Despesas correntes	
	1º sem/2023	1º sem23/1ºsem22 (%)**	1º sem/2023	1º sem23/1ºsem22 (%)**
SP	153,77	-4,9	126,45	-0,1
MG	47,83	-4,4	37,47	-8,4
RJ	45,33	-8,4	39,88	8,1
BA	31,97	-1,7	27,07	11,3
PR	30,11	-2,4	22,17	12,4
RS	29,39	4,3	25,00	7,9
PE	23,94	6,9	19,39	8,1
SC	20,59	-2,6	16,92	11,3
GO	18,95	-1,4	16,52	8,9
PA	18,11	-1,0	14,55	10,0
CE	16,50	4,2	13,48	11,7
MT	15,65	-4,3	10,55	10,1
DF	15,53	-4,3	11,90	-8,6
AM	13,46	2,0	12,46	8,0
MA	11,40	-1,8	9,17	0,7
ES	11,07	-8,7	8,16	8,5
MS	10,47	2,7	8,32	11,6
PB	8,60	3,5	6,45	9,2
PI	8,06	5,9	6,23	6,7
RN	7,90	-0,6	6,99	15,4
AL	7,44	3,6	5,96	10,1
TO	6,92	9,2	5,59	16,8
RO	6,43	0,3	4,49	11,7
SE	6,40	1,4	5,21	4,7
AC	4,66	1,6	3,68	12,5
AP	4,15	-6,4	3,01	26,7
RR	3,47	0,2	2,75	11,4

Fonte: Siconfi/STN, com elaboração do Valor. Dados coletados de 14 a 18 de agosto/23. *26 Estados e DF, considerando receitas realizadas e despesas liquidadas. **Variação real, com atualização pelo IPCA

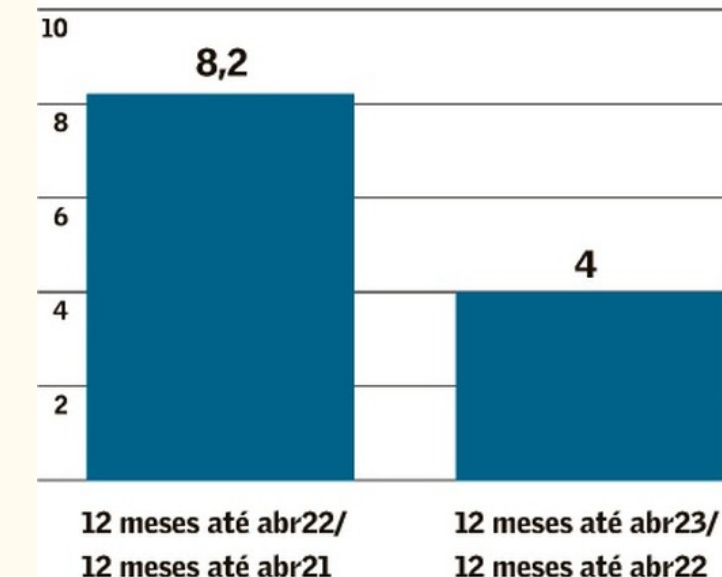
Gastos com pessoal

Despesa de Pessoal em relação à RCL* - em %

Estados	12 meses até abr22		12 meses até abr23	
	Valor	Região	Valor	Região
AC	49,16	Norte	47,9	Norte
AM	47,06	Norte	40,82	Norte
AP	40,71	Norte	44,14	Norte
PA	38,62	Norte	40,57	Norte
RO	37,02	Norte	39,43	Norte
RR	41,86	Norte	47,39	Norte
TO	39,14	Norte	41,1	Norte
AL	35,93	Nordeste	41,73	Nordeste
BA	34,77	Nordeste	36,92	Nordeste
CE	42,41	Nordeste	43,97	Nordeste
MA	35,68	Nordeste	32,59	Nordeste
PB	46,14	Nordeste	45,88	Nordeste
PE	40,15	Nordeste	44,82	Nordeste
PI	38,02	Nordeste	43,05	Nordeste
RN	52,14	Nordeste	56,68	Nordeste
SE	41,93	Nordeste	44,82	Nordeste
DF	38,89	Centro-oeste	41,16	Centro-oeste
GO	37,5	Centro-oeste	41,12	Centro-oeste
MS	38,89	Centro-oeste	40,02	Centro-oeste
MT	36,24	Centro-oeste	37,19	Centro-oeste
ES	39,14	Sudeste	38,65	Sudeste
MG	47,96	Sudeste	49,32	Sudeste
RJ	38,66	Sudeste	49,47	Sudeste
SP	38,71	Sudeste	35,35	Sudeste
PR	40,26	Sul	42,01	Sul
RS	41,84	Sul	48,81	Sul
SC	41,08	Sul	44,19	Sul

Receitas desaceleram

Crescimento da RCL no agregado dos Estados** - variação em %



Pela Lei de Responsabilidade Fiscal

49% é o limite máximo da relação entre Despesa Total de Pessoal e Receita Corrente Líquida ajustada para Estados

46,55% é o limite considerado prudencial

44,1% é considerado o limite de alerta

Cenário Fiscal dos Estados

ALGUMAS CONSEQUÊNCIAS PARA AS FINANÇAS

- **Comprometimento dos instrumentos de planejamento**
- **Descumprimento de regras fiscais:**
 - PAF, PEF, RRF;
 - LRF – anexo de metas fiscais;
 - Índices de pessoal e endividamento (RREO e RGF).
- **Capag**
- **Impacto na base de cálculo das vinculações constitucionais.**

Cenário Fiscal dos Estados

EXPECTATIVAS / RISCOS

- **Cenário econômico**
- **Reforma tributária** (sistema de partilha)
- **Riscos geopolíticos** (conflitos Rússia x Ucrânia / Israel x Palestina)
- **Compensações União**
- **Impactos das mudanças climáticas**



Obrigada!

Carin Deda

carin.deda@sefa.pr.gov.br

Equipe de Elaboração:

João Marques

Carin Deda

Célia Carvalho

Simone Mello